



ВЛАДА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

**ВОДИЧ
ЗА ГРАЂАНЕ КРОЗ
БУЏЕТ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ
ЗА 2025. ГОДИНУ**

Фебруар 2025. године



САДРЖАЈ

| | |
|--------------------------------------------------------------------------|----|
| УВОДНА РИЈЕЧ МИНИСТРИЦЕ ФИНАНСИЈА | 3 |
| 1. О БУЏЕТУ (УОПШТЕ)..... | 4 |
| 2. БУЏЕТСКА СРЕДСТВА У СЛУЖБИ ГРАЂАНА – ПРИОРИТЕТИ ЗА 2025. ГОДИНУ | 5 |
| 3. ПРОЦЕС ПРИПРЕМЕ БУЏЕТА..... | 7 |
| 4. ОПШТИ МАКРОЕКОНОМСКИ ОКВИР | 9 |
| 5. СТРУКТУРА БУЏЕТА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ ЗА 2025. ГОДИНУ | 10 |
| 5.1. КАКО СЕ ПУНИ БУЏЕТ | 10 |
| 5.2. СТРУКТУРА РАСХОДА И ИЗДАТАКА БУЏЕТА РЕПУБЛИКЕ..... | 13 |
| 5.2.1. Организациона класификација расхода за 2025. годину..... | 13 |
| 5.2.2. Економска класификација расхода за 2025. годину | 15 |
| 5.2.3. Функционална класификација расхода за 2025. годину | 16 |
| 6. БУЏЕТСКИ РЕЗУЛТАТ | 18 |

Уводна ријеч министрице финансија

Поштоване грађанке и грађани,

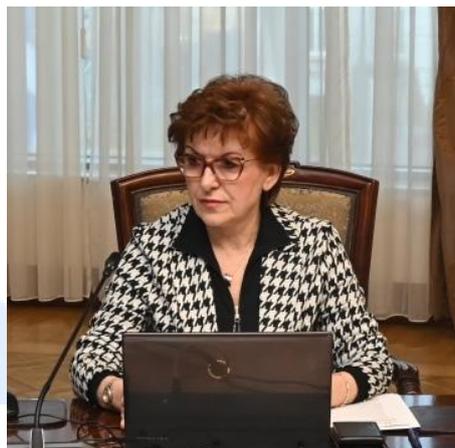
Имајући у виду значај информисања јавности о управљању јавним финансијама, са задовољством вам представљамо **Водич за грађане кроз Буџет Републике Српске за 2025. годину**. Кроз овај водич, настојимо да остваримо задовољавајући степен транспарентности и одговорности према грађанима, што је један од основних циљева Владе Републике Српске.

Министарство финансија припрема сваке године овај водич након усвајања буџета, како би грађанима омогућило боље разумијевање процеса расподеле буџетских средстава и планираних активности Владе.

Овај документ на једноставан начин пружа информације о планирању, прикупљању и расподјели буџетских средстава, као и о процесу управљања јавним финансијама Републике Српске у складу са политикама Владе Републике Српске.

Буџет Републике Српске за 2025. годину одражава политике Владе Републике Српске усмјерене на даљи раст квалитета живота у Републици Српској. У том смислу, расходовна страна буџета усмјерена је на заштиту животног стандарда грађана.

Надамо се да ће вам овај сажети водич кроз буџет допринијети бољем разумијевању начина на који се јавни новац користи за добробит свих грађана Републике Српске, као и разумијевању одлука које су биле основа за планирање Буџета Републике Српске за 2025. годину.



Министрица финансија Републике Српске

Зора Видовић

1. О БУЏЕТУ (уопште)

Буџет је основни финансијски документ који представља процјену прихода и расхода за једну фискалну годину, која обухвата период од 1. јануара до 31. децембра.

Уставом Републике Српске утврђена је обавеза доношења буџета, а детаљну процедуру израде и доношења буџета Републике за сваку годину прописује Закон о буџетском систему Републике Српске, као и права, обавезе и дужности свих учесника у буџетском процесу.

Буџет Републике Српске представља свеобухватан план прихода и примитака, те расхода и издатака током једне фискалне године. У случају када су расходи и издаци већи од прихода и примитака, буџет је у дефициту. Када буџет има веће приходе и примитке од расхода и издатака, тада је у суфициту. У идеалним условима, остварени приходи и примитки налазе се у равнотежи са планираним расходима и издацима, што значи да држава троши онолико средстава колико прикупи.

Начело буџетске равнотеже представља кључни принцип одговорног управљања јавним финансијама, али се његова примјена често мора прилагодити реалним економским околностима, као што су рецесије, ванредне ситуације или други непредвиђени догађаји.

Буџетска средства користе се за финансирање функција буџетских корисника, за извршавање њихових задатака и за остале намјене у складу са Уставом и законским прописима Републике Српске.

Буџетски корисници су органи, организације и други субјекти јавног сектора (осим јавних предузећа) који се финансирају из буџета Републике Српске и који су под њеном контролом, а могу да стварају обавезе и користе средства само за намјене и до висине расположивих средстава утврђених буџетом.

Процес припреме буџета базиран је на трогодишњем **Документу оквирног буџета Републике Српске**, који доноси Влада Републике Српске и представља кључни документ у планирању.

