

тора и дати изјаву на околности коришћења услуге нерестронованог привредног субјекта.”

Члан 8.

У члану 49. после става 2. додаје се нови став 3, који гласи:

“(3) Изузетно од става 1. овог члана, инспектор одређује дужи рок за достављање или припремање тачних и потпуних података, обавјештења и других материјала који су потребни за обављање инспекцијског надзора уколико је за њихово прикупљање потребан дужи рок.”

Члан 9.

У члану 50. после става 5. додаје се нови став 6, који гласи:

“(6) Инспектор мјере и радње за које је овлашћен овим или другим законом може предузети на основу информација које добије од других органа (полиције, граничне полиције, инспекција другог ентитета, другог јавног предузећа и сл.) уколико је то резултат непосредног опажања тих органа констатован записнички или забиљешком у спису.”

Члан 10.

У члану 65. после става 2. додаје се нови став 3, који гласи:

“(3) У поступку одлучивања о приједлогу за одлагање извршења рјешења инспектор је дужан доставити писано изјашњење о томе.”

Члан 11.

У члану 79. после става 5. додаје се нови став 6, који гласи:

“(6) Новчаном казном од 200 КМ до 600 КМ казниће се физичко лице за које се утврди да је корисник услуге, односно купац робе нерестронованог привредног субјекта, а које се не одазове позиву инспектора ради давања изјаве на околности коришћења услуге, односно куповине робе (члан 44. став 3).”

Члан 12.

Члан 85. мијења се и гласи:

“Јединице локалне самоуправе дужне су да до 1. јануара 2027. године обезбиједи претпоставке за рад у јединственом инспекцијском информационом систему.”

Члан 13.

У члану 86. у ставу 2. тачка 1) брише се.

Досадашње т. 2), 3), 4), 5), 6), 7) и 8) постају т. 1), 2), 3), 4), 5), 6) и 7).

Члан 14.

До оснивања сектора из члана 28а. овог закона, послове из наведених области ће обављати тржишни инспектор.

Члан 15.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у “Службеном гласнику Републике Српске”.

Број: 02/1-021-1669/25
24. децембра 2025. године
Бањалука

Предсједник
Народне скупштине,
Др **Ненад Стевандић**, с.р.

4

На основу члана 80. став 1. тачка 4. Устава Републике Српске и Одлуке Народне скупштине Републике Српске о именовању вршиоца дужности предсједника Републике Српске (“Службени гласник Републике Српске”, број 91/25), вршилац дужности предсједника Републике Српске д о н о с и

У К А З

О ПРОГЛАШЕЊУ ЗАКОНА О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ЈАВНИМ ПРЕДУЗЕЋИМА

Проглашавам Закон о измјенама и допунама Закона о јавним предузећима, који је Народна скупштина Републи-

ке Српске усвојила на Седмнаестој редовној сједници, одржаној 24. децембра 2025. године, а Вијеће народа 30. децембра 2025. године констатовало да се усвојени Закон о измјенама и допунама Закона о јавним предузећима не односи на витални национални интерес ниједног од конститутивних народа у Републици Српској, чиме су се испунили формално-правни услови за доношење указа.

Број: 01-020-3450/25
31. децембра 2025. године
Бањалука

Вршилац дужности
предсједника Републике,
Ана Тришић Бабић, с.р.

ЗАКОН

О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ЈАВНИМ ПРЕДУЗЕЋИМА

Члан 1.

У Закону о јавним предузећима (“Службени гласник Републике Српске”, бр. 75/04 и 78/11) члан 2. мијења се и гласи:

“(1) Јавно предузеће, у смислу овог закона, јесте правно лице које је уписано у судски регистар као привредно друштво у форми акционарског друштва или друштва са ограниченом одговорношћу и у чијем основном капиталу Република Српска или јединица локалне самоуправе има, директно или индиректно, већинско власништво или остварује контролу по другом основу.

(2) Јавно предузеће се оснива или послује ради стицања добити или остваривања законом утврђеног јавног интереса.

(3) Јавна предузећа, у смислу овог закона, категоришу се на:

а) јавна предузећа која обављају тржишне дјелатности ради стицања добити,

б) јавна предузећа која обављају послове од јавног интереса на нетржишној основи, у складу са посебним законом,

в) јавна предузећа која истовремено обављају и тржишне дјелатности ради стицања добити и послове од јавног интереса на нетржишној основи.”

Члан 2.

У члану 2а. у ставу 1. испред ријечи: “Обављање” број један у обостраној загради брише се, а тачка б) мијења се и гласи:

“б) одговорности, ефикасности, економичности и транспарентности.”

Став 2. брише се.

Члан 3.

