

Свеобухватна стратегија
управљања јавним финансијама
у
Босни и Херцеговини
2021–2025.

јуни 2022.

Скраћенице и акроними

БДБиХ / БД	Брчко дистрикт Босне и Херцеговине
BI	Систем за подршку пословном одлучивању (енгл. <i>Business Intelligence</i>)
БиХ	Босна и Херцеговина
BEPS	Инструмент умањења пореске основе и премјештања добити (енгл. <i>Base Erosion and Profit Shifting</i>)
ЦХЈ/ЦХ	Централна хармонизациона јединица/Централна јединица за harmonizaciju
ДЕП	Дирекција за економско планирање
ДФ БДБиХ	Дирекција за финансије БДБиХ
ДОБ	Документ оквирног буџета
ESA	Европски систем рачуна (енгл. <i>European System of Accounts</i>)
ЕУ	Европска унија
ФБиХ	Федерација Босне и Херцеговине
ФМФ	Федерално министарство финансија
ФУК	Финансијско управљање и контрола
ГАП	Годишњи акциони план
ГИР	Годишњи извјештај о реализацији
ГОФБП	Глобални оквир фискалног биланса и политика
ГСР ЈС РС	Главна служба за ревизију јавног сектора РС
ИБиХ	Институције БиХ
INTOSAI	Међународна организација врховних ревизијских институција
IPA	Инструмент претприступне помоћи ЕУ (енгл. <i>Instrument for Pre-accession Assistance</i>)
ИР	Интерна ревизија
ИТ	Информационе технологије
IIFC	Јавна интерна финансијска контрола (енгл. <i>Public Internal Financial Control, PIFC</i>)
ЈЛС	Јединице локалне самоуправе
ЈН	Јавне набавке
ЈПП	Јавно-приватно партнерство
ЈРТ	Јединствени рачун трезора
МФ	Министарство финансија
МФит БиХ	Министарство финансија и трезора БиХ
МФ РС	Министарство финансија РС
ММФ	Међународни монетарни фонд (енгл. <i>International Monetary Fund</i>)
MONEYVAL	Комитет експерата за евалуацију мјера спречавања прања ноца и финансирања тероризма (енгл. <i>The Committee of Experts on the Evaluation of Anti-Money Laundering Measures and the Financing of Terrorism</i>)
MPS JC	Међународни рачуноводствени стандарди за јавни сектор (енгл. <i>International Public Sector Accounting Standards, IPSAS</i>)
НФ	Национални фонд
НСРС	Народна скупштина Републике Српске
OECD	Организација за економску сарадњу и развој (енгл. <i>Organisation for Economic Cooperation and Development</i>)
PARCO	Канцеларија координатора за реформу јавне управе (енгл. <i>Public Administration Reform Coordinator's Office</i>)
ПЕР	Програм економских реформи (енгл. <i>Economic Reform Programme, ERP</i>)
PIMIS	Софтвер за управљање јавним инвестицијама (енгл. <i>Public Investment Management Information System</i>)
ПУ	Пореска управа
ПУРС	Пореска управа РС
РГ	Радна група
РС	Република Српска
СБ	Свјетска банка (енгл. <i>World Bank</i>)
SECO	Државни секретаријат за економске послове Швајцарске (енгл. <i>Swiss Secretariat for Economic Affairs</i>)

SIGMA	енгл. <i>Support for Improvement in Governance and Management</i> , ЕУ иницијатива за подршку унапређења јавног управљања у земљама у транзицији
СМ	Савјет министара
ТП	Техничка помоћ
УИНО	Управа за индиректно/неизравно опорезивање
УЈФ	Управљање јавним финансијама
УРИ БиХ	Канцеларија за ревизију институција БиХ
УРЈУИ БД	Канцеларија за ревизију јавне управе и институције Брчко дистрикта БиХ
ВРИ ФБиХ	Врховна ревизорска институција Федерације БиХ/Канцеларија за ревизију институција у ФБиХ

Садржај

Увод	4
Поглавље I: Контекст Свеобухватне стратегије УЈФ у БиХ	6
<i>Економски и фискални контекст</i>	6
<i>Институционални оквир за управљање јавним финансијама</i>	7
<i>Повезаност са Стратешким оквиром за реформу јавне управе и са другим стратешким документима у области УЈФ</i>	10
<i>Структура Свеобухватне стратегије и како користити документ</i>	11
Поглавље II. Циљеви, мјере и индикатори Свеобухватне стратегије УЈФ у БиХ	12
Стуб I. ФИСКАЛНИ ОКВИР	14
<i>Мјера: I.1. Формулисање, усвајање и примјена фискалних правила</i>	15
<i>Мјера: I.2. Унапређење израде пројекција</i>	16
<i>Мјера: I.3. Утврђивање фискалних ризика</i>	17
<i>Мјера: I.4. Управљање и надзор над субјектима јавног сектора</i>	18
<i>Мјера: I.5. Побољшање фискалне координације, консолидације и извјештавања</i>	19
Стуб II. ЈАВНИ ПРИХОДИ	21
<i>Мјера: II.1. Реструктурирање пореског оптерећења и побољшање законодавног оквира</i>	22
<i>Мјера: II.2. Борба против пореских и царинских превара и сузбијање сиве економије</i>	24
<i>Мјера: II.3. Унапређење рада пореских управа и побољшање пословног окружења</i>	27
Стуб III. ПЛАНИРАЊЕ И ПРИПРЕМА БУЏЕТА	29
<i>Мјера: III.1. Побољшање правног и организационог оквира</i>	31
<i>Мјера: III.2. Јачање стратешког и средњорочног планирања</i>	32
<i>Мјера: III.3. Проширивање обухвата буџета</i>	33
<i>Мјера: III.4. Унапређење програмског формата буџета</i>	34
<i>Мјера: III.5. Унапређење планирања, управљања и праћења јавних инвестиција (укључујући ЈПП)</i>	36
<i>Мјера: III.6. Осигурање одговарајуће подршке ИТ система за припрему буџета</i>	38
<i>Мјера: III.7. Успостављање структура и капацитета за управљање фондовима, програмима и пројектима Европске уније</i>	39
Стуб IV. ИЗВРШЕЊЕ БУЏЕТА	42
<i>Мјера: IV.1. Јачање контроле преузимања обавеза</i>	44
<i>Мјера: IV.2. Рјешавање доспјелих неизмирених обавеза</i>	45
<i>Мјера: IV.3. Унапређење управљања готовином</i>	46
<i>Мјера: IV.4. Јачање управљања дугом</i>	47
<i>Мјера: IV.5. Развој рачуноводства и финансијског извјештавања</i>	50
<i>Мјера: IV.6. Унапређење ИТ система</i>	52
<i>Мјера: IV.7. Јачање јавних набавки (укључујући ЈПП и концесије)</i>	53
<i>Мјера: IV.8. Имплементација регулативе у области државне помоћи</i>	54
Стуб V. ИНТЕРНА КОНТРОЛА	55
<i>Мјера: V.1. Побољшање функционисања система финансијског управљања и контроле и управљачке одговорности</i>	57
<i>Мјера: V.2. Побољшати функционисање интерне ревизије</i>	59
<i>Мјера: V.3. Унапређење праћења ефективности интерних контрола и интерне ревизије</i>	60
<i>Мјера: V.4. Јачање функције буџетске инспекције</i>	61
Стуб VI. ЕКСТЕРНА РЕВИЗИЈА	62
<i>Мјера: VI.1. Стратешки развој екстерне ревизије</i>	63
<i>Мјера: VI.2. Јачање капацитета екстерне ревизије</i>	65
<i>Мјера: VI.3. Унапређење поступања по налазима ревизије</i>	66
Поглавље III: Управљање и координација	67
<i>Усвајање и ажурирање Свеобухватне стратегије</i>	67
<i>Оквир и структуре годишњег планирања и извјештавања</i>	68
<i>Координисање хоризонтално зависних активности</i>	70
Поглавље IV: Ризици и инструменти за ублажавање ризика	71
Поглавље V: Резултати, индикатори и циљане вриједности (логички оквир)	73
Анекс ИБиХ: Стратегија унапређења УЈФ институција Босне и Херцеговине 2021–2025.	
Анекс ФБиХ: Стратегија реформе УЈФ Федерације Босне и Херцеговине 2021–2025.	
Анекс РС: Стратегија УЈФ Републике Српске (2021–2025. година)	
Анекс БДБиХ: Стратегија реформе УЈФ Брчко дистрикта Босне и Херцеговине 2021–2025.	

Увод

Свеобухватна стратегија управљања јавним финансијама у Босни и Херцеговини (даље у тексту: Свеобухватна стратегија) одраз је одређености власти у Босни и Херцеговини за спровођење реформе управљања јавним финансијама као сегмента реформи дефинисаних Заједничким социоекономским реформама за период 2019–2022. година и Стратешким оквиром за реформу јавне управе 2018–2022. који предвиђа да сваки ниво власти у складу са уставним надлежностима донесе своју Стратегију управљања јавним финансијама.

Са припремом и усвајањем Свеобухватне стратегије, Босна и Херцеговина испуњава преузете обавезе у области европских интеграција¹ и истовремено слиједи препоруке међународних организација и институција.²

Појединачне стратегије управљања јавним финансијама свих нивоа власти служе као главна смјерница за период од 2021. до 2025. године за јачање правног и институционалног оквира и система за управљање јавним финансијама свих нивоа власти у складу са захтјевима Европске уније (ЕУ) и међународним стандардима.

Свеобухватна стратегија припремљена је на основу четири стратегије управљања јавним финансијама усвојене од стране сваког нивоа власти у Босни и Херцеговини у периоду новембар 2020. – мај 2021. године, хронолошки приказани испод:

Документ	Усвојен	Припремила	Усвојила
Стратегија реформе управљања јавним финансијама Брчко дистрикта Босне и Херцеговине 2021–2025.	17. 12. 2020.	Радна група Дирекције за финансије Брчко дистрикта Босне и Херцеговине	Влада Брчко дистрикта Босне и Херцеговине
Стратегија унапређења управљања јавним финансијама институција Босне и Херцеговине 2021–2025.	18. 2. 2021.	Радна група Министарства финансија и трезора Босне и Херцеговине	Савјет министара Босне и Херцеговине
Стратегија реформе управљања јавним финансијама Федерације Босне и Херцеговине 2021–2025.	25. 2. 2021.	Федерално министарство финансија	Влада Федерације Босне и Херцеговине
Стратегија управљања јавним финансијама Републике Српске 2021–2025.	3. 6. 2021.	Министарство финансија Републике Српске	Влада Републике Српске

Свеобухватна стратегија представља садржајни и временски преглед стратегија четири нивоа власти у усклађеној структури, а у исто вријеме су стратегије свих нивоа власти саставни дио Свеобухватне стратегије (анекси). Овај преглед омогућава прилику за усаглашено дјеловање по појединачним реформама у сврху квалитетнијих система за управљање јавним финансијама за све грађане.

¹ Споразум о стабилизацији и придруживању, 14 приоритета у дијеловима који се односе на јавне набавке и јавне финансије.

² Између осталог, процјене Програма економских реформи БиХ, мониторинг извјештаји по методологији Принципа јавне управе SIGMA, годишње оцјене напретка у приступању ЕУ, дијагностичке процјене других развојних партнера.

На основу информација из појединачних стратегија, Свеобухватна стратегија додатно идентификује појединачне зависне активности за чију реализацију је потребна координација, сарадња у спровођењу појединачних активности два или више нивоа власти. Свеобухватна стратегија се не фокусира на трошкове спровођења активности, исти су процијењени на нивоу појединачних стратегија.

Документ Свеобухватне стратегије припремили су координатори испред сва четири нивоа власти и то: Министарство финансија и трезора Босне и Херцеговине, Федерално министарство финансија, Министарство финансија Републике Српске и Дирекција за финансије Брчко дистрикта Босне и Херцеговине у координацији са представницима институција које су учествовале у изради појединачних стратегија. Активност је реализована у складу са Акционим планом за реформу јавне управе (РЈУ) 2020. године, уз техничку подршку Одјељења за фискалне послове Међународног монетарног фонда (ММФ) кроз пројекат Реформа пореске администрације и управљања јавним финансијама у југоисточној Европи финансираног од стране Европске уније (ЕУ) и Државног секретаријата за економске послове Швајцарске (*SECO*).

Поглавље I: Контекст Свеобухватне стратегије

Економски и фискални контекст

Босна и Херцеговина је мала и отворена привреда, чији се модел раста заснива углавном на домаћој тражњи која је представљала кључни ослонац привредног раста, и сваки спољни шок има посљедице на економска кретања у земљи. Након низа година скромног, али стабилног економског раста, у 2020. години криза узрокована пандемијом *COVID-19* у БиХ одразила се на идентичан начин као и у остатку свијета, истовременим падом домаће (приватна потрошња и инвестиције) и извозне тражње (спољнотрговинска размјена). БиХ је према званичним подацима Агенције за статистику БиХ (БХАС) у 2020. години забиљежила реални пад БДП-а од 3,2% у односу на претходну годину.