На приједлог Владе Републике Српске Народна скупштина Републике Српске усваја Буџет Републике за наредну годину и Програм економских реформи за трогодишњи период, који садрже план прихода и расхода Републике, макроекономски оквир и оквир фискалне политике, као и свеобухватан програм структуралних реформи.

Фискални савјет Републике Српске, као независан орган, доставља Народној скупштини Републике Српске мишљења на буџет, ребаланс буџета Републике и Програм економских реформи при чему анализира макроекономске и фискалне претпоставке и пројекције кориштене за израду наведених документа, те процјењује да ли је и у којој мери Влада испоштовала фискална правила дефинисана Законом о фискалној одговорности.

Начин извршења буџета Републике Српске за конкретну фискалну годину дефинисан је **Законом о извршењу Буџета Републике Српске**, који усваја Народна скупштина уз Буџет Републике Српске.

2. БУЏЕТСКА СРЕДСТВА У СЛУЖБИ ГРАЂАНА – ПРИОРИТЕТИ ЗА 2025. ГОДИНУ

Буџет није само финансијски документ, већ одраз приоритета и подршке различитим категоријама становништва. Он показује на који начин Влада планира распојелу јавних средстава како би осигурала економску стабилност и побољшала квалитет живота грађана.

У том контексту, планирани буџет Републике Српске за 2025. годину износи **6.070.000.000 КМ**.

Највећа буџетска издвајања усмјерена су на области које директно утичу на живот становништва – пензије, плате запослених у јавном сектору, социјална давања, подршку борацким категоријама, здравство и образовање. Ова средства омогућавају несметано функционисање јавних служби и обезбјеђују континуирану подршку најосјетљивијим друштвеним групама.

У наставку су представљена приоритетна буџетска издвајања за 2025. годину и њихова улога у очувању социјалне сигурности и унапређењу квалитета живота грађана.

- **Унапређење материјалног положаја пензионера** у износу 1.946.000.000 КМ. Ова средства представљају највеће појединачно издвајање из буџета, са учешћем од 32,1% у укупним буџетским средствима.
- Издвајања за **лична примања запослених** у износу од 1.197.396.100 КМ.
- Издвајања за **борачке категорије** износе 460.098.300 КМ, а односе се на: дознаке за породичне, личне и цивилне инвалидине, мјесечни и годишњи борацки додатак, унапређење материјалног положаја бораца старијих од 65 година, као и за капиталне дознаке намјене стамбеном збрињавању ППБ и РВИ од I до IV категорије. У оквиру ових издвајања, планиран је и трансфер Фонду за здравствено осигурање ради обезбјеђења здравствене заштите борца, војних инвалида, ППБ, ЦЖР и друге категорије итд.
- Рјешавање проблема **избјеглих и расељених лица** у износу од 5.479.000 КМ. У оквиру ових средстава предвиђене су дознаке за рјешавање проблема избјеглих и расељених лица, интерно расељених особа и процес повратка у Републику Српску и Федерацију БиХ. За унапређење материјалног положаја и рјешавање других проблема ове популације, обезбијеђена су средства кроз трансфере, као и текуће и капиталне грантове.
- У области **здравства** планирана су средства у износу од 254.620.000 КМ као Трансфер Фонду здравственог осигурања, а намијењена су за финансирање обавеза у складу са Законом о здравственом осигурању, посебан програм лијекова и за измирење трошкова према дијализним центрима. Поред тога, обезбијеђена су средства за здравствену заштиту бораца, војних инвалида, ППБ и ЦЖР, за здравствену заштиту избјеглица, расељених лица и повратника. Планирана су средства и за подршку програма вантјелесне оплодње, дијагностичких процедура (NIPТ тест) и за унапређење здравствене заштите. За пројектовање, изградњу, опремање нових болница, као и реконструкцију, адаптацију и опремање постојећих болница у Републици Српској обезбијеђена су средства у износу 68.284.700 КМ. Значајна средства су планирана и Институту за јавно здравство - обавезна вакцинација, Универзитетско клиничком центру Републике Српске, Дому Рада Враћешевић и јавним здравственим установама које су прешле на трезорски начин пословања.
- За спровођење **пронаталитетне политике** планиране су дознаке за унапређење и развој породичног живота у Републици Српској предвиђене за пружање финансијске помоћи незапосленом родитељу четворо и више дјеце у износу од 70.000.000 КМ.



Планиран је трансфер Фонду дјечије заштите за финансирање права из Закона о дјечијој заштити у износу 45.000.000 КМ. Такође, обезбијеђен је трансфер Фонду дјечије заштите – „Фонд треће и четврто дијете“ у износу од 900.000 КМ, намијењен финансирању пронаталитетног додатка који остварује мајка са пребивалиштем у Републици Српској за свако трећерођено и четворорођено дијете, без обзира на материјални статус породице и мјесто рођења дјетета.