Члан 3. мијења се и гласи:

“Поједини појмови употријебљени у овом закону имају следеће значење:

а) јавни орган је орган, тијело, институција или правно лице основано законом или другим прописом, које обавља јавна овлашћења, врши управне или друге послове од јавног интереса или пружа јавне услуге у име Републике Српске, јединице локалне самоуправе или других носилаца јавних овлашћења,

б) повезано лице је сваки запослени јавног предузећа, укључујући и појединце и заступнике које јавно предузеће именује за обављање одређених дјелатности, сваки члан надзорног одбора и одбора за ревизију; свако правно или физичко лице у чијем посредном или непосредном власништву је најмање 5% од укупног збира гласачких права јавног предузећа,

в) одговорно лице је свако лице којем се законом или статутом јавног предузећа или описом посла додјељује надлежност за конкретан посао или задатак, односно свако лице коме је таква надлежност утврђена правилником о организацији и систематизацији радних мјеста, уговором о раду или другим актом,

г) независни члан надзорног одбора је лице које не обавља руководеће функције у јавном предузећу, није запослено у јавном предузећу, није члан органа управљања или надзора повезаних друштава, нема власнички удио или било који други финансијски интерес у јавном предузећу, није у пословној сарадњи с јавним предузећем, те није у односу који би могао утицати на његову независност у обављању функције члана надзорног одбора,

д) посебно надзирано јавно предузеће је правно лице под директним или индиректним контролом Републике Српске које двије узастопне календарске године испуњава критеријуме великог правног лица у складу са законом којим се уређује рачуноводство и ревизија,

ђ) надзирање или надзор је детаљно и систематско надгледање извршења било којег посла или задатка одговорног лица, или друге активности јавног предузећа, при чему је његов циљ да се открије и надлежним органима пријави могућа превара или друга незаконита активност и да се предузму мјере за дисциплинско кажњавање и отпуштање одговорних лица која су у извршавању својих послова и радних задатака починила повреду радне обавезе,

е) политика власништва је документ којим се утврђују сврха и циљеви власничког управљања, начин унапређења корпоративног управљања у јавним предузећима и механизми спровођења политике власништва у јавним предузећима,

ж) контрола по другом основу подразумеива да јавни орган има право да именује већину чланова надзорног органа, право вета или одлучујући утицај на доношење стратешких одлука јавног предузећа, као и да на основу посебних права, уговора или закона, одлучује о стратешким питањима јавног предузећа као што су буџет, продаја значајне имовине, статусне промјене или друга питања од суштинског значаја за пословање јавног предузећа,

з) јединствени информациони систем за координацију надзора јавних предузећа у Републици Српској (у даљем тексту: Информациони систем) јесте електронска платформа која се успоставља ради системског праћења пословања јавних предузећа,

и) јавни интерес подразумеива остваривање циљева од општег значаја за друштво, нарочито у области пружања јавних услуга (енергетика, водоснабдијевање, управљање отпадом, јавни превоз и слично), реализације стратешких пројеката, заштите животне средине, друштвене укључености и економског развоја Републике Српске,

ј) тржишна дјелатност је дјелатност коју јавно предузеће обавља на тржишту, уз наплату од крајњих корисника по тржишној или регулисаној цијени, у смислу закона којим се уређује рад регулаторних тијела, с циљем остваривања прихода и добити,

к) послови од јавног интереса на нетржишној основи су послови или услуге које јавно предузеће обавља ради остваривања јавног интереса утврђеног законом, одлуком Владе или одлуком скупштине јединице локалне самоуправе донесеном уз претходну сагласност ресорног министарства за послове од републичког значаја, а који се суфинансирају из буџета Републике Српске, буџета јединице локалне самоуправе, међународних донација или других извора у смислу закона којим се уређује буџетски систем Републике Српске,

л) јавна предузећа која истовремено обављају тржишне дјелатности и послове од јавног интереса дужна су да воде интерну рачуноводствену евиденцију засебно за тржишне дјелатности и за послове од јавног интереса, на начин којим се обезбјеђује јасно разграничење остварених прихода и расхода у вези са тим дјелатностима и пословима.”

Члан 4.

У члану 8. у ставу 1. послјије ријечи: “члана” додају се запета и ријечи: “од којих је најмање један независни члан”.

Члан 5.

Послије члана 17. додаје се нови члан 17а, који гласи:

“Члан 17а.

(1) Јавно предузеће дужно је да тачно и благовремено уноси податке о свом пословању у Информациони систем.

(2) Јавно предузеће дужно је да информације о свом пословању, укључујући финансијске показатеље, податке о организационој структури и друге податке од значаја за пословање јавног предузећа учини доступним јавности најкасније у року од 30 дана од дана њиховог настанка, путем своје интернет странице или на други примјерен начин.”

Члан 6.

У члану 22. послјије тачке з) додају се запета и нова тачка и), која гласи:

“и) начин реализације циљева пословања са кључним показатељима учинка и ризике за остварење постављених циљева”.

Члан 7.

У члану 40. у тачки ж) број: “10.000” замјењује се бројем: “30.000”.

Члан 8.