Кључно упориште за економска кретања у Босни и Херцеговини у периоду 2022–2024. година представљаће развој ситуације везано за *COVID-19*, кретања привредне активности у екстерном окружењу, као и допринос интерних динамике у креирању економског раста. Референтне међународне институције у свијету као што су Међународни монетарни фонд, Свјетска банка и Европска комисија током овог периода предвиђају потпуну нормализацију економских прилика у свијету. У складу с тим, према посљедњим расположивим пројекцијама Дирекције за економске и финансијске послове Европске комисије (DG ECFIN) у земљама ЕУ у 2022. години може се очекивати економски раст од око 4,3%.

Према пројекцијама Дирекције за економско планирање у 2021. години у Босни и Херцеговини се очекивао реални раст БДП-а од 3,1% у односу на претходну годину. За године 2022, 2023. и 2024. се процјењују стопе раста економије 3,4%, 3,5% и 3,7%, респективно.³ Ове пројекције главно упориште имају у пројекцијама међународних институција и засноване су на претпоставци побољшања привредне активности у спољном окружењу, што би стабилизовало економске прилике и подстакло економски раст у овом периоду.

Предвиђа се да би кључни ослонац економског раста током овог периода требало представљати домаћа тражња кроз повећање приватне потрошње и инвестиција.

Фискална позиција Босне и Херцеговине указује на ограничене фискалне капацитете за супростављање оваквим кризама. Новонастале околности усљед пандемије *COVID-19* захтијевале су појачан ангажман институција у Босни и Херцеговини кроз повећање издатака за заштиту јавног здравства и санирање економских посљедица кризе што је довело до повећања јавне потрошње и дефицита. Показатељ јавне задужености БиХ (учешће у БДП) повећан је са 31% у 2019. на 35% у 2020. години.

Због тога се у наредном периоду с циљем фискалне консолидације у средњем року очекује стабилизација јавне потрошње, опоравак јавних прихода и усмјеравање евентуалних вишкова прихода над расходима у јавне инвестиције уз коришћење доступних средстава међународних финансијских институција као полуга за раст у средњем периоду. Ове мјере, уз пројектовани раст прихода од индиректних пореза довешће до постепене фискалне консолидације. Пројектована стопа раста прихода од индиректних пореза износи 14,8% за 2021. годину, 3% у 2022, 2,8% у 2023. и 3,1% у 2024. години.

Такође, спровођење зацртаних структурних реформи је битан предуслов за опоравак економског раста. Кључне реформске политике дефинисане у документу „Заједничке социоекономске реформе за период 2019–2022. година” које су усвојиле владе оба ентитета и Савјет министара БиХ, подијељене су у четири области: (1) Одржив и убрзан економски раст, конкурентност привреде и унапређење пословног окружења, (2) Демократизација, већа одрживост и ефикасност јавних предузећа, (3)

³ Програм економских реформи Босне и Херцеговине, 2022-2024. године.

Свеобухватна реформа и побољшање квалитета здравственог система и (4) Политике које пружају прилике младим, женама и осталим осјетљивим категоријама.

У документу је наведено да ће оба ентитета предузети одлучне кораке за смањење пореског оптерећења рада како би подстакли конкурентност и омогућили додатно повећање плата. Ентитети ће ускладити законе о порезу на добит да би додатно подстакли инвестиције у производњу роба и услуга. С циљем унапређења пословног окружења и јачања јединственог економског простора, оба ентитета ће поједноставити и ускладити поступке регистрације предузећа, те процедуре издавања лиценци и дозвола. Такође, циљ је и наставити борбу против сиве економије ојачавајући ентитетске инспекције и њихову координацију, те започети реформу образовног система с циљем његове боље повезаности са потребама тржишта рада.

Институционални оквир за управљање јавним финансијама

Институционални оквир за планирање и спровођење реформи УЈФ карактерише висок степен децентрализације. Надлежности нивоа власти за област УЈФ утврђене су уставним уређењем и законским оквирима свих нивоа власти. Тако реформе управљања јавним финансијама спроводе сви нивои, и то: институције Босне и Херцеговине (ИБиХ), Федерација Босне и Херцеговине (ФБиХ), Република Српска (РС) и Брчко дистрикт Босне и Херцеговине (БДБиХ), како је дефинисано појединачним стратегијама.

Одражавајући уставне одредбе, фискални систем у Босни и Херцеговини карактерише висок степен децентрализације. Сектор опште владе⁴ чине четири нивоа власти: институције Босне и Херцеговине, Федерација Босне и Херцеговине, Република Српска и Брчко дистрикт Босне и Херцеговине. Органи извршне власти у Босни и Херцеговини су: Савјет министара Босне и Херцеговине, Влада Федерације Босне и Херцеговине, Влада Републике Српске и Влада Брчко дистрикта Босне и Херцеговине. Сва четири нивоа власти имају јавна предузећа, а ванбуџетски фондови (фондови социјалног осигурања) постоје у ентитетима. Федерација Босне и Херцеговине састоји се од 10 кантона, са 16 градова и 79 општина. Република Српска састоји се од 10 градова и 54 општине.

Сваки ниво власти формулише фискална правила кроз своје законодавство. Фискални савјет у Босни и Херцеговини креиран је 2008. године, са задатком координације фискалне политике у БиХ како би се обезбиједила макроекономска стабилност и фискална одрживост Босне и Херцеговине. Што се тиче улога Фискалног савјета у Босни и Херцеговини, он је између осталог надлежан за координацију фискалне политике у Босни и Херцеговини; усвајање Приједлога документа Глобални оквир фискалног биланса и политика у Босни и Херцеговини; и предлагање приоритета у унапређењу сектора јавних финансија у Босни и Херцеговини.⁵ За фискалну координацију у Федерацији Босне и Херцеговине задужено је Фискално координационо тијело Федерације Босне и Херцеговине. У Републици Српској је успостављен Фискални савјет, који независно оцјењује кредибилитет фискалне политике са аспекта поштовања утврђених фискалних правила.⁶

У оквиру израду годишњег Програма економских реформи (ПЕР) Босне и Херцеговине израђује се фискални оквир који укључују консолидацију фискалних података. Процес припреме ПЕР Босне и Херцеговине координира Дирекција за економско планирање (ДЕП) у сарадњи са ентитетским координаторима, док Министарство финансија и трезора Босне и Херцеговине координира припрему фискалног поглавља ПЕР.⁷

⁴ Опште државе (*General Government*).

⁵ Члан 5, Закон о Фискалном савјету у БиХ („Службени гласник БиХ“, 63/08).

⁶ Закон о фискалној одговорности („Службени гласник Републике Српске“, бр. 94/15 и 62/18).

⁷ У оквиру израде Програма економских реформи ентитета израђује се фискални оквир. У процесу израде ПЕР БиХ, врши се консолидација фискалних података.

Фискалним ризицима се управља на сваком нивоу власти, укључујући праћење фискалних ризика јавних предузећа и локалне управе.

Према подацима из Глобалног оквира фискалног биланса и политика у Босни и Херцеговини, укупни консолидовани јавни расходи опште владе приказани су у табели по нивоима власти.

Табела 1. Укупни јавни расходи у БиХ у периоду 2020–2023. године (у милионима КМ)

Расходи	2020.	2021.	2022.	2023.
Институције Босне и Херцеговине	991,40	1.022,40	1.022,40	1.010,70
Федерација Босне и Херцеговине	9.467,80	9.081,30	9.132,20	9.170,20
Република Српска	5.519,08	5.226,35	5.097,39	4.808,71
Брчко дистрикт Босне и Херцеговине	256,10	236,30	243,90	251,20
Укупно расходи (консолидовано)	16.234,38	15.556,35	15.495,89	15.240,81
БДП	34.283,00	35.709,00	37.460,00	39.226,00
Институције Босне и Херцеговине	2,9%	2,9%	2,7%	2,6%
Федерација Босне и Херцеговине	27,6%	25,4%	24,4%	23,4%
Република Српска	16,1%	14,6%	13,6%	12,3%
Брчко дистрикт Босне и Херцеговине	0,7%	0,7%	0,7%	0,6%
Укупно БДП-а	47,4%	43,6%	41,4%	38,9%

Извор: Глобални оквир фискалног биланса и политика у Босни и Херцеговини, 2021–2023. година

Индијектно опорезивање се одвија на нивоу институција Босне и Херцеговине, односно Управа за индијектно опорезивање је надлежна за спровођење закона у области индијектног опорезивања, док Управни одбор Управе за индијектно опорезивање има надлежности за утврђивање политика у области индијектних пореза у Босни и Херцеговини. Директним порезима се управља на нивоу ентитета и Брчко дистрикта Босне и Херцеговине. Поред директних пореза, пореске управе ентитета прикупљају и приходе по основу обавезног социјалног осигурања. Непореске приходе прикупљају институције на сваком нивоу власти.

Процедуре за планирање буџета су сличне на свим нивоима власти: сви нивои припремају документ оквирног буџета (ДОБ) на којем се заснива припрема и израда годишњег буџета, уз обавезу усвајања у законодавним тијелима сваког нивоа власти до краја године. На свим нивоима власти, буџети су исказани у економској и организационој класификацији, док су буџетски захтјеви подржани информацијама у програмском формату буџета. Сви нивои власти, осим Брчко дистрикта Босне и Херцеговине, израђују програме јавних инвестиција који би требало да буду усклађени са развојним стратегијама и политикама.

Сви нивои власти задужени су за извршење усвојених буџета кроз појединачне системе јединствених рачуна трезора. То се односи и на контроле обавеза, управљање готовином и плаћања. Задуживање и управљање дугом ријешено је законима на свим нивоима власти. Област јавних набавки је регулисана правним оквиром на нивоу Босне и Херцеговине, а сви нивои власти имају своје законодавство и органе које се баве концесијама и јавно-приватним партнерствима. Сваки ниво власти организује рачуноводствене политике и процедуре финансијског извјештавања, у складу са својим контним плановима. Сви нивои власти израђују финансијске извјештаје у складу са важећим рачуноводственим стандардима. Сви нивои власти раде на јачању интерних контрола, укључујући интерну ревизију, у складу са међународном добром праксом и стандардима. Координациони одбор централних хармонизационих јединица (ЦХЈ) у Босни и Херцеговини координира теме од заједничког значаја за развој финансијског управљања и контроле и интерне ревизије. Буџетска инспекција функционише на нивоу ентитета.

Сви нивои власти имају независне врховне ревизорске институције (ВРИ) које спроводе ревизије усклађености (регуларности), финансијске ревизије и ревизије учинка. Координациони одбор ВРИ у Босни и Херцеговини координира питања везана за статус и развој екстерне ревизије јавног сектора на свим нивоима власти у Босни и Херцеговини. Законодавна тијела на свим нивоима, екстерни надзор проводе и кроз своја радна тијела за финансије и буџет.

У БиХ тренутно се примјењује директни систем управљања средствима Европске уније (ЕУ) у којем послове уговарања, плаћања и надзора врши Европска комисија. Програмима помоћи и средствима

која су у овој фази доступна свим нивоима власти, у њихово име управља Европска комисија до тренутка преноса ове надлежности на домаће институције, односно успостављања индиректног система управљања. Пуно успостављање и функционисање оперативних структура за индиректни систем управљања инструментом претприступне помоћи (*IPA*) још увијек није постигнуто у Босни и Херцеговини.

Повезаност са Стратешким оквиром за реформу јавне управе и са другим стратешким документима у области УЈФ

Стратешки оквир за реформу јавне управе

Свеобухватна стратегија припремљена је као комплементаран дио Стратешког оквира за реформу јавне управе 2018–2022. Стратешки оквир за реформу јавне управе у Босни и Херцеговини 2018–2022. постављен је према структури Принципа јавне управе, које је ЕУ успоставила ради праћења развоја управних капацитета земаља кандидата и потенцијалних кандидата за чланство у ЕУ. Основни принципи у спровођењу мјера реформи су принципи европског управног простора и добре управе: поузданост, предвидљивост, одговорност и транспарентност, финансијска одрживост и учешће грађана у доношењу и спровођењу политика и прописа.

Управљање јавним финансијама је један од кључних стубова реформе јавне управе, скупа са областима развоја политика и координисања, државне службе и управљања људским потенцијалима, одговорности и пружања услуга. Стратешки оквир за реформу јавне управе 2018–2022. предвиђа да у складу са уставним надлежностима сваки ниво власти изради своју стратегију управљања јавним финансијама које су основа за дефинисање стратешког оквира реформи у управљању јавним финансијама у БиХ.

Стратешким оквиром за РЈУ координира Канцеларија координатора за реформу јавне управе у БиХ (PARCO) са структурама за праћење и извјештавање усаглашеним од сва четири нивоа власти.⁸

Остали стратешки документи у оквиру система УЈФ

Уједно, спровођење Свеобухватне стратегије ослања се и на спровођење комплементарних стратегија и стратешких планова институција у систему УЈФ које су израђене и усвојене на сваком нивоу власти. По стубовима, имплементација појединачних стратегија УЈФ, и посљедично Свеобухватне стратегије, везана је за имплементацију сљедећих стратешких докумената који су на снази или у припреми у вријеме израде Свеобухватне стратегије.

Табела 2. Преглед осталих стратешких докумената за развој у система УЈФ

Стуб Свеобухватне стратегије	Назив стратешког документа	Ниво власти
Стуб I Фискални оквир	Нема других стратешких докумената	
Стуб II Јавни приходи	Стратегија (средњорочни план рада) Пореске управе Републике Српске за период 2019–2021. године Стратегија комуникације Пореске управе Републике Српске за период 2020–2022. године.	РС
Стуб III Планирање и припрема буџета	Нема других стратешких докумената	
Стуб IV Извршење буџета	Стратегија развоја система јавних набавки (у припреми)	ИБиХ, примјењује се на свим нивоима
	Стратегија развоја система интерних финансијских контрола у институцијама Босне и Херцеговине за период 2020–2025.	ИБиХ

⁸ Детаљи су доступни из Поглавља 6. Механизам управљања и координације документа Заједничке платформе и Смјерница за праћење и извјештавање.