- За **социјалну заштиту** планиран је трансфер јединицама локалне самоуправе у складу са Законом о социјалној заштити, у износу од 47.000.000 КМ. Ова средства намијењена су суфинансирању права на новчану помоћ и права на додатак за помоћ и његу другог лица, која се финансирају у једнаким износима из буџета Републике Српске и буџета јединица локалне самоуправе (50%:50%). Обезбијеђена су средства за здравствено осигурање корисника наведених права, као и за финансирање права на подршку у изједначавању могућности дјеце и омладине са сметњама у развоју.
- У области основног, средњег и високог **образовања**, као и за подршку научно-технолошком развоју, планирана су средства у износу од 660.410.700 КМ за обезбјеђење функционисања образовног система у Републици Српској. У оквиру овог износа предвиђена су средства за набавку уџбеника, стипендије за талентоване студенте, као и за организацију превоза ученика. За суфинансирање школарина у складу са Законом о високом образовању предвиђено је 4.000.000 КМ. За стипендије студената предвиђено је 2.130.000 КМ, а планирана су и средства за суфинансирање смјештаја и исхране у студентским домовима.
- За подршку развоју **привреде** обезбјеђено је 241.356.000 КМ. Ова средства су намијењена подршци унапређењу привредних активности и побољшању пословања привредних друштава и улагањима у унапређење технолошког нивоа и прелазак привреде на зелену и циркуларну економију.
У оквиру ових издвајања планирани су и подстицаји за повећање плата радника и трансфер Заводу за запошљавање за програме подршке привреди путем поврата уплаћених пореза и доприноса за ново запошљавање.
Такође су издвојена средства за програме запошљавања у привреди и samozapošljavanje рањивих категорија, те за унапређење тржишта рада.
- За субвенционисање развоја **пољопривреде и села** планиран је износ од 180.000.000 КМ, а за област шумарства планирано је 4.000.000 КМ.

3. ПРОЦЕС ПРИПРЕМЕ БУЏЕТА

Процес припреме буџета заснива се на трогодишњем **Документу оквирног буџета**, а који садржи макроекономске пројекције и прогнозе буџетских средстава и издатака за сљедећу годину и наредне двије фискалне године.

Припрема буџета Републике Српске подразумијева процедуру средњорочног планирања у циљу унапређења буџетског процеса и прилагођавања условима које треба испунити у процесу придруживања Европској унији.

Правни основ за израду буџета Републике Српске је Закон о буџетском систему, којим се уређује буџетски систем, припрема, планирање, начин израде, доношење и извршење буџета, задуживање и отплата дуга, рачуноводство, извјештавање и контрола буџета Републике Српске.

Процес припреме буџета, односно процес буџетирања, представља систематски и унапријед дефинисан поступак у којем су одговорности свих учесника прецизно утврђене, а активности организоване у складу са утврђеним временским оквирима, односно **буџетским календаром**. Тиме се осигурава правовремено и ефикасно доношење буџета.

Слика бр. 1 - Приказ циклуса средњорочног планирања и разрађен буџетски календар



* МФ - Министарство финансија; ДОБ - Документ оквирног буџета

Припрема и доношење буџета базира се на **Документу оквирног буџета** који доноси Влада Републике Српске за наредну и сљедеће двије године, којим се дефинишу политике и приоритети Владе за дати период.

- Министарство финансија започиње годишњи циклус припреме буџета за наредну фискалну годину достављањем буџетским корисницима инструкције за израду Документа оквирног буџета (ДОБ-а), односно Инструкције број 1. Инструкција обухвата буџетски календар, захтјеве за извјештавање, као и смјернице и списак активности са детаљним роковима за достављање захтјева буџетских корисника. Постављање ових упутстава на почетку буџетског процеса омогућава свим учесницима да благовремено и ефикасно планирају своје активности, обавезе у вези са извјештавањем и потребна средства за реализацију планираних активности.
- У наредном кораку буџетски корисници достављају Министарству финансија преглед приоритета и стратешких циљева, као и процјену потребних финансијских средстава. На основу ових приједлога утврђују се лимити, односно укупан износ средстава који ће бити на располагању сваком буџетском кориснику за наредне три фискалне године.



Усвојене стратегије и законска рјешења која третирају њихову надлежност представљају полазну основу буџетском кориснику приликом израде буџетског захтјева.

- Министарство финансија са буџетским корисницима води преговоре и усаглашава се око коначног износа расположивих средстава, који ће буџетски корисници имати у наредној и сљедеће двије године за реализацију планираних активности, а што је основа за израду Документа оквирног буџета.
- Влада Републике Српске усваја Документ оквирног буџета чиме се дефинишу почетна буџетска ограничења за буџетске кориснике за три фискалне године, а на основу утврђених ограничења Министарство финансија припрема буџет за одговарајућу фискалну годину.
- Након усвајања Документа оквирног буџета, Министарство финансија доставља буџетским корисницима инструкцију о начину израде буџета за наредну фискалну годину, односно Инструкцију број 2, са одобреним горњим ограничењима расхода. Одобрена ограничења представљају укупан износ средстава који се стављају на располагању сваком буџетском кориснику појединачно.
- На основу достављених приједлога и приоритета за израду буџета Министарство финансија са буџетским корисницима води преговоре и усаглашава се око коначног износа средстава који ће буџетски корисници имати на располагању у наредној фискалној години.
- Министарство финансија припрема Нацрт буџета за наредну фискалну годину и доставља га Влади Републике Српске на разматрање и усвајање. Усвојени Нацрт буџета Влада доставља Народној скупштини Републике Српске на изјашњавање.
- Влада разматра предложене закључке Народне скупштине и укључује их у Приједлог буџета и такав документ доставља Народној скупштини Републике Српске на разматрање и усвајање.
- Народна скупштина усваја буџет до 15. децембра текуће године и исти се примјењује од 01. јануара наредне године, као и Закон о извршењу буџета који прописује начин извршења буџета и Програм економских реформи за трогодишњи период.

