



РЕПУБЛИКА СРПСКА
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА

Трг Републике Српске 1, Бања Лука; тел: 051/339-768, 051/339-179; факс: 051/339-655; www.vladars.rs; e-mail: mf@mf.vladars.rs

Број: 06.04/400-617/26

Датум: 13.08.2026. године

СВИМ БУЏЕТСКИМ КОРИСНИЦИМА

**ПРЕДМЕТ: Достава Инструкције буџетским корисницима број 2
за израду захтјева буџетских корисника за период 2027-2029. година**

Документ оквирног буџета Републике Српске за период 2027-2029. година (у даљем тексту: ДОБ РС 2027-2029) представља документ средњорочног буџетског планирања који садржи анализе и пројекције за сектор опште владе на нивоу Републике Српске. Подаци приказани у ДОБ-у РС 2027-2029. прикупљени су и представљени у складу са стандардима фискалне статистике и као такви представљају основу за спровођење фискалних анализа, развој и праћење економских и фискалних програма, као и за праћење спровођења мјера економске политике.

Законом о буџетском систему Републике Српске прописана је процедура израде Документа оквирног буџета Републике Српске, који представља основу за припрему и израду буџета. Сврха ДОБ-а РС 2027-2029. јесте да успостави стратешки оквир и дефинише горње границе расположивих ресурса у оквиру којих се припрема годишњи буџет. У том смислу, припрема и израда буџета заснивају се на пројекцијама и смјерницама утврђеним овим документом. ДОБ РС 2027-2029. садржи пројекције прихода, расхода и финансирања за период 2027-2029. година, а његов кључни циљ је да обезбиједи бољу повезаност између приоритетних политика Владе Републике Српске и начина алокације јавних ресурса.

С обзиром на то да је Влада Републике Српске на 22. сједници, одржаној 13.08.2026. године, усвојила Документ оквирног буџета Републике Српске за период 2027-2029. година, Министарство финансија Републике Српске је, у складу са чланом 23. Закона о буџетском систему Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, бр. 121/12, 52/14, 103/15, 15/16 и 110/24), приступило достављању Инструкције буџетским корисницима број 2 о начину и елементима израде буџетских захтјева.

Сврха Инструкције буџетским корисницима број 2 јесте да буџетским корисницима пружи информације о почетним буџетским ограничењима за 2027. годину и прелиминарним процјенама за 2028. и 2029. годину, као и неопходна упутства за припрему буџетских захтјева за 2027. годину и наредне двије године. Поред тога, Инструкција има за циљ да олакша припрему буџетских захтјева по економској класификацији и у програмском формату, у складу са прописаном буџетском методологијом.

Влада Републике Српске је на 124. сједници, одржаној 03.06.2021. године, усвојила Стратегију управљања јавним финансијама Републике Српске за период 2021-2025. година, док су у току

активности на изради нове Стратегије управљања јавним финансијама Републике Српске за наредни петогодишњи период.

Стратегија представља основни стратешки документ за јачање правног, институционалног и системског оквира управљања јавним финансијама, у складу са захтјевима Европске уније и међународним стандардима. Један од њених кључних циљева јесте унапређење планирања и буџетирања заснованог на учинку, с циљем ефикаснијег, транспарентнијег и свеобухватнијег планирања буџета и коришћења јавних средстава.

Остваривање наведеног циља предвиђено је кроз постепено проширење буџетског обухвата на све изворе финансирања, укључујући припадајуће расходе и издатке, као и проширење обухвата буџетских корисника у складу са међународним стандардима. Истовремено, наставља се примјена програмске структуре буџета на републичком нивоу, уз обухват рачуноводствених фондова од 01 до 05.

Проширење буџетског обухвата на све изворе средстава који се евидентирају на рачуноводственим фондовима 02-05 и припадајуће расходе и издатке реализује се фазно. У првој фази, приликом израде Буџета Републике Српске за 2022. годину, у буџетски оквир укључени су властити приходи који се евидентирају на рачуноводственом фонду 02, заједно са припадајућим расходима и издацима. Наредне фазе односе се на укључивање екстерних извора финансирања који се евидентирају на рачуноводственим фондовима 03 и 05, као и њима припадајућих расхода и издатака.