Стуб V Интерна контрола	Стратегија развоја система интерних финансијских контрола у јавном сектору Федерације Босне и Херцеговине 2021–2027.	ФБиХ
	Стратегија развоја система интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске за период 2021–2025. године.	РС
	Стратегија развоја система интерних финансијских контрола у јавном сектору Брчко Дистрикта БиХ за период 2021–2025.	БД
Стуб VI Екстерна ревизија	Стратешки план развоја Канцеларије за ревизију институција Босне и Херцеговине, 2021–2025. године	ИБиХ
	Стратешки план Главне службе за ревизију јавног сектора Републике Српске за период 2021–2025. године	РС

Координација праћења и извјештавања свих стратегија и институција у систему УЈФ у односу на појединачну стратегију УЈФ ријешена је унутар појединачних стратегија сваког нивоа власти.

Структура Свеобухватне стратегије и како користити документ

Реформе УЈФ у БиХ су у Свеобухватној стратегији распоређене у 6 стубова са 30 мјера и 278 активности. Од 278 активности, 11 активности (4%) идентификоване су као хоризонтално зависне активности, односно активности за чију имплементацију је потребна сарадња најмање два нивоа власти.

Свеобухватна стратегија израђена је на начин да је за сваку мјеру, циљ и активност наведен ниво власти који је за исту одговоран, као и носиоци мјера и активности.

Ниво стуба

На нивоу сваког стуба, на основу циљева који су утврђени у оквиру стратегија УЈФ сваког нивоа власти, дефинисан је свеобухватни циљ. Након тога, приказан је табеларни приказ мјера из појединачних стратегија које ће примарно допринијети остварењу свеобухватног циља стуба.

Слиједи одабрани резултати стуба (по један од сваког нивоа власти) и индикатори резултата стуба коју указују на генерални напредак у спровођењу стратегије. За детаљни преглед потребно је гледати појединачне стратегије.

Ниво мјере

Све појединачне мјере исто тако почињу са свеобухватним циљем мјере, референцама на одабране налазе процјена и дате препоруке. Након тога, у табели која слиједи, идентификоване су активности сваког нивоа власти са назнаком да ли се ради о хоризонтално зависној активности и да ли постоји интерес/потреба за техничку помоћ.

Временски оквир даје преглед спровођења појединачних активности у оквиру мјере.

Хоризонталне активности које су идентификовали нивои власти додатно су образложене на крају сваке мјере.

У случају недоумица или нејасноћа везано за садржај Свеобухватне стратегије, примарни референтни документи су увијек оригиналне усвојене појединачне стратегије УЈФ. Референтне документе, односно одговорност за спровођење, могуће је идентификовати по боји и/или по скраћеници:

ИБиХ	Институције Босне и Херцеговине
ФБиХ	Федерација Босне и Херцеговине
РС	Република Српска
БД	Брчко дистрикт Босне и Херцеговине

Поглавље II. Циљеви, мјере и индикатори

Свеобухватне стратегије

Различите околности условљавају приоритете и конкретне реформе планиране у појединачним стратегијама сваког нивоа власти. Табела испод даје преглед у којим областима (стубовима и мјерама) су планиране појединачне реформске активности у складу са стратегијама управљања јавним финансијама сваког нивоа власти.

СТУБ		ИБиХ	ФБиХ	РС	БД
Мјера					
I. ФИСКАЛНИ ОКВИР					
I.1	Формулисање, усвајање и примјена фискалних правила		✓	✓	✓
I.2	Унапређење израде пројекција	✓	✓	✓	✓
I.3	Утврђивање фискалних ризика			✓	✓
I.4	Управљање и надзор над субјектима јавног сектора		✓	✓	✓
I.5	Побољшање фискалне координације, консолидације и извјештавања	✓	✓		✓
II. ЈАВНИ ПРИХОДИ					
II.1	Реструктурирање пореског оптерећења и побољшање законодавног оквира	✓	✓	✓	✓
II.2	Борба против пореских и царинских превара и сузбијање сиве економије	✓	✓	✓	✓
II.3	Унапређење рада пореских управа и побољшање пословног окружења	✓	✓	✓	✓
III. ПЛАНИРАЊЕ И ПРИПРЕМА БУЏЕТА					
III.1	Побољшање правног и организационог оквира	✓	✓		✓
III.2	Јачање стратешког и средњорочног планирања	✓	✓		✓
III.3	Проширивање обухвата буџета	✓	✓	✓	✓
III.4	Унапређење програмског формата буџета	✓	✓	✓	✓
III.5	Унапређење планирања, управљања и извјештавања о јавним инвестицијама	✓	✓	✓	✓
III.6	Осигурање одговарајуће подршке ИТ система за припрему буџета	✓	✓		✓
III.7	Успостављање структура и капацитета за управљање средствима Европске уније	✓	✓	✓	✓
IV. ИЗВРШЕЊЕ БУЏЕТА					
IV.1	Јачање контроле преузимања обавеза	✓	✓	✓	✓
IV.2	Рјешавање доспјелих неизмирених обавеза		✓	✓	
IV.3	Унапређење управљања готовином		✓	✓	
IV.4	Јачање управљања дугом	✓	✓	✓	✓
IV.5	Развој рачуноводства и финансијског извјештавања	✓	✓	✓	✓
IV.6	Унапређење ИТ система	✓	✓	✓	✓
IV.7	Јачање јавних набавки (укључујући ЈПП и концесије)	✓			✓
IV.8	Имплементација регулативе у области државних помоћи				✓
V. ИНТЕРНА КОНТРОЛА					
V.1	Побољшање функционисања система финансијског управљања и контроле и управљачке одговорности	✓	✓	✓	✓
V.2	Унапређење функционисања интерне ревизије	✓	✓	✓	✓
V.3	Унапређење праћења ефективности интерних контрола и интерне ревизије	✓	✓	✓	✓
V.4	Јачање функције буџетске инспекције	✓	✓	✓	✓

СТУБ		ИБиХ	ФБиХ	РС	БД
Мјера					
VI. ЕКСТЕРНА РЕВИЗИЈА					
VI.1	Стратешки развој екстерне ревизије	✓	✓		
VI.2	Јачање капацитета екстерне ревизије	✓	✓	✓	✓
VI.3	Унапређење поступања по налазима ревизије	✓	✓	✓	✓

Стуб: I. ФИСКАЛНИ ОКВИР

Свеобухватни циљ стуба

Створити поуздане и предвидљиве средњорочне фискалне пројекције, побољшати фискалну координацију и унаприједити вјеродостојност средњорочног фискалног оквира и управљање фискалним ризицима.

Циљ овог стуба биће постигнут сљедећим мјерама:

I. ФИСКАЛНИ ОКВИР		ИБиХ	ФБиХ	РС	БД
I.1	Формулисање, усвајање и примјена фискалних правила		I.1	I.1	I.1
I.2	Унапређење израде пројекција	I.1	I.2	I.2	I.2
I.3	Утврђивање фискалних ризика			I.3	I.2
I.4	Управљање и надзор над субјектима јавног сектора		I.4	I.4	I.3
I.5	Побољшање фискалне координације, консолидације и извјештавања	I.2	I.3		I.4

Одабрани резултати стуба и индикатори резултата стуба

Резултати стуба	Индикатори резултата стуба	Одговорна администрација
(ИБиХ) I.A Повећан кредибилитет фискалног оквира	(ИБиХ I.A.б) Побољшан квалитет фискалног оквира ПЕР-а	ИБиХ
(ФБиХ I.A) Побољшано планирање прихода	(ФБиХ I.A.а) Смањена разлика између пројекције и извршења прихода	ФБиХ
(РС II) Побољшане макроекономске пројекције и пројекције прихода	(РС II) Нови / надограђени модел за макроекономске пројекције, израда више макро сценарија и сценарија за приходе.	РС
(БД I.A) Усвојена фискална правила по којима се извјештава	(БД I.A.а) Објава јасних фискалних правила у одговарајућем правном оквиру	БД

Мјера: I.5. Побољшање фискалне координације, консолидације и извјештавања

Свеобухватни циљ мјере

Унаприједити фискално извјештавање и консолидацију у складу са европским стандардима.

Референца на препознате одабране налазе процјена и дате препоруке:

	ЕУ	IMF	OECD/SIGMA	WB	Остало
ИБиХ	✓		✓		
ФБиХ					
РС					
БД	✓		✓	✓	

Активности у оквиру мјере:

Ниво	Назив активности	Зависна активност	Интерес за ТП
ИБиХ	I.2.1 Јачати капацитете МФТ БиХ за консолидовање фискалних података	Не	Да
	I.2.2 Унаприједити фискалну консолидацију у складу са европским стандардима	Да	Да
ФБиХ	I.3.1 Појачати секретарску и техничку подршку за функционисање тијела за фискалну координацију и његове улоге у рјешавању регулаторних и питања политика које имају импликације за различите владе	Не	Да
	I.3.2 Измјена фискалних правила у процесу усвајања и извршавања буџета и њихова имплементација на свим нивоима власти	Не	Да
РС			
БД	I.4.1 Унаприједити фискално извјештавање и консолидацију у складу са европским стандардима	Да	Да

Временски оквир за спровођење активности у оквиру мјере

	2021.				2022.				2023.				2024.				2025.			
	I	II	III	IV																
ИБиХ I.2.1																				
ИБиХ I.2.2																				
ФБиХ I.3.1																				
ФБиХ I.3.2																				
РС																				
БД I.4.1																				

Хоризонтално зависне активности

Активност: ИБиХ I.2.2 Унаприједити фискалну консолидацију у складу са европским стандардима

Проблем консолидације фискалних података, с обзиром на висок степен фискалне децентрализације, оптерећују примјена различитих рачуноводствених стандарда и различита методологија у спровођењу поступка консолидације, тако да консолидовани рачуни нису упоредиви и не дају јасну слику јавних финансија у БиХ. По спровођењу претходних активности потребно је одговарајућим меморандумом између надлежних институција (МФТ, министарства финансија ентитета и Дирекције за финансије БДБиХ)

обезбиједити претпоставке за примјену усклађеног формата са одговарајућим обимом и форматом потребних информација. (Стратегија унапређења УЈФ ИБИХ)

Фискално извјештавање свих нивоа власти у БиХ, приликом израде ПЕР-а, није у складу са *ESA 2010* већ се врши пуко агрегирање достављених података. Поред тога у редовним дијалозима са Европском комисијом, у оквиру Споразума о стабилизацији и придруживању (ССП) – Пододбор за економска, финансијска питања и стаатистику, не презентује се консолидовани фискални оквир за цијелу БиХ што је захтјев Европске комисије. Да би се постигао напредак у том погледу потребно је унаприједити капацитете на свим нивоима власти за консолидацију фискалних података у складу са *ESA 2010* и договорити (потписати споразум) о размјени података са Министарством финансија и трезора БиХ како би се могли презентовати консолидовани подаци за цијелу БиХ у складу са захтјевима ЕУ.

Ова активност надовезује се на:

- Активност ФБиХ IV.4.2 Идентификовати и имплементирати кораке неопходне да се обезбиједи извјештавање о дугу у складу са *ESA 2010*
- Активност РС IV.5.3. Побољшање транспарентности извјештаја о буџету и финансијских извјештаја и развој извјештавања припрема *GFS 2014* и *ESA 2010*
- Активност РС IV.5.4. Успостављање адекватних капацитета за вођење Статистике владиних финансија у складу са међународним стандардима

Активност: БД I.4.1 Унаприједити фискално извјештавање и консолидацију у складу са европским стандардима

Проблем консолидације фискалних података, с обзиром на висок степен фискалне децентрализације, оптерећују примјену различитих рачуноводствених стандарда и различита методологија у спровођењу поступка консолидације, тако да консолидовани рачуни нису упоредиви и не дају јасну слику јавних финансија у БиХ. Праксе у БДБиХ ће бити предмет дубинске анализе пракси у области фискалног извјештавања скупа са осталим нивоима власти. Предвиђено је учешће БДБиХ у креирању усаглашеног формата за потребе консолидације фискалних података у складу са европским стандардима. По спровођењу ових активности, потребно је одговарајућим меморандумом између надлежних институција обезбиједити претпоставке за примјену усаглашеног формата са одговарајућим обимом и форматом потребних информација. Предуслови за пуну реализацију ће се обезбиједити и кроз координацију са Агенцијом за статистику БиХ (БХАС) на финализацији секторизације БДБиХ. (Стратегија реформе УЈФ БДБиХ)

Стуб: II. ЈАВНИ ПРИХОДИ

Свеобухватни циљ стуба

Унаприједити једнакост у опорезивању и побољшати наплату прихода кроз поштовање пореских прописа чиме се обезбјеђују стабилни и транспарентни системи финансирања за покриће буџетских расхода.