4. ОПШТИ МАКРОЕКОНОМСКИ ОКВИР

Као главни макроекономски показатељ, односно мјерило привредне активности неке земље у одређеној години, користи се **брuto домаћу производ - БДП (Gross domestic product - GDP)** који представља вриједност свих добара и услуга произведених од стране резидентних произвођача у одређеном временском периоду (обично годишње и квартално) у једној националној економији.

Важна основа за пројекцију буџетских прихода у оквиру припреме буџета јесте анализа **макроекономског оквира** који се односи на функционисање и управљање цјелокупном економијом и пројекција кретања макроекономских показатеља у години за коју се припрема буџет.

БДП у Републици Српској обрачунава и објављује Републички завод за статистику.

Просјечна стопа раста БДП-а Републике Српске у прва три квартала 2024. године износила је 2,6% (Q1=2,8%, Q2=2,2% и Q3=2,9%) уз раст услуга, грађевинарства и пољопривреде.

Према пројекцијама макроекономских показатеља, у 2025. години очекује се **реални раст бруто домаћег производа од 2,8%**, као резултат раста привредне активности вођеног домаћом тражњом и инвестицијама, уз благи позитиван допринос спољнотрговинске размјене.

Са очекиваним опоравком привредне активности и извозне тражње у земљама које су значајни спољнотрговински партнери Републике Српске, очекује се већи раст извоза роба (7,5%) у односу на раст увоза роба (5,7%), што би омогућило повећање нивоа покривености увоза извозом.

Табела 1. Пројекција макроекономских показатеља у 2025. години

| Макроекономски показатељи | Пројекција 2025. |
|-------------------------------------------|------------------|
| БДП номинални у мил. КМ | 17.577 |
| Број становника у мил. | 1,11 |
| БДП по становнику у КМ | 15.884 |
| % раста БДП-а, номинално | 4,6% |
| % раста БДП-а, реално | 2,8% |
| Инфлација (CPI) – просјечна годишња стопа | 1,7% |
| Претпоставке: | |
| Просјечне нето плате у КМ | 1.465 |
| Увоз робе у мил. КМ | 7.754 |
| % раста увоза, номинално | 5,7% |
| Извоз робе у мил. КМ | 5.368 |
| % раста извоза, номинално | 7,5% |
| Покривеност увоза извозом у % | 69,2% |
| Стопа незапослености у % | 8,7% |
| Раст запослености у % | 0,4% |

Стабилност на тржишту рада, уз раст запослених и благо повећање плата, позитивно ће се одразити на расположиви доходак, што ће уз позитиван допринос потрошње државе, одржати домаћу потрошњу. Реализација најављених инвестиција у енергетске пројекте, путну инфраструктуру, здравство и пољопривреду позитивно ће утицати на привредни раст.

Раст домаће потрошње и инвестиција посљедично ће утицати на повећање увоза, док ће очекивани опоравак спољне тражње и потенцијално отварање нових канала продаје омогућити раст извозно оријентисане производње, а тиме и извоза.

Инфлација представља пораст општег нивоа цијена, а мјери се индексом потрошачких цијена.

На кретање цијена роба и услуга у Републици Српској, због зависности производње од увоза сировина и репроматеријала, значајно утиче кретање цијена ових производа на међународном тржишту.

Када се узму у обзир доступне пројекције о стабилизацији свјетских цијена сирове нафте и хране у наредном периоду, за 2025. годину је пројектована просјечна годишња стопа инфлације од 1,7%.

5. СТРУКТУРА БУЏЕТА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ ЗА 2025. ГОДИНУ

Буџет Републике Српске доноси се на нивоу фондовске класификације (фонд 01 - Општи фонд и фонд 02 - Фонд прихода по посебним прописима), као и организационе, економске и функционалне класификације.

Буџет Републике Српске се састоји од општег и посебног дијела.

Општи дио буџета даје приказ планираних буџетских прихода и расхода, примитака и издатака за нефинансијску и финансијску имовину, пружа информације о планираном буџетском резултату (буџетском суфициту или буџетском дефициту) и начину његовог финансирања.

Укратко Општи дио буџета даје објашњење на који начин ће се финансирати буџетски резултат.

У **Посебном дијелу буџета** налази се детаљан приказ планираних прихода и расхода буџетских корисника по организационој, економској и функционалној класификацији.

Обавезне буџетске класификације заједно омогућавају свеобухватан и прецизан начин планирања, праћења и анализе буџетских средстава, што доприноси ефикаснијем управљању јавним финансијама и већој транспарентности.

Буџет Републике Српске за 2025. годину планиран је у износу од **6.070.000.000 КМ**.

5.1. КАКО СЕ ПУНИ БУЏЕТ

Прилив средстава у републички буџет остварује се наплатом прихода и остваривањем примитака, који се прикупљају и наплаћују у складу са законским и подзаконским актима.