Уколико се створе неопходни нормативни, технички и организациони услови, планирано је да се приликом израде Буџета Републике Српске за 2027. годину у буџетски обухват укључе и извори финансирања који се евидентирају на рачуноводственом фонду 03, заједно са припадајућим расходима и издацима.

Ресорна министарства и/или буџетски корисници имају обавезу да буџетске захтјеве по програмима доставе Министарству финансија у електронској форми путем БМИС система, као и у писаној форми која је потписана од стране ресорног министра, односно, руководиоца буџетског корисника (који нема ресорно надлежно министарство).

Чланом 24. став 2. Закона о буџетском систему Републике Српске прописано је да су буџетски корисници који у својој надлежности имају ниже буџетске јединице обавезни да израде збирни буџетски захтјев који обухвата све буџетске јединице у њиховој надлежности.

Буџетски захтјев са образложењем, усклађен са утврђеним буџетским ограничењем, буџетски корисници дужни су да доставе Министарству финансија у писаној форми путем протокола, као и у електронској форми путем БМИС система, **најкасније до 1. септембра 2026. године**, у складу са одредбама Закона о буџетском систему Републике Српске.

Достављени буџетски захтјеви морају бити припремљени у складу са Инструкцијом буџетским корисницима број 2, како би Министарство финансија могло извршити њихов преглед и анализу, припремити Нацрт буџета Републике Српске за наредну фискалну годину и доставити га Влади Републике Српске на разматрање.

Инструкција буџетским корисницима број 2 биће достављена свим буџетским корисницима у писаној форми путем протокола, као и у електронској форми путем БМИС система.

Министарство финансија стоји на располагању за пружање свих додатних информација и стручне подршке у поступку израде буџетских захтјева. Потребне информације буџетски корисници могу добити од запослених у Ресору за буџет и јавне финансије, на бројеве телефона: 051/339-227, 051/339-232, 051/339-233 и 051/339-220.

Достављено:

1. Наслову

2. а/а



МИНИСТАР

Зора Видовић

ПОЧЕТНА БУЏЕТСКА ОГРАНИЧЕЊА ЗА ПЕРИОД 2027-2029. ГОДИНЕ

ПОЧЕТНА БУЏЕТСКА ОГРАНИЧЕЊА ЗА ПЕРИОД 2027-2029. ГОДИНЕ, ИЗРАДА ЗАХТЈЕВА БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА ЗА ПЕРИОД 2027-2029. ГОДИНЕ

Почетна буџетска ограничења за период 2027-2029. године

Будући да је Влада Републике Српске на 22. сједници, одржаној 13.08.2026. године, усвојила Документ оквирног буџета Републике Српске за период 2027-2029. године, Министарство финансија Републике Српске је, у складу са чланом 23. Закона о буџетском систему Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, бр. 121/12, 52/14, 103/15, 15/16 и 110/24), приступило достављању Инструкције буџетским корисницима број 2 о начину и елементима израде буџетских захтјева.

Документ оквирног буџета Републике Српске за период 2027-2029. године (ДОБ) представља основ за припрему и израду буџета, те утврђује почетна буџетска ограничења за 2027. годину, као и прелиминарне пројекције за 2028. и 2029. годину.

У складу са чланом 16. Закона о буџетском систему Републике Српске, ДОБ представља стратешки документ који дефинише фискални оквир и горње границе расположивих ресурса унутар којих се припрема годишњи буџет. Истовремено, садржи пројекције прихода, расхода и финансирања за трогодишњи период, чиме обезбјеђује основу за средњорочно буџетско планирање.

Основни циљ ДОБ-а јесте да обезбиједи јасну повезаност између приоритетних политика Владе Републике Српске и начина расподјеле јавних средстава, како би се расположиви ресурси усмјеравали на остваривање утврђених стратешких циљева.