Циљ овог стуба биће постигнут сљедећим мјерама:

II. ЈАВНИ ПРИХОДИ		ИБиХ	ФБиХ	РС	БД
II.1	Реструктурирање пореског оптерећења и побољшање законодавног оквира	II.2	II.1 II.2	II.1	II.1 II.2
II.2	Борба против пореских и царинских превара и сузбијање сиве економије	II.1 II.2	II.2 II.3	II.2	II.3
II.3	Унапређење рада пореских управа и побољшање пословног окружења	II.3	II.4	II.3	II.2

Одабрани резултати стуба и индикатори резултата стуба

Резултати стуба	Индикатори резултата стуба	Одговорна администрација
(ИБиХ II.A) Побољшана ефикасност система прикупљања прихода од индиректних пореза	(ИБиХ II.Ц.а) Процент наплате прихода у текућој у односу на претходну годину	ИБиХ
(ФБиХ II.A) Повећање јавних прихода	(ФБиХ II.A.а) Кретање јавних прихода	ФБиХ
(РС VI) Побољшан ниво добровољног плаћања пореских обавеза	(РС VI) Стопа наплаћених пореза у прописаним роковима	РС
(БД II.Б) Побољшано пружање услуга пореским обвезницима с циљем лакшег добровољног поштовања прописа	(БД II.Б.а) Удио поднесених е-пријава у односу на укупан број поднесака	БД

Мјера: II.1. Реструктурирање пореског оптерећења и побољшање законодавног оквира

Свеобухватни циљ мјере

Унаприједити правни оквир за опорезивање у складу са међународно преузетим обавезама и добрим праксама.

Референца на препознате одабране налазе процјена и дате препоруке:

	ЕУ	IMF	OECD/SIGMA	WB	Остало
ИБиХ	✓				
ФБиХ	✓				✓
РС					✓
БД					

Активности у оквиру мјере:

Ниво	Назив активности	Зависна активност	Интерес за ТП
ИБиХ	II.2.1 Даље ускладити прописе и праксе царина и пореза са законодавством ЕУ	Не	Не
ФБиХ	II.1.1 Смањење фискалног оптерећења рада	Не	Не
	II.1.2 Хармонизовати прописе о опорезивању посједовања и промета имовине у ФБиХ	Не	Не
	II.1.3 Хармонизовати закон о играма на срећу у складу са међународним прописима	Не	Не
	II.1.4 Унаприједити прописе о пореској администрацији	Не	Не
	II.1.5 Унапређење система расподеле прихода у Федерацији БиХ	Не	Не
	II.2.1 Хармонизација правних аката у складу са мјерама Глобалног форума <i>OECD</i>	Не	Не
	II.2.2 Хармонизација правних аката у складу са акцијама <i>BEPS</i> -а	Не	Не
	II.2.3 Хармонизација правног оквира за развој дигитализације економије	Не	Не
РС	II.1.1. Смањење збирне стопе доприноса	Не	Да
	II.1.2. Проширење пореске базе и основице пореза на доходак и пореза на добит	Не	Да
	II.1.3. Унапређење политика индиректног опорезивања	Не	Не
	II.1.4. Стварање оптималног непореског оптерећења	Не	Да
	II.1.5. Употпуњавање фискалног регистра непокретности	Не	Не
БД	II.1.1 Припремити и имплементирати измјене Закона о порезу на добит	Не	Не
	II.1.2 Припремити и имплементирати измјене Закона о порезу на некретнине	Не	Не
	II.1.3 Усвојити подзаконски оквир за спровођење новог Закона о порезу на игре на срећу	Не	Не
	II.2.1 Измијенити Закон о Пореској управи Брчко дистрикта БиХ	Не	Да

Временски оквир за спровођење активности у оквиру мјере

	2021.				2022.				2023.				2024.				2025.			
	I	II	III	IV																
ИБиХ II.2.1																				
ФБиХ II.1.1																				
ФБиХ II.1.2																				
ФБиХ II.1.3																				
ФБиХ II.1.4																				
ФБиХ II.1.5																				
ФБиХ II.2.1																				
ФБиХ II.2.2																				
ФБиХ II.2.3																				
РС II.1.1																				
РС II.1.2																				
РС II.1.3																				
РС II.1.4																				
РС II.1.5																				
БД II.1.1																				
БД II.1.2																				
БД II.1.3																				
БД II.2.1																				

Мјера: II.2. Борба против пореских и царинских превара и сузбијање сиве економије

Свеобухватни циљ мјере

Смањити обим сиве економије кроз ефикасније откривање и процесуирање пореских и царинских превара, евазије и осталих облика незаконитог обављања дјелатности која их подстичу.

Референца на препознате одабране налазе процјена и дате препоруке:

	ЕУ	IMF	OECD/SIGMA	WB	Остало
ИБиХ	✓				
ФБиХ	✓				
РС				✓	
БД	✓				

Активности у оквиру мјере:

Ниво	Назив активности	Зависна активност	Интерес за ТП
ИБиХ	II.1.1 Пратити и оцјењивати спровођење успостављеног механизма размјене између УНО и пореских управа ентитета и БД*	Да	Не
	II.1.2 Потписати Меморандум о међусобној сарадњи између Граничне полиције БиХ и УНО	Не	Не
	II.2.2 Израдити Стратегију и политику управљања ризиком и план спровођења (у области царина)	Не	Да
	II.2.3 Израдити Стратегију унапређења поштовања пореских прописа у области недиректних пореза за период 2022–2024. године	Не	Да
	II.2.4 Израдити Стратегију наплате дуга по основу индиректних пореза	Не	Да
ФБиХ	II.2.4 Размјена информација са другим пореским јурисдикцијама	Не	Не
	II.3.1 Идентификовати узроке и посљедице сиве економије	Не	Да
	II.3.2 Израдити модел израчуна сиве економије	Не	Да
	II.3.3 Ефикаснији надзор над токовима сиве економије	Не	Не
	II.3.4 Едукација грађана о значају фискалног рачуна	Не	Да
	II.3.5 Унаприједити систем за извјештавање према MONEYVAL	Не	Да
РС	II.3.6 Јачање кадровских капацитета Сектора за порезу политику, јавних прихода и игара на срећу Федералног министарства финансија	Не	Да
	II.2.1 Смањење сиве зоне у приказивању промета и прихода	Не	Да
	II.2.2 Јачање контролне функције ПУРС	Не	Да
БД	II.2.3 Сузбијање нелегалног рада и обављања нерегистроване дјелатности	Не	Не
	II.3.1 Пратити и оцјењивати спровођење успостављеног механизма размјене између УИО и пореских управа ентитета и БД*	Да	Не

* Ова активност није одвојено идентификована у стратегијама ФБиХ и РС. Надлежне институције нивоа власти су укључене у спровођење Меморандума.

Временски оквир за спровођење активности у оквиру мјере

	2021.				2022.				2023.				2024.				2025.			
	I	II	III	IV																
ИБиХ II.1.1																				
ИБиХ II.1.2																				
ИБиХ II.2.2																				
ИБиХ II.2.3																				
ИБиХ II.2.4																				
ФБИХ II.2.4																				
ФБИХ II.3.1																				
ФБИХ II.3.2																				
ФБИХ II.3.3																				
ФБИХ II.3.4																				
ФБИХ II.3.5																				
ФБИХ II.3.6																				
РС II.2.1																				
РС II.2.2																				
РС II.2.3																				
БД II.3.1																				

Хоризонтално зависне активности

Активност: ИБиХ II.1.1 Пратити и оцјењивати спровођење успостављеног механизма размјене између УНО и пореских управа ентитета и БД

Стратегијом реформе управљања јавним финансијама у институцијама БиХ 2017–2020. година, као једна од кључних активности дефинисана је активност потписивања Меморандума о институционој сарадњи, размјени и уступању података о пореским обвезницима између Управе за индиректно опорезивање, Пореске управе Републике Српске, Пореске управе Федерације БиХ, Пореске управе Брчко дистрикта БиХ, Агенције за посредничке, информатичке и финансијске услуге Републике Српске и Финансијско-информатичке агенције. Подаци се размјењују између пореских управа односно уступају на коришћење од стране АПИФ РС и ФИА пореским управама, али има још доста простора за унапређење овог процеса.

Набављена је потребна опрема за све четири пореске управе и пуштена у рад. УНО, Одјељење за анализу и управљање ризицима користи податке из размјене у комбиновању са подацима УНО као показатеље за одабир контрола, те је у претходном периоду (2018–2020) на основу показатеља добијених кроз размјену података извршен велики број контрола, чиме је остварен непредак у односу на 2017. годину. Контроле су изабране на основу анализе ризика, коришћењем индикатора који су засновани на компарирању унутрашњих са спољним подацима (подаци с размјене). Успостављени механизам размјене, кроз координисање, сарадњу и размјену података потребно је и даље промовисати. Осигурање потребних нормативних, функцијских и техничких претпоставки за институциону сарадњу, размјену и уступање података о пореским обвезницима довешће до пораста броја корисника апликација страна потписница Меморандума и самим тим пораста броја контрола извршених на основу индикатора добијених кроз размјену података, што ће

олакшати праћење и оцјењивање спровођења механизма размјене. (Стратегија унапређења УЈФ ИБИХ)

Активност: БД II.3.1 Пратити и оцјењивати спровођење успостављеног механизма размјене између УИО и пореских управа ентитета и БД

Осигурање потребних нормативних, функционалних и техничких претпоставки за институционалну сарадњу, размјену и уступање података о пореским обвезницима довешће до пораста броја корисника апликација страна потписница Меморандума и самим тим пораста броја контрола извршених на основу индикатора добијених кроз размјену података, што ће олакшати праћење и оцјењивање спровођења механизма размјене. У складу са налазима из процеса праћења и оцјене спровођења постојећег механизма, те стварним потребама подактивности ће укључивати спровођење заједничких контрола за осталим пореским органима у БиХ. (Стратегија реформе УЈФ БД БиХ)

Ова активност није одвојено идентификована у стратегијама ФБиХ и РС. Надлежне институције нивоа власти су укључене у спровођење Меморандума.

Мјера: II.3. Унапређење рада пореских управа и побољшање пословног окружења

Свеобухватни циљ мјере

Унаприједити ефикасност и ефективност институција надлежних за прикупљање пореских прихода кроз модернизацију инфраструктуре и пословања које доприноси уклањању административних баријера.

Референца на препознате одабране налазе процјена и дате препоруке:

	ЕУ	IMF	OECD/SIGMA	WB	Остало
ИБиХ	✓				✓
ФБиХ					
РС		✓		✓	
БД					

Активности у оквиру мјере:

Ниво	Назив активности	Зависна активност	Интерес за ТП
ИБиХ	II.3.1 Израдити и спровести План континуираног пословања у УНО	Не	Да
	II.3.2 Израдити стратегију управљања људским потенцијалима и план спровођења	Не	Да
	II.3.3 Израдити и реализовати План вишегодишњих приоритетних капиталних улагања	Не	Да
ФБиХ	II.4.1 Унаприједити процес достављања пореских пријава у електронском облику	Не	Не
	II.4.2 Унаприједити услуге пореским обвезницима од стране Пореске управе ФБиХ	Не	Не
	II.4.3 Поједноставити плаћање јавних прихода	Не	Да
	II.4.4 Увођење електронског вођења интерактивног регистра такси и накнада	Не	Да
	II.4.5 Увођење електронског управљања пореско-управним предметима у ФМФ	Не	Да
	II.4.6 Увођење електронског управљања предметима у дјелатности игара на срећу	Не	Да
	II.4.7 Унаприједити процес наплате јавних прихода	Не	Не
	II.4.8 Смањити постојећи порески дуг	Не	Не
	II.4.9 Унаприједити процес регистрације пореских обвезника у ПУ ФБиХ	Не	Да
РС	II.3.1. Подстицање добровољног извршавања пореских обавеза	Не	Не
	II.3.2. Модернизација ПУРС	Не	Не
БД	II.2.2 Јачати организационе, кадровске и техничке капацитете Пореске управе	Не	Да
	II.2.3 Набавка и примјена новог софтвера за Пореску управу	Не	Да
	II.2.4 Јачати услуге пореским обвезницима, укључујући електронску комуникацију	Не	Да

Временски оквир за спровођење активности у оквиру мјере

	2021.				2022.				2023.				2024.				2025.			
	I	II	III	IV																
ИБиХ II.3.1																				
ИБиХ II.3.2																				
ИБиХ II.3.3																				
ФБиХ II.4.1																				
ФБиХ II.4.2																				
ФБиХ II.4.3																				
ФБиХ II.4.4																				
ФБиХ II.4.5																				
ФБиХ II.4.6																				
ФБиХ II.4.7																				
ФБиХ II.4.8																				
ФБиХ II.4.9																				
РС II.3.1																				
РС II.3.2																				
БД II.2.2																				
БД II.2.3																				
БД II.2.4																				

Стуб: III. ПЛАНИРАЊЕ И ПРИПРЕМА БУЏЕТА

Свеобухватни циљ стуба

Проширити обухват буџета којим се обезбјеђује усмјеравање укупних расхода ка стратешким развојним приоритетима у средњорочној и годишњој перспективи на свим нивоима власти.