Приходи буџета Републике, као приходи којима се финансирају права и дужности Републике, састоје се од пореских и непореских прихода. Укупни буџетски приходи у 2025. години планирани су у износу од 5.086.072.500 КМ, што представља повећање од 7,6% у односу на износ који је планиран Ребалансом буџета Републике Српске за 2024. годину.

Приходи буџета за 2025. годину



Пројекција прихода у 2025. години урађена је на основу:

- ✓ пројекције кретања одређених макроекономских показатеља, као што су БДП и његове компоненте, инфлација, процјене кретање увоза, извоза, запослености и плата у 2025. години,
- ✓ пројекције спољног дуга за 2025. годину и
- ✓ текућих трендова у наплати пореских и непореских прихода буџета Републике и њиховог кретања у претходним годинама.

Порески приходи су врста јавних прихода који се прикупљају обавезним плаћањем пореских обавеза за која порески обвезник не остварује директну корист или противуслугу, а обухватају:

- ✓ *приходе по основу индиректних пореза,*
- ✓ *приходе по основу пореза на доходак,*
- ✓ *приходе по основу пореза на добит,*
- ✓ *приходе по основу пореза на имовину.*

Графикон 1: Порески приходи у 2025. години



Највећи дио прихода Републике долази од пореза које грађани плаћају на потрошњу, тзв. *индиректних пореза*. Приходи од индиректних пореза, процијењени су у износу од 2.223.428.600 КМ (укључујући и заостале обавезе по основу пореза на промет производа и услуга у износу од 40.000 КМ), чиме представљају 43,7% укупних прихода буџета Републике.

Индиректни порези обухватају порез на додату вриједност, царине, акцизе и све друге порезе обрачунате на робе и услуге, укључујући порезе на промет и путарине.

Поред прихода од индиректних пореза, значајну ставку у буџету Републике представљају *доприноси за пензијско и инвалидско осигурање* који чине око 32,3% укупних прихода буџета Републике. Затим, очекује се да ће по основу *пореза на доходак* бити прикупљено око 348.528.600 КМ, а по основу *пореза на добит* око 491.733.000 КМ, што заједно чини 16,5% прихода буџета Републике. Најмање учешће у укупним приходима буџета Републике очекује се од прихода по основу *пореза на имовину* у износу од 21.208.900 КМ или око 0,4% укупних прихода буџета.

Непорески приходи, у буџету Републике планирани у износу од 354.358.400 КМ, односно око 7% укупних буџетских прихода, су врста јавних прихода који се наплаћују правним или физичким лицима, а за које обвезник остварује директну корист или противуслугу (коришћење јавних добара, пружање одређене јавне услуге, употреба јавних средстава).

У непореске приходе убрајају се:

- ✓ *приходи од финансијске и нефинансијске имовине* (приходи од дивиденде, учешћа у капиталу и сличних права, приходи од закупа и ренте, приходи од камата на готовину и готовинске еквиваленте, приходи од камата и осталих накнада на дате зајмове, приходи од ефективних позитивних курсних разлика, приходи од финансијске и нефинансијске имовине и трансакција са другим јединицама власти),
- ✓ *административне накнаде и таксе,*
- ✓ *судске накнаде и таксе,*
- ✓ *приходи од пружања јавних услуга,*
- ✓ *новчане казне,*
- ✓ *остали непорески приходи и*
- ✓ *посебни приходи.*

Посебни приходи обухватају накнаде по разним основама:

- Накнаде за шуме,
- Накнаде за воде,
- Накнаде за извршене ветеринарско - санитарне прегледе,
- Накнада за извађени материјал из водотока.

Графикон 2: Непорески приходи у 2025. години



5.2. СТРУКТУРА РАСХОДА И ИЗДАТАКА БУЏЕТА РЕПУБЛИКЕ

У циљу обезбјеђивања транспарентности у расподјели прикупљених прихода, сви буџетски расходи разврставају се према обавезним буџетским класификацијама дефинисаним у **Посебном дијелу буџета** и то: *организациона класификација, економска класификација и функционална класификација.*

Овај приступ омогућава прецизно праћење коришћења буџетских средстава од стране буџетских корисника, утврђивање намјене за које су средства планирана и начин на који се тим средствима управља.

5.2.1. Организациона класификација расхода за 2025. годину

Организациона класификација представља систематско разврставање буџетских расхода према организационим јединицама које их троше, као што су министарства, републички органи и организације, агенције итд.

Укратко, организациона класификација одговара на питање „**Ко троши буџетска средства?**“.