Члан 46. мијења се и гласи:

“(1) Управни надзор над примјеном овог закона врши Министарство привреде и предузетништва.

(2) Надзор над примјеном одредаба овог закона у вези са пословањем јавног предузећа у складу са чланом 46а. став 2. овог закона врше:

а) ресорно министарство за јавна предузећа која су у његовој надлежности,

б) надлежна организациона јединица у јединици локалне самоуправе за јавна предузећа која су у њеној надлежности.

(3) Инспекцијски надзор над примјеном овог закона врши републичка управа надлежна за инспекцијске послове, у складу са законом којим се уређује инспекцијски надзор.”

Члан 9.

Послије члана 46. додаје се нова глава IVа и нови чл. 46а. и 46б, који гласе:

“IVа - СИСТЕМ ЗА КООРДИНАЦИЈУ НАДЗОРА ЈАВНИХ ПРЕДУЗЕЋА У РЕПУБЛИЦИ СРПСКОЈ

Члан 46а.

(1) Систем за координацију надзора јавних предузећа у Републици Српској (у даљем тексту: Систем за координацију) успоставља се ради јачања надзора над јавним предузећима и доприноса економском развоју Републике Српске.

(2) Систем за координацију чине:

а) Влада Републике Српске (у даљем тексту: Влада),

б) Тијело за координацију надзора над јавним предузећима (у даљем тексту: Тијело за координацију надзора),

в) Министарство финансија,

г) Инвестиционо-развојна банка Републике Српске,

д) ресорна министарства,

ђ) јединице локалне самоуправе.

(3) Тијело за координацију надзора, у сарадњи са другим учесницима у Систему за координацију, обавља следеће послове:

а) координише прикупљање и обрађује податке о јавним предузећима,

б) координише припрему анализа стања у јавним предузећима и препоруке политика,

в) води Информациони систем,

г) координише израду политике власништва,

д) координише активности надзора над јавним предузећима,

ђ) обавља и друге послове у вези са координацијом надзора над јавним предузећима.

(4) Министарство финансија прати и израђује извјештај о фискалним ризицима повезаним са пословањем јавних предузећа.

(5) Инвестиционо-развојна банка Републике Српске путем Акцијског фонда управља акцијама Републике Српске у јавним предузећима.

(6) Тијело за координацију надзора доставља обједињени извјештај о пословању јавних предузећа са приједлогом мјера Влади, најмање једном годишње.

(7) Политика власништва израђује се на средњорочни период у складу са прописом којим се уређује стратешко планирање и доноси је Влада.

(8) Влада, на приједлог ресорног министарства, утврђује циљеве пословања за јавна предузећа са кључним показатељима учинка.

(9) Влада уредбом прописује садржај, начин и рокове за израду и достављање обједињеног извјештаја.

Члан 46б.

(1) Информациони систем обухвата:

- а) регистар јавних предузећа,
- б) обједињене финансијске и нефинансијске показатеље пословања јавних предузећа,
- в) извјештаје о спровођењу политике власништва,
- г) друге податке од значаја за координацију надзора над посебно надзираним јавним предузећима.

(2) Влада уредбом прописује начин вођења и садржај Информационог система.

(3) Учесници Система за координацију су корисници података из Информационог система.”

Члан 10.

У члану 48. у ставу 1. у тачки в) последије ријечи: “чланом 12” додају се запета и нове т. г) и д), које гласе:

“г) управа не уноси благовремено и тачно податке о пословању у Информациони систем у складу са чланом 17а. став 1. овог закона,

д) управа не учини доступним јавности информације о пословању, укључујући финансијске показатеље, податке о организационој структури и друге податке од значаја за пословање у року од 30 дана од дана њиховог настанка у складу са чланом 17а. став 2. овог закона”.

У ставу 2. ријеч: “до” замјењује се ријечју: “од”.

Члан 11.

Послије члана 53. додаје се нови члан 53а, који гласи:

“Члан 53а.

Влада, у року од шест мјесеци од дана ступања на снагу овог закона, доноси следеће подзаконске акте:

- а) Уредбу о обједињеном извјештају о јавним предузећима (46а. став 9),
- б) Уредбу о јединственом информационом систему за координацију надзора јавних предузећа у Републици Српској (члан 46б. став 2).”

Члан 12.

Послије члана 56. додаје се нови члан 56а, који гласи:

“Члан 56а.

(1) Одредбе овог закона које се односе на Систем за координацију примјењују се на посебно надзирана јавна предузећа од дана ступања на снагу овог закона.

(2) Одредбе овог закона које се односе на Систем за координацију примјењују се на остала јавна предузећа по истеку рока од двије године од дана ступања на снагу овог закона.”

Члан 13.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у “Службеном гласнику Републике Српске”.

Број: 02/1-021-1671/25
24. децембра 2025. године
Бањалука

Предсједник
Народне скупштине,
Др **Ненад Стевандић**, с.р.