Циљ овог стуба биће постигнут сљедећим мјерама:

III. ПЛАНИРАЊЕ И ПРИПРЕМА БУЏЕТА		ИБиХ	ФБиХ	РС	БД
III.1	Побољшање правног и организационог оквира	III.1	III.1		III.1
III.2	Јачање стратешког и средњорочног планирања	III.2	III.2		III.2
III.3	Проширивање обухвата буџета	III.3	III.3	III.1	III.3
III.4	Унапређење програмског формата буџета	III.4	III.4	III.2	III.4
III.5	Унапређење планирања, управљања и извјештавања о јавним инвестицијама	III.5	III.6	III.3	III.5
III.6	Осигурање одговарајуће подршке ИТ система за припрему буџета	III.6	III.5		III.6
III.7	Успостављање структура и капацитета за управљање средствима Европске уније	III.7	III.7	III.4	III.7

Одабрани резултати стуба и индикатори резултата стуба

Резултати стуба	Индикатори резултата стуба	Одговорна администрација
(ИБиХ III.Ц) Унапријеђена доступност информација заинтересованим јавностима	(ИБиХ III.Ц.а) Оцјена транспарентности буџета према релевантним спољним дијагностификованим процјенама	ИБиХ
(ФБиХ III.А) Веза политика и буџета је појачана	(ФБиХ III.А.а) Буџет ФБиХ се припрема, усваја и објављује у програмском формату	ФБиХ
(РС X) Завршена и унапријеђена примјена програмске структуре буџета на републичком нивоу и створени предуслови за увођење програмског буџетирања на нивоу ЈЛС	(РС X) Буџет Републике за 2024. годину усвојен у програмском формату	РС
	(РС X) Извршене припреме за увођење програмског буџета на нивоу јединица локалне самоуправе	
(БД III.А) Интегрисано средњорочно и годишње планирање буџета према циљевима и резултатима усклађено са стратешким	(БД III.А.а) Број средњорочних секторских стратегија које укључују процјене трошкова имплементације, укључујући потенцијално финансирање од стране донатора	БД

приоритетима Владе БД БиХ	(БД III.A.б) Информације о ефекту програма Владе БДБиХ доступне кроз буџетску документацију	
---------------------------	---	--

Мјера: III.1. Побољшање правног и организационог оквира

Свеобухватни циљ мјере

Унаприједити законодавни оквир за управљање јавним финансијама и јачати капацитете институција на свим нивоима власти за ефикасну примјену.

Референца на препознате одабране налазе процјена и дате препоруке:

	ЕУ	IMF	OECD/SIGMA	WB	Остало
ИБиХ					
ФБиХ					
РС					
БД					

Активности у оквиру мјере:

Ниво	Назив активности	Зависна активност	Интерес за ТП
ИБиХ	III.1.1 Измјенити и допунити Закон о финансирању институција БиХ	Не	Да
	III.1.2 Јачати кадровске капацитете Сектора за буџет МФТ	Не	Не
ФБиХ	III.1.1 Измијенити закон о буџетима	Не	Да
РС			
БД	III.1.1 Консолидовати и усагласити приједлог Измјена и допуна законодавста у систему управљања јавним финансијама	Не	Не
	III.1.2 Јачати кадровске капацитете у Уреду за припрему буџета кроз унутрашњу реорганизацију и додатно запошљавање	Не	Не

Временски оквир за спровођење активности у оквиру мјере

	2021.				2022.				2023.				2024.				2025.			
	I	II	III	IV																
ИБиХ III.1.1																				
ИБиХ III.1.2																				
ФБиХ III.1.1																				
РС																				
БД III.1.1																				
БД III.1.2																				

Мјера: III.4. Унапређење програмског формата буџета

Свеобухватни циљ мјере

Унаприједити примјену програмске структуре буџета на свим нивоима власти која омогућава транспарентније усмјеревање ресурса и активности према учинку и резултатима.

Референца на препознате одабране налазе процјена и дате препоруке:

	ЕУ	IMF	OECD/SIGMA	WB	Остало
ИБиХ				✓	
ФБиХ					
РС				✓	
БД					

Активности у оквиру мјере:

Ниво	Назив активности	Зависна активност	Интерес за ТП
ИБиХ	III.4.1 Побољшати процесе израде и праћења буџета у програмском формату	Не	Да
	III.4.2 Развити капацитете за спровођење програмског буџета	Не	Да
ФБиХ	III.4.1 Јачање кадровских капацитета Сектора за буџет и јавне расходе Федералног министарства финансија	Не	Да
	III.4.2 Измјене подзаконских аката за примјену програмског буџетирања	Не	Да
	III.4.3 Припрема методологије интегрисаног система буџетског планирања везано за јавне политике	Не	Да
	III.4.4 Припрема и спровођење акционих планова за дефинисање буџетског програма на основу политика и области пружања услуга	Не	Да
	III.4.5 Помоћ буџетским корисницима у препознавању програма и њихових елемената, у анализи програма и програмских елемената и њихове коначне обраде	Не	Да
	III.4.6 Израда методологије за мјерење учинка и њено спровођење	Не	Да
	III.4.7 Обука о концептима и методологији програмског буџетирања	Не	Да
	III.4.8 Јачање капацитета на нивоу општина за програмско буџетирање	Не	Да
РС	III.2.1 Примјена програмске структуре буџета на републичком нивоу	Не	Да
	III.2.2 Стварање предуслова за увођење буџета у програмском формату на нивоу ЈЛС	Не	Да
БД	III.4.1 Дефинисати нову структуру програма (програмске класификације) и дефинисати нови формат буџета који одражава програмски приступ	Не	Да
	III.4.2 Успоставити и имплементирати програм обуке буџетских корисника у дефинисању програмског буџета	Не	Да

Временски оквир за спровођење активности у оквиру мјере

	2021.				2022.				2023.				2024.				2025.			
	I	II	III	IV																
ИБиХ III.4.1																				
ИБиХ III.4.2																				
ФБиХ III.4.1																				
ФБиХ III.4.2																				
ФБиХ III.4.3																				
ФБиХ III.4.4																				
ФБиХ III.4.5																				
ФБиХ III.4.6																				
ФБиХ III.4.7																				
ФБиХ III.4.8																				
РС III.2.1																				
РС III.2.2																				
БД III.4.1																				
БД III.4.2																				

Мјера: III.6. Осигурање одговарајуће подршке ИТ система за припрему буџета

Свеобухватни циљ мјере

Осигурати поуздану информатичку подршку у процесу припреме буџета.

Референца на препознате одабране налазе процјена и дате препоруке:

	ЕУ	IMF	OECD/SIGMA	WB	Остало
ИБиХ					
ФБиХ					
РС					
БД					

Активности у оквиру мјере:

Ниво	Назив активности	Зависна активност	Интерес за ТП
ИБиХ	III.6.1 Интегрисати системе за припрему и извршење буџета	Не	Да
ФБиХ	III.5.1 Анализа потреба за надоградњом софтвера за буџет и трезорски систем	Не	Да
	III.5.2 Надоградња софтвера за припрему буџета и трезорског система (ДОБ, н+2 буџет, програмски буџет) на нивоу ФБиХ и кантона	Не	Да
РС			
БД	III.6.1 Унаприједити информатички систем за припрему буџета у програмском формату	Не	Да

Временски оквир за спровођење активности у оквиру мјере

	2021.				2022.				2023.				2024.				2025.			
	I	II	III	IV																
ИБиХ III.6.1																				
ФБиХ III.5.1																				
ФБиХ III.5.2																				
РС																				
БД III.6.1																				

Мјера: III.7. Успостављање структура и капацитета за управљање фондовима, програмима и пројектима Европске уније

Свеобухватан циљ мјере

Успоставити структуре и капацитете за управљање фондовима, програмима и пројектима ЕУ.

Референца на препознате одабране налазе процјена и дате препоруке:

	ЕУ	IMF	OECD/SIGMA	WB	Остало
ИБиХ	✓				
ФБиХ					
РС	✓				
БД	✓				

Активности у оквиру мјере:

Ниво	Назив активности	Зависна активност	Интерес за ТП
ИБиХ	III.7.1 Прилагодити функције, ресурсе и обим активности Националног фонда (НФ) према одредбама IPA III Оквирног споразума	Не	Не
	III.7.2 Успоставити функцију ревизорског тијела према одредбама IPA III Оквирног споразума	Да	Да
	III.7.3 Створити правне, организоване и методолошке предуслове за учешће у механизмима заштите финансијских средстава ЕУ	Да	Не
ФБиХ	III.7.1 Израда мапе пута за успоставу структура и капацитета за управљање средствима Европске уније	Да	Да
РС	III.4.1 Анализа стања и израда приједлога за формирање оперативних структура у Републици Српској	Не	Да
	III.4.2 Реорганизација Ресора за програмирање и координацију финансијске подршке Европске уније и јачање структура у Министарству финансија	Не	Да
	III.4.3 Успостављање структура за индиректно управљање програмима и пројектима ЕУ у складу са захтјевима за акредитацију	Да	Да
БД	III.7.1 Анализа захтјева из IPA III Оквирног споразума (у припреми) и допуна планова за усвајање процедура за повлачење средстава	Да	Да

Временски оквир за спровођење активности у оквиру мјере

	2021.				2022.				2023.				2024.				2025.				
	I	II	III	IV																	
ИБиХ III.7.1																					
ИБиХ III.7.2																					
ИБиХ III.7.3																					
ФБиХ III.7.1																					
РС III.4.1																					
РС III.4.2																					
РС III.4.3																					
БД III.7.1																					

Хоризонтално зависне активности

Генерално у овој мјери све активности су зависне од договора Институција БиХ, ентитета и БД око успостављања структура за управљање фондовима, програмима и пројектима ЕУ.

Активност: ИБиХ III.7.2 Успоставити функцију ревизорског тијела према одредбама IPA III Оквирног споразума

Ревизорско тијело за фондове ЕУ треба бити функционално независно од свих учесника у систему управљања и контроле средствима и искључиво одговорно за ревизију средстава фондова Европске уније (Инструмент претприступне помоћи, структурни фондови након приступања БиХ Европској унији и остали фондови Европске уније). Главни задатак Ревизорског тијела је да обезбиједи спровођење ревизије правилног функционисања система управљања и контроле фондова Европске уније, а на одговарајућем узорку операција.

Обзиром на будуће коришћење европских структурних и инвестиционих (ЕСИ) фондова, успостављено Ревизорско тијело потребно је капацитирати у складу са примјењивим одредбама за реализовање сљедећих активности: припрему ревизорске стратегије; спровођење ревизије система; избор узорака у односу на обрачунску годину; спровођење ревизије операција на одабраном узорку; спровођење ревизије рачуна овјереног од стране органа за овјеравање, те успостављање и одржавање сарадње са Европском комисијом. (Стратегија унапређења УЈФ ИБиХ)

Активност: ИБиХ III.7.3 Створити правне, организоване и методолошке предуслове за учешће у механизмима заштите финансијских средстава ЕУ

Један од предуслова за индиректно управљање IPA је осигуравање законодавног оквира за заштиту финансијских интереса Европске уније, као и успостављање ефикасног и дјелотворног система који треба да спријечи неправилности и преваре у вези са коришћењем наведених средстава. За ове потребе, биће потребно обезбиједити правно утемељење за успостављање сљедећих структура у систему управљања средствима ЕУ: Организационе јединице за сузбијање неправилности и превара (AFCOS Канцеларија) и AFCOS мреже која ће окупити представнике органа и институција које управљају и користе средства претприступне помоћи и органе који се баве сузбијањем превара, корупције или било којег другог облика неправилности у систему. Уједно, одговарајућим процедурама биће потребно уредити формално извјештавање о неправилностима. (Стратегија унапређења УЈФ ИБиХ)

У зависности од постигнутих споразума о институционалним аранжманима о структурама за управљање ЕУ фондовима и њиховој дистрибуцији биће развијена и AFCOS мрежа као и процедуре за њен рад.

Активност: ФБиХ III.7.1 Израда мапе пута за успоставу структура и капацитета за управљање средствима Европске уније

ФМФ ће кроз ову активност утврдити који су тачно захтјеви за управљање средствима који ће се постављати пред ентитете у овом процесу и израдити анализу недостатака и план за њихово отклањање. (Стратегија реформе УЈФ ФБиХ)

Активност: РС III.4.3 Успостављање структура за индиректно управљање програмима и пројектима ЕУ у складу са захтјевима за акредитацију

Једна од основних претпоставки за успостављање оперативних структура за индиректно управљање програмима и пројектима Европске уније у Министарству финансија је измјена законског оквира. Измјена прописа у контексту надоградње постојећег система у складу са захтјевима за акредитацију, а у складу са претходно израђеном мапом пута, представља полазну основу за формирање структура у оквиру Министарства финансија и њихову оперативност. Имајући у виду да ће постојати обавеза да дио средстава предвиђених за кофинансирање из домаћих извора буде реализована у складу са ЕУ процедурама, од великог је значаја усклађивање домаћих и ЕУ процедура. Уважавајући искуства из окружења, израдом мапе пута ће се дефинисати прецизни кораци формирања оперативних структура,

при чему је једна од могућности да нови систем и структуре буду дијелом интегрисане у постојећи систем, кроз функционалну надоградњу постојећег система. (Стратегија УЈФ РС)

Активност: БД III.7.1 Анализирати захтјеве из IPA III Оквирног споразума (у припреми) и израда мапе пута за јачање структура и капацитета

Потребно је уговорити техничку помоћ која ће обезбиједити анализу и препоруке везано за координисани развој функција управљања и контроле (хоризонтално и вертикално) са претприступним фондовима ЕУ. Препорукама предвидјети које структуре и капацитете је потребно јачати у наредном периоду. (Стратегија реформе УЈФ БДБиХ)

Стуб: IV. ИЗВРШЕЊЕ БУЏЕТА

Свеобухватни циљ стуба

Обезбиједити ефикасно, ефективно и транспарентно извршење буџета у складу са законским прописима на свим нивоима власти.