Табела 2. Организациона класификација у 2025. години

| Број | Буџетски корисници/Институција | 2025 (у КМ) |
|------|---------------------------------------------------------------|----------------------|
| 1 | 2 | 3 |
| 1 | Министарство унутрашњих послова | 290.081.000 |
| 2 | Министарство просвјете и културе | 550.896.100 |
| 3 | Министарство финансија | 72.821.600 |
| 4 | Министарство правде | 168.260.200 |
| 5 | Министарство управе и локалне самоуправе | 12.555.800 |
| 6 | Министарство за научнотехнолошки развој и високо образовање | 136.983.100 |
| 7 | Министарство здравља и социјалне заштите | 553.165.500 |
| 8 | Министарство енергетике и рударства | 11.578.000 |
| 9 | Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде | 209.653.700 |
| 10 | Министарство саобраћаја и веза | 15.827.500 |
| 11 | Министарство трговине и туризма | 8.838.600 |
| 12 | Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију | 7.014.900 |
| 13 | Министарство рада и борачко - инвалидске заштите | 2.454.045.100 |
| 14 | Министарство за европске интеграције и међународну сарадњу | 11.628.500 |
| 15 | Министарство привреде и предузетништва | 39.680.400 |
| 16 | Министарство породице, омладине и спорта | 84.433.800 |
| 17 | Буџетска резерва | 19.537.300 |
| 18 | Остала буџетска потрошња | 1.192.710.200 |
| 19 | Остали буџетски корисници | 230.288.700 |
| | УКУПНО | 6.070.000.000 |

Графички приказ - Организациона класификација расхода за 2025. годину



Највеће процентуално учешће у буџетским средствима у 2025. години односи се на сљедећа министарства:

- **Министарство рада и борачко-инвалидске заштите**, у чијој ресорној надлежности се налази Фонд за пензијско и инавалидско осигурање Републике Српске, располаже са **40,43%** буџета Републике. Значајан дио ових средстава намијењен је за исплату пензија, као и издвајања за борачке категорије, укључујући борачки додатак, инвалиднине, једнократне помоћи, куповину ортопедских помагала, као и програме за унапређење материјалног положаја бораца старијих од 65 година.

- **Министарство здравља и социјалне заштите** учествује са 9,11% у буџету Републике, а значајна издвајања планирана су за трансфере Фонду за здравствено осигурање и Фонду за дјечију заштиту за финансирање права из Закона о дјечијој заштити итд.

Обезбијеђена су средства за пројектовање, изградњу, опремање нових болница, као и реконструкцију, адаптацију и опремање постојећих болница у Републици Српској. Такође, планирана су значајна средства Институту за јавно здравство - обавезна вакцинација, као и средства за Универзитетско клинички центар Републике Српске, Дом Рада Врањешевећ и здравствене установе које су прешле на трезорски начин пословања.

- **Министарство просвјете и културе** учествује са 9,08% у буџету Републике и планирана су средства за основне и средње школе, ђачке домове, институције културе и др.

- У оквиру **Остале буџетске потрошње** планирана су средства за отплату дугова у проценту од 19,90%.

5.2.2. Економска класификација расхода за 2025. годину

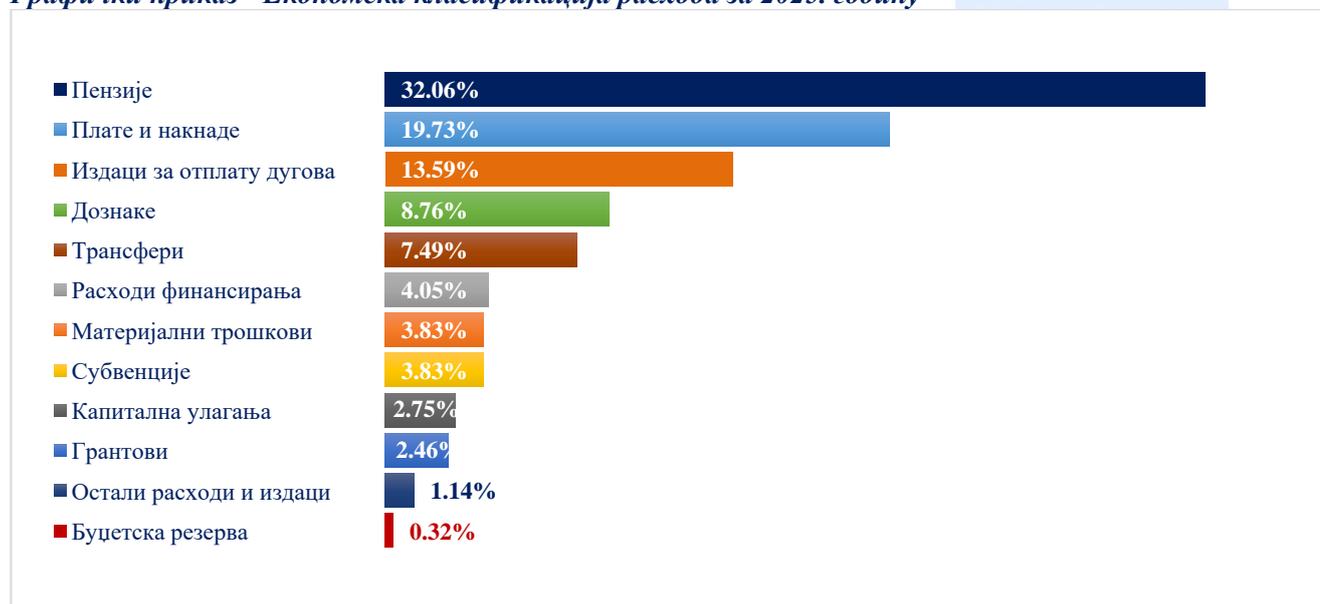
Економска класификација пружа детаљан преглед намјене утрошка средстава, укључујући лична примања запослених, материјалне трошкове, расходе за финансирање, субвенције, грантове, дознаке, пензије и друге врсте расхода.

Ова буџетска класификација се односи на природу расхода и одговара на питање „На шта се троше буџетска средства?“.

Табела 3: Планирани расходи буџета Републике у 2024. и 2025. години (у КМ)

| Расходи буџета | Ребаланс буџета 2024. годину | Буџет Републике Српске за 2025. годину | Промена у % |
|-------------------------|---------------------------------|----------------------------------------------|----------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| УКУПНО | 4,711,829,900 | 5,017,782,900 | + 6.5 |
| ТЕКУЋИ РАСХОДИ | 4,312,691,400 | 4,543,337,900 | + 5.3 |
| Плате и накнаде | 1,155,891,700 | 1,197,396,100 | + 3.6 |
| Материјални трошкови | 214,398,200 | 232,311,400 | + 8.4 |
| Расходи финансирања | 210,926,400 | 246,112,000 | + 16.7 |
| Субвенције | 244,970,000 | 232,315,000 | - 5.2 |
| Грантови | 164,451,900 | 149,101,200 | -9.3 |
| Дознаке | 518,474,000 | 531,641,800 | + 2.5 |
| Пензије | 1,796,600,000 | 1,946,000,000 | + 8.3 |
| Остали расходи | 6,979,200 | 8,460,400 | + 21.2 |
| Трансфери | 396,355,500 | 454,907,700 | + 14.8 |
| Буџетска резерва | 2,783,000 | 19,537,300 | |

Графички приказ - Економска класификација расхода за 2025. годину



У оквиру **субвенција** најзначајнија издвајања су за сљедеће намјене:

- подстицај развоја пољопривреде и села, у износу од 180.000.000 КМ,
- трошкове иницијалне фискализације, у износу од 11.000.000 КМ,
- предузећу „Железнице Републике Српске“, у износу од 10.000.000 КМ,
- подстицај за повећање плате радника, у износу од 10.000.000 КМ,
- нефинансијским субјектима у области шумарства, у износу од 4.000.000 КМ,
- каматне стопе за стамбено кредитирање младих и младих брачних парова, у износу од 2.700.000 КМ итд.

5.2.3. Функционална класификација расхода за 2025. годину

Функционална класификација представља систем разврставања расхода буџета према социоекономским циљевима које Влада Републике Српске жели да оствари, односно показује колико средстава се издваја за кључне области, као што су социјална заштита, образовање, јавни ред и сигурност, здравство и друге приоритетне секторе.

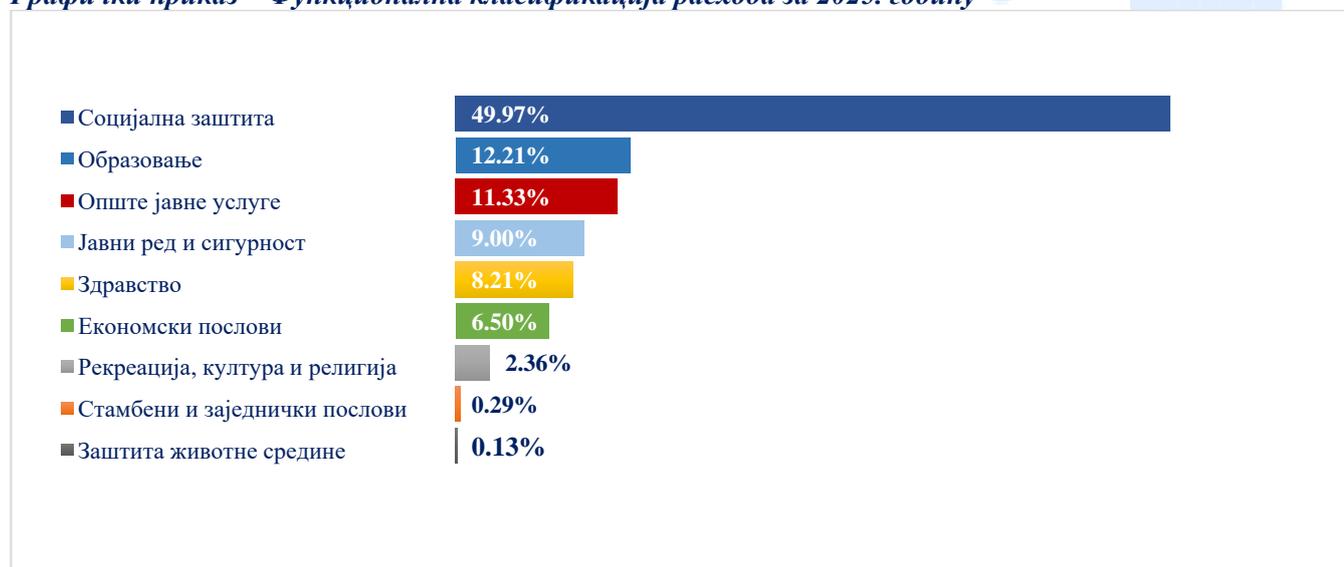
Функционална класификација се примјењује на расходе и нето набавку нефинансијских средстава (куповину имовине), а подијељена је у десет главних области, које се зову „функције“.

Ова класификација се односи на сврху трошења и одговара на питање „За које области се средства троше?“.