Циљ овог стуба биће постигнут сљедећим мјерама:

IV. ИЗВРШЕЊЕ БУЏЕТА		ИБиХ	ФБиХ	РС	БД
IV.1	Јачање контроле преузимања обавеза	IV.1	IV.1	IV.1	IV.1
IV.2	Рјешавање доспјелих неизмирених обавеза		IV.2	IV.2	
IV.3	Унапређење управљања готовином		IV.3	IV.3	
IV.4	Јачање управљања дугом	IV.2	IV.4	IV.4	IV.2
IV.5	Развој рачуноводства и финансијског извјештавања	IV.3	IV.5	IV.5	IV.3
IV.6	Унапређење IT система	IV.4	IV.6	IV.6	IV.4
IV.7	Јачање јавних набавки (укључујући ЈПП и концесије)	IV.5			IV.5
IV.8	Имплементација регулативе у области државних помоћи				IV.6

Одабрани резултати стуба и индикатори резултата стуба

Резултати стуба	Индикатори резултата стуба	Одговорна администрација
(ИБиХ IV.Б) Ефикасна размјена информација о јавном дугу БиХ, усклађених са ESA 2010 стандардима	(ИБиХ IV.Б.а) Степен усклађености података о јавном дугу са ESA 2010	ИБиХ
(ФБиХ IV.Б) Побољшана ефикасност извршења буџета	(ФБиХ IV.Б.а) Увођење нових модула	ФБиХ
	(ФБиХ IV.Б.б) Број буџетских корисника који су електронски повезани са трезором	
(РС XII) Побољшана ефикасност извршења буџета и ојачана финансијска дисциплина	(РС XII) Повећан број буџетских корисника укључених у трезорски систем пословања	РС
(БД IV.А) Боља контрола расхода и издатака кроз јачање процедура и информационих система, подржано финансијским извјештајима у складу са међународним стандардима	(БД IV.А.б) Број повезаних модула у информационим системима (припрема, извршење, дуг, извјештавање)	БД

Мјера: IV.1. Јачање контроле преузимања обавеза

Свеобухватни циљ мјере

Обезбиједити ажурне и комплетне евиденције годишњих и вишегодишњих преузетих обавеза и омогућити процјену њихових ефеката на будуће буџете свих нивоа власти.

Референца на препознате одабране налазе процјена и дате препоруке:

	ЕУ	IMF	OECD/SIGMA	WB	Остало
ИБиХ					
ФБиХ		✓			
РС			✓		
БД		✓			

Активности у оквиру мјере:

Ниво	Назив активности	Зависна активност	Интерес за ТП
ИБиХ	IV.1.1 Преиспитати и ажурирати процедуре за вишегодишње обавезе	Не	Не
	IV.1.2 Обезбиједити евиденције које омогућавају преглед уговорених обавеза и праћење њихове реализације	Не	Не
ФБиХ	IV.1.1 Спровођење едукације корисника о коришћењу модула наруџбенице (резервације у систему за јавне набавке)	Не	Не
	IV.1.2 Ширење коришћења апликације кроз додјелу лиценци другим корисницима апликације	Не	Не
РС	IV.1.1 Успостављање правила о евидентирању и анализа преузетих обавеза у току године	Не	Не
	IV.1.2 Јачање процедура за преузимање вишегодишњих обавеза	Не	Не
БД	IV.1.1 Јачати правила код преузимања обавеза	Не	Не
	IV.1.2 Формирати Одсјек за контролу расхода и издатака буџетских корисника при Сектору за извршење буџета	Не	Не

Временски оквир за спровођење активности у оквиру мјере

	2021.				2022.				2023.				2024.				2025.			
	I	II	III	IV																
ИБиХ IV.1.1																				
ИБиХ IV.1.2																				
ФБиХ IV.1.1																				
ФБиХ IV.1.2																				
РС IV.1.1																				
РС IV.1.2																				
БД IV.1.1																				
БД IV.1.2																				

- РС IV.5.4. Успостављање адекватних капацитета за вођење Статистике владиних финансија у складу са међународним стандардима
- БД IV.3.2. – Створити предуслове за извјештавање по *ESA 2010*.

Мјера: IV.8. Имплементација регулативе у области државне помоћи

Свеобухватни циљ мјере

Створити претпоставке за спровођење Закона о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини у Брчко дистрикту Босне и Херцеговине.

Референца на препознате одабране налазе процјена и дате препоруке:

	ЕУ	IMF	OECD/SIGMA	WB	Остало
ИБиХ					
ФБиХ					
РС					
БД					

Активности у оквиру мјере:

Ниво	Назив активности	Зависна активност	Интерес за ТП
ИБиХ			
ФБиХ			
РС			
БД	IV.6.1 Успоставити капацитет за спровођење Закона о систему државне помоћи	Не	Не

Временски оквир за спровођење активности у оквиру мјере

	2021.				2022.				2023.				2024.				2025.			
	I	II	III	IV																
ИБиХ																				
ФБиХ																				
РС																				
БД IV.6.1																				

Стуб: V. ИНТЕРНА КОНТРОЛА

Свеобухватни циљ стуба

Ублажавање кључних ризика у пословању, унапређење рада субјеката јавног сектора и осигурање управљачке одговорности у пракси кроз функционалан и дјелотворан систем јавних интерних финансијских контрола.

Циљ овог стуба биће постигнут сљедећим мјерама:

V. ИНТЕРНА КОНТРОЛА		ИБиХ	ФБиХ	РС	БД
V.1	Побољшање функционисања система финансијског управљања и контроле и управљачке одговорности	V.1	V.1	V.1	V.1
V.2	Унапређење функционисања интерне ревизије	V.2	V.2	V.2	V.2
V.3	Унапређење праћења ефективности интерних контрола и интерне ревизије	V.3	V.3	V.1	V.3 V.5
V.4	Јачање функције буџетске инспекције	V.4	V.4	V.3	V.4

Одабрани резултати стуба и индикатори резултата стуба

Резултати стуба	Индикатори резултата стуба	Одговорна администрација
(ИБиХ V.A) Субјекти јавног сектора спроводе пропорционалне и трошковно оправдане контролне активности спрам ажурне процјене ризика	(ИБиХ V.A.a) Процент институција које воде ажурне регистре ризика и планирају и спроводе мјере побољшања у складу са процјеном	ИБиХ
	(ИБиХ V.A.б) Налази и закључци из спроведених контрола квалитета финансијског управљања и контроле	
(ФБиХ V.Б) Боља покривеност јавног сектора Федерације функцијом интерне ревизије	(ФБиХ V.Б.а) Број спроведених интерних ревизија у подручјима високог ризика и финансијски значајних ставки буџета/финансијског плана	ФБиХ
(РС XVIII) Унаприједити одговорност за финансијско управљање и извршавање функција управе	(РС XVIIIa) Унапријеђено финансијско управљање и контрола у јавном сектору Републике Српске у складу са захтјевима ЕУ	РС

<p>(БД V.Д) Доступан је ажуран преглед стања јавних интерних финансијских контрола са годишњим препорукама и закључцима Владе БДБиХ о побољшању</p>	<p>(БД V.Д.а) Процент јавних расхода који су према извјештајима ЦХЈ ДФ БДБиХ адекватно покривени системима интерне контроле и интерне ревизије</p>	<p>БД</p>
--	--	------------------

Мјера: V.1. Побољшање функционисања система финансијског управљања и контроле и управљачке одговорности

Свеобухватни циљ мјере

Унаприједити методолошки и правни оквир за спровођење финансијског управљања и контроле (ФУК) и усмјерити ФУК на високе ризике у управљању јавним финансијама.

Референца на препознате одабране налазе процјена и дате препоруке:

	ЕУ	IMF	OECD/SIGMA	WB	Остало
ИБиХ	✓		✓		
ФБиХ		✓			
РС	✓		✓		
БД	✓				✓

Активности у оквиру мјере:

Ниво	Назив активности	Зависна активност	Интерес за ТП
ИБиХ	V.1.1 Усмјерити унутрашње контроле на ризике за добро управљање приходима, расходима, имовином и обавезама	Не	Не
	V.1.2 Усмјерити унутрашње контроле на ризике за средњорочно планирање и програмски буџет	Не	Не
	V.1.3 Усмјерити унутрашње контроле на ризике за ефикасност пословних процеса институција БиХ	Не	Не
	V.1.4 Ојачати управљачку одговорност за циљеве и резултате	Не	Не
ФБиХ	V.1.1 Интерне контроле усмјерити на ризике везане за поуздано управљање приходима, расходима, имовином и обавезама	Не	Да
	V.1.2 Интерне контроле усмјерити на ризике за средњорочно планирање и програмско буџетирање	Не	Да
	V.1.3 Интерне контроле усмјерити на ризике везане за ефикасност пословних процеса организација јавног сектора	Не	Да
	V.1.4 Појачати управљачку одговорност за циљеве и резултате	Не	Да
	V.1.5 Унаприједити управљање ризицима јавних предузећа	Не	Да
РС	V.1.2 Унапређење подзаконских прописа из области финансијског управљања и контроле (ФУК)	Не	Да
	V.1.3 Обуке и континуирана едукација руководства и лица задужених за финансијско управљање и контролу (ФУК)	Не	Да
	V.1.4 Имплементација финансијског управљања и контроле у јавни сектор	Не	Не
БД	V.1.1 Развити методолошки оквир за спровођење ФУК	Не	Не
	V.1.2 Усмјерити интерне контроле на ризике везане за поуздано управљање приходима, расходима, имовином и обавезама	Не	Не
	V.1.3 Усмјерити интерне контроле на ризике за средњорочно планирање и програмски буџет	Не	Не
	V.1.4 Усмјерити интерне контроле на ризике везане за ефикасност пословних процеса институција	Не	Не
	V.1.5 Ојачати управљачку одговорност за циљеве и резултате	Не	Не

Мјера: V.4. Јачање функције буџетске инспекције

Свеобухватни циљ мјере

Унаприједити систем заштите финансијских интереса, намјенско и законито трошење буџетских средстава кроз јачање буџетског надзора на свим нивоима власти.

Референца на препознате одабране налазе процјена и дате препоруке:

	ЕУ	IMF	OECD/SIGMA	WB	Остало
ИБиХ					
ФБиХ		✓			
РС					
БД					

Активности у оквиру мјере:

Ниво	Назив активности	Зависна активност	Интерес за ТП
ИБиХ	V.4.1 Припремити подзаконске прописе за успостављање и спровођење буџетског надзора	Не	Не
	V.4.2 Примити и обучити запослене у буџетском надзору	Не	Не
ФБиХ	V.4.1 Јачање капацитета буџетске инспекције ФБиХ	Не	Да
	V.4.2 Успостављање буџетских инспекција у кантонима	Не	Да
	V.4.3 Усклађивање Закона о кривичним поступцима и овлашћивање буџетске инспекције	Не	Да
РС	V.3.1 Унапређење законске и подзаконске регулативе у области буџетске инспекције	Не	Да
	V.3.2 Унапређење функције буџетске инспекције	Не	Да
БД	V.4.1 Успоставити буџетску инспекцију	Не	Да
	V.4.2 Развијати капацитете буџетске инспекције	Не	Да

Временски оквир за спровођење активности у оквиру мјере

	2021.				2022.				2023.				2024.				2025.			
	I	II	III	IV																
ИБиХ V.4.1																				
ИБиХ V.4.2																				
ФБиХ V.4.1																				
ФБиХ V.4.2																				
ФБиХ V.4.3																				
РС V.3.1																				
РС V.3.2																				
БД V.4.1																				
БД V.4.2																				

Стуб: VI. ЕКСТЕРНА РЕВИЗИЈА

Свеобухватни циљ стуба

Унаприједити систем управљања јавним финансијама и располагања јавним средствима кроз ефикасан и ефективан надзор екстерне ревизије сваког нивоа власти, у складу са *INTOSAI* Оквиром професионалних објава.

Циљ овог стуба биће постигнут сљедећим мјерама:

VI. ЕКСТЕРНА РЕВИЗИЈА		ИБиХ	ФБиХ	РС	БД
VI.1	Стратешки развој спољне ревизије	VI.1	VI.1 VI.3		
VI.2	Јачање капацитета спољне ревизије	VI.2	VI.2	VI.1	VI.1
VI.3	Унапређење поступања по налазима ревизије	VI.3	VI.3	VI.2	VI.2

Одабрани резултати стуба и индикатори резултата стуба

Резултати стуба	Индикатори резултата стуба	Одговорна администрација
(ИБиХ VI.Б) Изграђен капацитет за провођење фокус ревизија учинка	(ИБиХ VI.Б.а) Удио ревизија учинка у свим обављеним ревизијама Канцеларије	ИБиХ
(ФБиХ VI.А) Уставом успостављена независна ВРИ и поштивање функционалне, оперативне и финансијске независности у пракси	(ФБиХ VI.А.а) Усвојене измјене Устава ФБиХ које уврштавају Канцеларију за ревизију институција у ФБиХ	ФБиХ
(РС XXI) Успостављене формалне процедуре за праћење и поступање по препорукама ревизије	(РС XXIа) Свеобухватни благовремени извјештаји и информације о привредним препорукама ревизије од стране институција обухваћених ревизијом	РС
	(РС XXIб) Већи број провјерених препорука од стране ревизије о чему се извјештава НСПС	
(БД VI.А) Јавне финансије БДБиХ су предмет стручне и ефикасне екстерне ревизије	(БД VI.А.б) Усклађеност ревизијске методологије са Међународним стандардима врховних ревизијских институција	БД

Мјера: VI.2. Јачање капацитета екстерне ревизије

Свеобухватни циљ мјере

Повећати број спроведених ревизија и обухват ревидираних институција кроз унапређење кадровских и техничких капацитета екстерне ревизије сваког нивоа власти.