Табела 4. Функционална класификација у 2025. години

| Функц. код | Опис | Буџет Републике Српске за 2025. годину (у КМ) |
|------------|--------------------------------|-----------------------------------------------|
| 1 | 2 | 3 |
| 01 | Опште јавне услуге | 585.115.900 |
| 02 | Одбрана | 0 |
| 03 | Јавни ред и сигурност | 464.959.400 |
| 04 | Економски послови | 335.600.400 |
| 05 | Заштита животне средине | 6.502.000 |
| 06 | Стамбени и заједнички послови | 15.200.000 |
| 07 | Здравство | 423.872.200 |
| 08 | Рекреација, култура и религија | 121.833.900 |
| 09 | Образовање | 630.897.500 |
| 10 | Социјална заштита | 2.580.961.800 |
| | УКУПНО | 5.164.943.100 |

Графички приказ – Функционална класификација расхода за 2025. годину



Према функционалној класификацији највеће издвајање се односи на **социјалну заштиту** у износу од 2.580.961.800 КМ са учешћем од 49,97%, а најзначајнија издвајања су за следеће намјене:

- Пензије, у износу од 1.946.000.000 КМ,
- Мјесечни борачки додатак, у износу од 225.712.700 КМ,
- Инвалиднине (породичне, личне и цивилне), у износу од 198.561.600 КМ,
- Посебан програм лијекова, у износу од 79.620.000 КМ,

- Унапређење и развој породичног живота у Републици Српској, у износу од 70.000.000 КМ,
- Трансфер Фонду дјечије заштите, у износу од 45.000.000 КМ,
- Суфинансирање права на новчану помоћ и права на додатак за помоћ и његу другог лица, у износу од 47.000.000 КМ,
- Здравствена заштита бораца, војних инвалида, ППБ и ЦЖР, у износу од 14.500.000 КМ
- Трансфер Фонду за здравствено осигурање за здравствено осигурање избјеглица, расељених лица и повратника, у износу од 120.000 КМ итд.



6. БУЏЕТСКИ РЕЗУЛТАТ

Општи дио буџета пружа информације о планираном буџетском резултату (буџетском суфициту или буџетском дефициту) и начину његовог финансирања (нето финансирање).

Стављањем у однос планираних буџетских прихода и расхода, као и примитака и издатака за нефинансијску имовину, приказују се подаци о планираном буџетском резултату, односно о суфициту или дефициту буџета. Ова анализа такође пружа информације о начину финансирања резултата, било кроз расподијелу суфицита или покривање дефицита.

Буџетом Републике Српске за 2025. годину планиран је буџетски дефицит у износу од **98.407.900 КМ** и покриће се нето финансирањем, односно путем примитака од финансијске имовине, задуживањем и осталим примицима (како је приказано у Табели број 6).

Табела 5. Буџетски резултат у 2025. години

| БУЏЕТСКИ РЕЗУЛТАТ У 2025. ГОДИНИ (у КМ) | |
|-------------------------------------------|--------------------|
| А. Буџетски приходи | 5.086.072.500 |
| Б. Буџетски расходи | 5.017.782.900 |
| В. Нето издаци за нефинансијску имовину | -166.697.500 |
| Буџетски суфицит / дефицит (А-Б+В) | -98.407.900 |

Табела 6. Буџет Републике Српске за 2025. годину – Општи дио (у КМ)

| БУЏЕТ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ ЗА 2025. ГОДИНУ - ОПШТИ ДИО (у КМ) | |
|-----------------------------------------------------------|----------------------|
| А. БУЏЕТСКИ ПРИХОДИ | 5.086.072.500 |
| Порески приходи | 4.731.414.100 |
| Непорески приходи | 354.358.400 |
| Трансфери између или унутар јединица власти | 300.000 |
| Б. БУЏЕТСКИ РАСХОДИ | 5.017.782.900 |
| Текући расходи | 4.543.337.900 |
| Трансфери између и унутар јединица власти | 454.907.700 |
| Буџетска резерва | 19.537.300 |
| В. БРУТО БУЏЕТСКИ СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (А-Б) | 68.289.600 |
| Г. НЕТО ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ | - 166.697.500 |
| Д. БУЏЕТСКИ СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (В+Г) | -98.407.900 |
| Ђ. НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ (Е+Ж+З) | 98.407.900 |
| Е. НЕТО ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (И-П) | 89.778.600 |
| И Примици од финансијске имовине | 90.128.600 |
| П Издаци за финансијску имовину | 350.000 |
| Ж. НЕТО ЗАДУЖИВАЊЕ (И-П) | 46.059.600 |
| И Примици од задуживања | 862.000.000 |
| П Издаци за отплату дугова | 815.940.400 |
| З. ОСТАЛИ НЕТО ПРИМИЦИ (И-П) | - 37.430.300 |
| И Остали примици | 31.798.900 |
| П Остали издаци | 69.229.200 |
| И. РАЗЛИКА У ФИНАНСИРАЊУ (Д+Ђ) | 0 |



Адреса:

**Влада Републике Српске
Министарство финансија
Трг Републике Српске бр. 1
78000 Бања Лука**

e-mail: mf@mf.vladars.rs

www.vladars.rs