Референца на препознате одабране налазе процјена и дате препоруке:

	ЕУ	IMF	OECD/SIGMA	WB	Остало
ИБиХ	✓		✓	✓	
ФБиХ	✓		✓		✓
РС	✓		✓		
БД	✓		✓		

Активности у оквиру мјере:

Ниво	Назив активности	Зависна активност	Интерес за ТП
ИБиХ	VI.2.1 Развити и спровести информациони систем за управљање процесом ревизије	Не	Да
	VI.2.2 Изградити капацитет у специфичним областима ревизије	Не	Да
ФБиХ	VI.2.1 Јачање институционалних капацитета Канцеларије за ревизију институција у ФБиХ у области људских ресурса	Не	Да
	VI.2.2 Јачање институционалних капацитета Канцеларије за ревизију институција у ФБиХ у области информационих технологија	Не	Да
РС	VI.1.1. Јачање кадровских и техничких капацитета	Не	Да
	VI.1.2. Јачање ревизије учинка	Не	Да
БД	VI.1.1 Јачати институционалне капацитете Канцеларије за ревизију јавне управе и институција БДБиХ	Не	Да
	VI.1.2 Јачати кадровске капацитете Канцеларије за ревизију јавне управе и институција БДБиХ	Не	Не

Временски оквир за спровођење активности у оквиру мјере

	2021.				2022.				2023.				2024.				2025.			
	I	II	III	IV																
ИБиХ VI.2.1																				
ИБиХ VI.2.2																				
ФБиХ VI.2.1																				
ФБиХ VI.2.2																				
РС VI.1.1																				
РС VI.1.2																				
БД VI.1.1																				
БД VI.1.2																				

Поглавље III: Управљање и координација

Координација нивоа власти у реформским процесима који обухватају УЈФ

У области реформе процеса и система УЈФ, нивои власти координирају активности између себе и са развојним партнерима и кроз структуре за координацију у процесу приступања ЕУ⁹ у приступним поглављима у вези са областима управљања јавним финансијама. Додатно, током спровођења најзначајнијих пројеката техничке подршке развојних партнера, нивои власти су укључени у координацију кроз управљачке структуре пројеката. Механизми координације нивоа власти за остале стубове РЈУ дефинисани су Стратешким оквиром за РЈУ 2018–2022.

Структуре и процеси управљања и координације за Свеобухватну стратегију

С обзиром на уставне надлежности и институционалне одговорности у области јавних финансија, спровођење, управљање и координација Свеобухватне стратегије УЈФ у БиХ условљени су појединачним стратегијама УЈФ које су саставни дио Свеобухватне стратегије.¹⁰ Свеобухватна Стратегија не садржава нове активности у односу на појединачне стратегије, па се управљање и координација за потребе овог документа односи на структуре и процесе везане за:

- I. усвајање и ажурирање Свеобухватне стратегије у складу са измјенама појединачних стратегија сваког нивоа власти,
- II. оквир и структуре годишњег планирања и извјештавања, и
- III. координисање хоризонтално зависних активности.

Усвајање и ажурирање Свеобухватне стратегије

Свеобухватна стратегија се доноси за период важења појединачних стратегија. Приједлог свеобухватне стратегије на сагласност својим владама достављају матичне институције координатора који су учествовали у раду међувладиног тијела за израду Свеобухватне стратегије¹¹. Сви нивои власти који су донијели појединачне стратегије управљања јавним финансијама одговарајућим актом дају сагласност на Свеобухватну стратегију.

Давањем сагласности на Свеобухватну стратегију, у складу са Акционим планом Стратешког оквира РЈУ за 2020. годину, даје се сагласност и на оквир за праћење и извјештавање о Свеобухватној стратегији који укључује Радну групу за праћење спровођења Свеобухватне стратегија управљања јавним финансијама у Босни и Херцеговини 2021–2025. (у даљем тексту: Радна група) и процесе годишњег планирања и извјештавања. Надлежна тијела сваког нивоа власти именују по два представника у Радну групу, а који су укључени у спровођење појединачних стратегија/израду Свеобухватне стратегије.

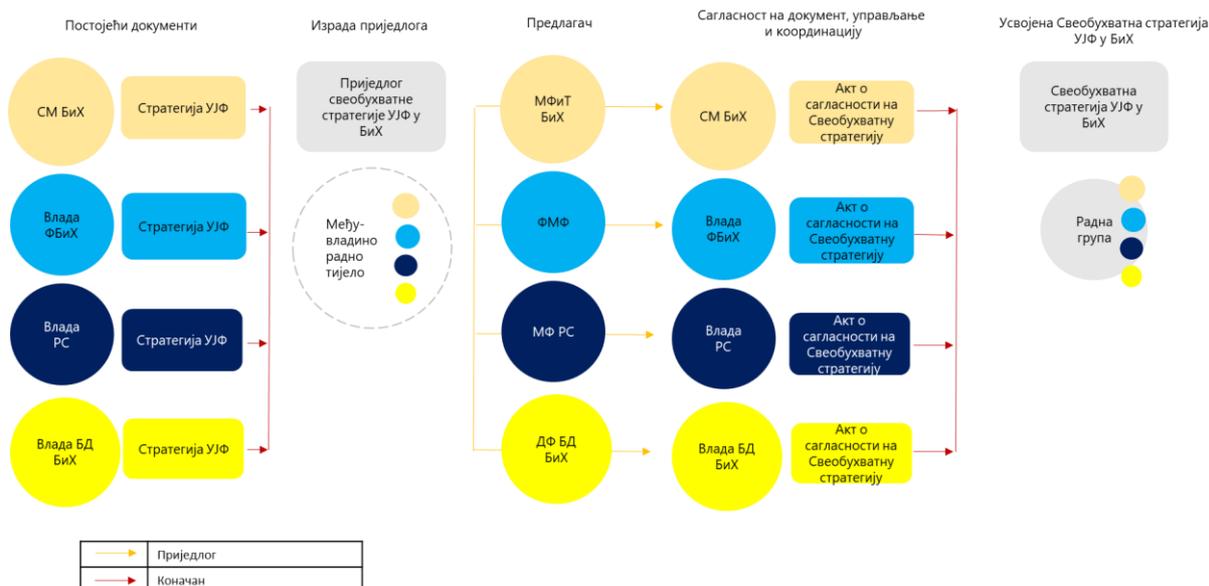
Институције и кључни документи везани за израду, усвајања и ажурирање Свеобухватне стратегије УЈФ у БиХ су приказани у графикону испод.

⁹ Одлука о систему координације процеса европских интеграција у БиХ („Службени гласник БиХ“, број: 72/16, 35/18).

¹⁰ Израђених на основу Стратешког оквира за реформу јавне управе 2018–2022. и Акционог плана за спровођење Стратешког оквира за РЈУ за 2020. годину.

¹¹ чији мандат је дефинисан Стратешким оквиром РЈУ 2018–2022. и Акционим планом за 2020. годину.

Графикон 1. Дијаграм тока за израду и усвајање Свеобухватне стратегије



Приступу код израде и усвајања појединачних стратегија (види институционални контекст) остављају и могућности ажурирања свеобухватне стратегије. Предвиђено је једно ажурирање Свеобухватне стратегије, у 2023. години, у складу са измјенама појединачних стратегија сваког нивоа власти. Основа за ажурирање су усаглашени приједлози Радне групе, информације из годишњих акционих планова/годишњих извјештаја, додатне препоруке развојних партнера, односно средњерочни преглед имплементације појединачних стратегија УЈФ.¹²

Оквир и структуре годишњег планирања и извјештавања

Оквир годишњег планирања и извјештавања

Сврха праћења и извјештавања је да обезбиди благовремене и релевантне консолидоване информације о статусу спровођења реформи УЈФ. Извјештаји треба да прикажу статистику остварених активности са кратким образложењем и квалитативном анализом остварења активности у циљу остварења циља стуба. Извјештаји су у исто вријеме и основни извор информација за преглед напретка у хоризонтално повезаним активностима.

Консолидовани Годишњи акциони план (ГАП) и годишњи извјештај о реализацији (ГИР) су кључни елементи оквира за праћење и извјештавање о Свеобухватној стратегији УЈФ у БиХ. Циклус годишњег планирања и извјештавања се састоји се од консолидације годишњих/ажурираних акционих планова¹³ и извјештаја о имплементацији. Појединачне активности из сваке стратегије се прате кроз ГАП и ГИР појединачних Стратегија.

На располагању свим нивоима власти су стандардизовани типски обрасци ГАП и ГИР за планирање и извјештавање, засновани на оквиру за праћење и извјештавање појединачних стратегија. Предвиђени су истовјетни обрасци за консолидовано планирање и извјештавање.

Предвиђени садржај консолидованог ГАП и ГИР сачињавају:

- Ажуриране информације о стратешком контексту (у вези са стратегијама по појединачним областима УЈФ),

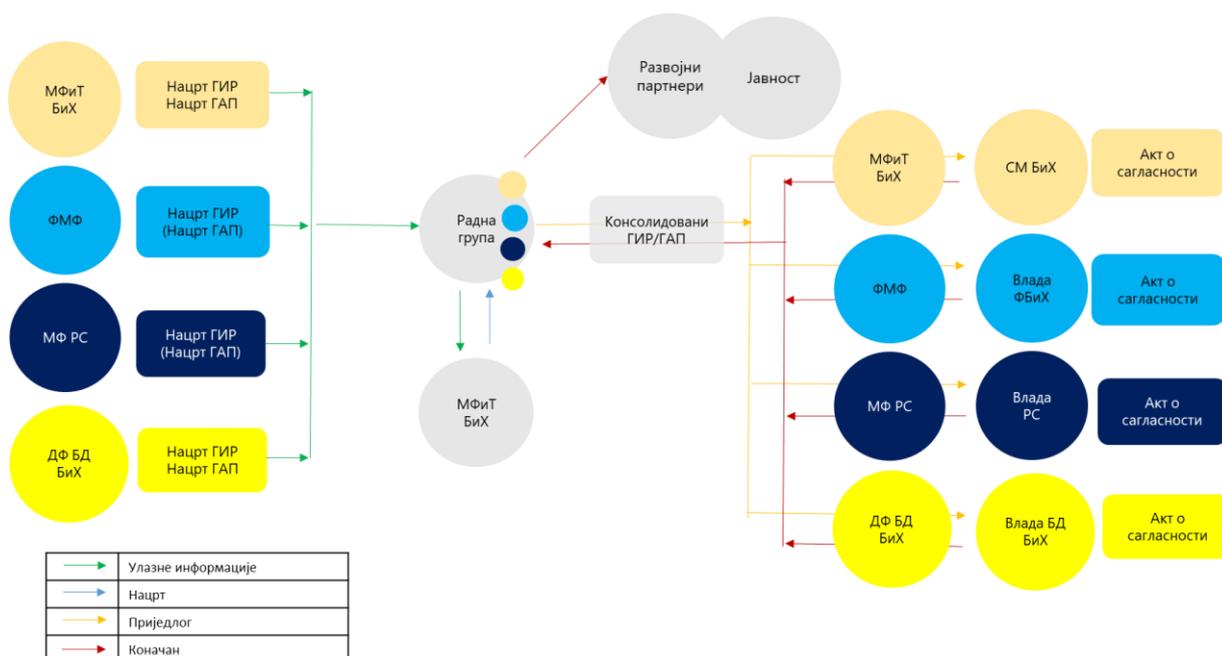
¹² Три од четири стратегије предвиђају средњерочни преглед или евалуацију спровођења.

¹³ Годишњих планова (за ИБиХ и за БДБиХ), односно ажурираних акционих планова (за ФБиХ и за РС).

- Наративни преглед приоритетних активности и мјера који доприносе годишњем остварењу циља стуба,
- Статистички преглед годишњег статуса активности из ГИР појединачних стратегија у оквиру мјера дефинисаних Свеобухватном стратегијом,
- Наративни опис координације и реализације хоризонтално зависних активности.

Нацрт консолидованог ГАП и ГИР прије слања на сагласност владама свих нивоа власти мора бити прегледан, допуњен (по потреби) и одобрен од свих представника нивоа власти у оквиру Радне групе. Институције и кључни документи везани за израду усвајање ГАП и ГИР Свеобухватне стратегије УЈФ и БиХ су приказани у графикону испод.

Графикон 2. Дијаграм тока за годишњи циклус планирања и извјештавања о Свеобухватној стратегији



Рокови

Рокови за израду ГАП и ГИР појединачних стратегија усклађени су са појединачним стратегијама. Консолидовани ГИР и ГАП за Свеобухватну стратегију морају бити усвојени до 15. септембра.

Структуре укључене у годишње планирање и извјештавање

Радна група обезбјеђује техничку координацију којом се омогућава да је Свеобухватна стратегија израђена, ажурирана и усклађена са појединачним стратегијама УЈФ, те да одражава остварени напредак у имплементацији и накнадно утврђене реформске приоритете.

Специфични задаци Радне групе за потребе Свеобухватне стратегије минимално су:

- припрема приједлог пословника Радне групе,
- одобрава нацрт/приједлог консолидованог годишњег акционог плана (ГАП) и годишњег извјештаја о реализацији (ГИР) Свеобухватне Стратегије за сагласност надлежних влада,
- обезбјеђује техничку платформу за ажурирање садржаја Свеобухватне стратегије,
- предводи координацију и дијалог о провођењу хоризонтално зависних активности,

Поглавље IV: Ризици и инструменти за ублажавање ризика

Ово поглавље се односи искључиво на управљање ризицима везано за хоризонтално зависне активности. Све појединачне стратегије имају разрађену типологију ризика који се могу јавити у току спровођења са опцијама и мјерама за њихово ублажавање. Сходно томе, инструменти за управљање ризиком у спровођењу везани су за ниво активности појединачних стратегија и о њима се извјештава у оквиру појединачних годишњих извјештаја сваког нивоа власти.

Стуб	Назив појединачних активности	Носилац активности
I	ИБиХ I.2.2 Унаприједити фискалну консолидацију у складу са европским стандардима	МФТ БиХ
	БД I.4.1 Унаприједити фискално извјештавање и консолидацију у складу са европским стандардима	ДФ ТРЕ
II	ИБиХ II.1.1 Пратити и оцјењивати спровођење успостављеног механизма размјене између УНО и пореских управа ентитета и БД	УНО БиХ
	БД II.3.1 Пратити и оцјењивати спровођење успостављеног механизма размјене између УИО и пореских управа ентитета и БД	ДФ ПУ
III	ИБИХ III.7.2 Успоставити функцију ревизорског тијела према одредбама IPA III Оквирног споразума	СМ БиХ
	ИБИХ III.7.3 Створити правне, организоване и методолошке предуслове за учешће у механизмима заштите финансијских средстава ЕУ	СМ БиХ
	ФБиХ III.7.1 Израда мапе пута за успостављање структура и капацитета за управљање средствима Европске уније	ФМФ
	РС III.4.3 Успостављање структура за индиректно управљање програмима и пројектима ЕУ у складу са захтјевима за акредитацију	МФ РС
	БД III.7.1 Анализирати захтјеве из IPA III Оквирног споразума (у припреми) и израда мапе пута за јачање структура и капацитета	Влада БДБиХ преко надлежног Одјељења
IV	ИБИХ IV.2.3 Одредити домет размјене података између МФТ и МФ ентитета и БД с циљем благовременог и свеобухватног извјештавања о јавном дугу	СЈД МФТ
	ФБиХ IV.4.2 Идентификовати и имплементирати кораке неопходне да се обезбиједи извјештавање о дугу у складу са ESA 2010	ФМФ Дуг

Основни инструменти за ублажавање ризика код хоризонтално зависних активности су јасно дефинисана улога Радне групе, могућност креирања имплементационих и/или *ad hoc* тимова, односно кроз јасно дефинисан процес припреме годишњих планова и извјештаја (ГАП и ГИР).

Поглавље V: Резултати, индикатори и циљане вриједности (логички оквир)

СТУБ: I. ФИСКАЛНИ ОКВИР

	Резултат стуба	Индикатор	Полазна вриједност (2020)	Циљана вриједност 2021	Циљана вриједност 2022	Циљана вриједност 2023	Циљана вриједност 2024	Циљана вриједност 2025
ИБиХ	I.B Поуздане макроекономске прогнозе	I.B.a Процент разлике између прогнозе и стварних вриједности главних макроекономских варијабли	≤ 0.02%	≤ 0.02%	≤ 0.02%	≤ 0.02%	≤ 0.02%	≤ 0.02%
ФБиХ	I.A Побољшано планирање прихода	I.A.a Смањена разлика између пројекције и извршења прихода	2,7	2.5	2	1.5	1	0.5
РС	II Побољшане макроекономске пројекције и пројекције прихода	II Нови/надограђени модел за макроекономске пројекције, израда више макро сценарија и сценарија прихода		Нови/надограђени модел за макроекономске пројекције	Израда више сценарија	Израда више сценарија	Израда више сценарија	Израда више сценарија
БД	I.A Усвојена фискална правила по којима се извјештава	I.A.a Објава јасних фискалних правила у одговарајућем правном оквиру	Није успостављен	Проведена анализа	Усаглашен нацрт измјена и допуна	Закони у скупштинској процедури	Израђени подзаконски акти	

СТУБ: II. ЈАВНИ ПРИХОДИ

	Резултат стуба	Индикатор	Полазна вриједност (2020)	Циљана вриједност 2021	Циљана вриједност 2022	Циљана вриједност 2023	Циљана вриједност 2024	Циљана вриједност 2025
ИБиХ	II.A Побољшана ефикасност система прикупљања прихода од индиректних пореза	II.C.a Процент наплате прихода у текућој у односу на претходну годину	-9.6% (1-10/2020. у односу на 1-10/2019.)	повећање 2.8 %	повећање 3.5 %	повећање 3.7 %	--	--
ФБиХ	II.A Повећање јавних прихода	II.A.a Кретање јавних прихода	7.199,8 mil. KM	7.276,8 mil. KM 1,07%	7.621,0 mil. KM 4,73%	7.932,0 mil. KM 4,08%	8.273,0 mil. KM 4,30%	8.628,8 mil. KM 4,30%

РС	VI Побољшан ниво добровољног плаћања пореских обавеза	VI Стопа наплаћених пореза у прописаним роковима	0.5	0.55	0.6	0.65	0.67	0.7
БД	II.B Побољшано пружање услуга пореским обвезницима у циљу лакшег добровољног поштивања прописа	II.B.a Удио поднесених е-пријава у односу на укупан број поднесака	0	0.4	0.6	0.7	0.8	0.9

СТУБ: III. ПЛАНИРАЊЕ И ПРИПРЕМА БУЏЕТА

	Резултат стуба	Индикатор	Полазна вриједност (2020)	Циљана вриједност 2021	Циљана вриједност 2022	Циљана вриједност 2023	Циљана вриједност 2024	Циљана вриједност 2025
ИБиХ	III.C Унапријеђена доступност информација заинтересованим јавностима	III.C.a Оцјена транспарентности буџета према релевантним екстерним дијагностичким процјенама		35 бодова		45 бодова		55 бодова
ФБиХ	III.A Веза политика и буџета је појачана	III.A.a Буџет ФБиХ се припрема, усваја и објављује у програмском формату	0	0	0	1	1	1
РС	X Завршена и унапријеђена примјена програмске структуре буџета на републичком нивоу и створени предуслови за увођење програмског буџетирања на нивоу ЈЛС	Ха Буџет Републике за 2024. годину усвојен у програмском формату					Буџет Републике усвојен у програмском формату	
		Хб Извршене припреме за увођење припреме програмског буџета на нивоу јединица локалне самоуправе					Израђен план о увођењу ЈЛС у припрему буџета у програмском формату	Реализоване обуке у пилот ЈЛС на тему програмског буџета

БД	III.A Интегрисано средњорочно и годишње планирање буџета према циљевима и резултатима усклађено са стратешким приоритетима Владе БД БиХ	III.A.a Број средњорочних секторских стратегија које укључују процјене трошкова имплементације, укључујући потенцијално финансирање од стране донатора	0	вриједност	вриједност	вриједност	вриједност	вриједност
		III.A.b Информације о учинку програма Владе БД БиХ доступне кроз буџетску документацију	Нису доступне	--	--	--	Инфомације су доступне	Инфомације су доступне

СТУБ: IV. ИЗВРШЕЊЕ БУЏЕТА

	Резултат стуба	Индикатор	Полазна вриједност (2020)	Циљана вриједност 2021	Циљана вриједност 2022	Циљана вриједност 2023	Циљана вриједност 2024	Циљана вриједност 2025
ИБиХ	IV.B Ефикасна размјена информација о јавном дугу БиХ, усклађених са ESA 2010 стандардима	IV.B.a Степен усклађености података о јавном дугу са ESA 2010	Дјелимично неусклађени подаци о дугу са ESA 2010	Дјелимично неусклађени подаци о дугу са ESA 2010	Усклађени подаци о дугу са ESA 2010	Усклађени подаци о вањском дугу са ESA 2010	Усклађени подаци о вањском дугу са ESA 2010	Усклађени подаци о вањском дугу са ESA 2010
ФБиХ	IV.B Побољшана ефикасност извршења буџета	IV.B.a Увођење нових модула	1	2				
		IV.B.b Број буџетских корисника који су електронски повезани са трезором	33	33	42	45	50	52
РС	XII Побољшана ефикасност извршења буџета и ојачана финансијска дисциплина	XII Повећан број буџетских корисника укључених у трезорски систем пословања						Ојачана финансијска дисциплина повећаним бројем буџетских корисника укључених у

								резорски систем пословања
БД	IV.A Боља контрола расхода и издатака кроз јачање процедура и информационих система, подржано финансијским извјештајима у складу са међународним стандардима	IV.A.b Број повезаних модула у информационим системима (припрема, извршење, дуг, извјештавање)	3	6	--	--	--	--

СТУБ: V. ИНТЕРНА КОНТРОЛА

	Резултат стуба	Индикатор	Полазна вриједност (2020)	Циљана вриједност 2021	Циљана вриједност 2022	Циљана вриједност 2023	Циљана вриједност 2024	Циљана вриједност 2025
ИБиХ	V.A Субјекти јавног сектора проводе пропорционалне и трошковно оправдане контролне активности спрам ажурне процјене ризика	V.A.a Процент институција које воде ажурне регистре ризика и планирају и проводе мјере побољшања у складу са процјеном		50%	70%	100%	100%	100%
		V.A.b Налази и закључци из проведених контрола квалитета финансијског управљања и контроле		налази документирани, планирана побољшања				
ФБиХ	V.B Боља покривеност јавног сектора Федерације функцијом интерне ревизије	V.B.a Број проведених интерних ревизија у подручјима високог ризика и финансијски значајних ставки буџета/финансијског плана	интерне ревизије нису довољно усмјерене на ризична подручја	повећање броја интерних ревизија ризичних подручја за 5%	повећање броја интерних ревизија ризичних подручја за 5%	повећање броја интерних ревизија ризичних подручја за 5%	повећање броја интерних ревизија ризичних подручја за 5%	повећање броја интерних ревизија ризичних подручја за 5%

РС	XVIII Унаприједити одговорност за финансијско управљање и извршавање функција управе	XVIIIa Унапријеђено финансијско управљање и контрола у јавном сектору Републике Српске у складу са захтјевима ЕУ		Концепт финансијског управљања и контроле имплементиран у 15% субјеката јавног сектора	Концепт финансијског управљања и контроле имплементиран у 20% субјеката јавног сектора	Концепт финансијског управљања и контроле имплементиран у 25% субјеката јавног сектора	Концепт финансијског управљања и контроле имплементиран у 30% субјеката јавног сектора	Концепт финансијског управљања и контроле имплементиран у 35% субјеката јавног сектора
БД	V.D Доступан је ажуран преглед стања јавних интерних финансијских контрола са годишњим препорукама и закључцима Владе БД БиХ о побољшању	V.D.a Процент јавних расхода који су према извјештајима ЦХЈ ДФ БД БиХ адекватно покривени системима интерне контроле и интерне ревизије	0	0	0	0	0	0

СТУБ: VI. ЕКСТЕРНА РЕВИЗИЈА

	Резултат стуба	Индикатор	Полазна вриједност (2020)	Циљана вриједност 2021	Циљана вриједност 2022	Циљана вриједност 2023	Циљана вриједност 2024	Циљана вриједност 2025
ИБиХ	VI.B Изграђен капацитет за провођење фокус ревизија учинка	VI.B.a Удио ревизија учинка у свим обављеним ревизијама Канцеларије	6% (5 од 80)	6% (5 од 80)	8.5% (7 од 82)	8.5% (7 од 82)	8.5% (7 од 82)	8.5% (7 од 82)
ФБиХ	VI.B Повећан учинак екстерне ревизије	VI.B.a Повећан обим ревизија	93	108	121	134	147	160
		VI.B.b Повећан број имплементираних препорука	23% (2019)	26%	29%	32%	35%	38%
РС	XXI Успостављене формалне процедуре за праћење и поступање по препорукама ревизије	XXIa Свеобухватни правовремени извјештаји и информације о проведеним препорукама ревизије од стране институција обухваћених ревизијом				Институције јавног сектора обухваћене ревизијом учинка достављају извјештаје о спроведеним препорукама		

		XXIb Већи број провјерених препорука од стране ревизије о чему се извјештава НСРС						Укупан број спроведених препорука повећан на 70%, а ефекти спроведених препорука су видљиви
БД	VI.A Јавне финансије БД БиХ су предмет стручне и ефикасне екстерне ревизије	VI.A.b Усклађеност ревизијске методологије са Међународним стандардима врховних ревизијских институција	вриједност	вриједност	вриједност	вриједност	вриједност	вриједност