Буџетска ограничења садржана у ДОБ-у, која је усвојила Влада Републике Српске, одражавају приоритетне политике и усклађена су са реално расположивим буџетским средствима. Истовремено, препоруке о буџетским лимитима имају за циљ да обезбиједе реалан и одржив финансијски оквир за рад ресорних министарстава и других буџетских корисника, уз пуно поштовање законом утврђених обавеза и начела рационалности, економичности и штедње у располагању јавним средствима.

Буџетска ограничења за 2027. годину, као и прелиминарна буџетска ограничења за 2028. и 2029. годину, приказана су у наредној табели:

Табела: Буџетска ограничења за 2027. годину и прелиминарне пројекције за период 2028-2029. година

Буџетски корисник	Одобрена расподјела буџетских средстава за 2026. годину	Буџетска ограничења за 2027. годину	ПРЕЛИМИНАРНА буџетска ограничења за 2028. годину	ПРЕЛИМИНАРНА буџетска ограничења за 2029. годину

Буџетска инструкција број 1, која је припремљена и достављена буџетским корисницима у фебруару 2026. године, представљала је основу за израду и достављање буџетских захтјева у програмском формату путем апликације БМИС система. Достављени захтјеви послужили су Министарству финансија као полазна основа за израду Документа оквирног буџета Републике Српске за период 2027-2029. године.

Програмско буџетирање има за циљ да буџетске информације прикаже на начин који обезбјеђује јасну повезаност између планираних буџетских средстава, приоритетних политика и резултата које Влада Републике Српске намјерава да оствари. Средства се планирају и распоређују за јасно дефинисане програме, циљеве и очекиване резултате, а истовремено се исказују и по економској класификацији. Укупан износ средстава распоређених по програмима мора бити једнак укупном износу средстава одобрених буџетском кориснику.

У том контексту, програм представља скуп међусобно повезаних активности и услуга које буџетски корисник спроводи ради остваривања заједничког стратешког или оперативног циља. Кроз програмску структуру буџетски корисник дефинише циљеве које намјерава да постигне, активности које ће реализовати, очекиване резултате, као и финансијска средства потребна за њихову реализацију.

Програмски приступ буџетирању омогућава већу транспарентност у планирању и трошењу јавних средстава, унапређује повезаност између расположивих ресурса и јавних политика, те представља основу за праћење учинака и оцјену успјешности реализације буџетских програма.

Инструкције за припрему буџетског захтјева за 2027. годину

У условима ограничених буџетских средстава и истовременог раста захтјева за финансирање владиних програма и јавних услуга, информације о програмима и њиховим резултатима представљају један од кључних елемената у процесу доношења одлука о расподјели буџетских средстава. Стога је неопходно да показатељи излазних и крајњих резултата буду јасно дефинисани, мјерљиви и непосредно повезани са активностима које се планирају реализовати предложеним буџетским средствима.

Влада Републике Српске је на 124. сједници, одржаној 03.06.2021. године, усвојила Стратегију управљања јавним финансијама Републике Српске за период 2021-2025. године, док су у току активности на изради нове Стратегије управљања јавним финансијама Републике Српске за наредни петогодишњи период.

Стратегија представља основни стратешки документ за јачање правног, институционалног и системског оквира управљања јавним финансијама, у складу са захтјевима Европске уније и међународним стандардима. Један од њених кључних циљева јесте унапређење планирања и буџетирања заснованог на учинку, с циљем ефикаснијег, транспарентнијег и свеобухватнијег планирања буџета и коришћења јавних средстава.

Остваривање наведеног циља предвиђено је кроз постепено проширење буџетског обухвата на све изворе финансирања, укључујући припадајуће расходе и издатке, као и проширење обухвата буџетских корисника у складу са међународним стандардима. Истовремено, наставља се примјена програмске структуре буџета на републичком нивоу, уз обухват рачуноводствених фондова од 01 до 05.

Проширење буџетског обухвата на све изворе средстава који се евидентирају на рачуноводственим фондовима 02-05 и припадајуће расходе и издатке реализује се фазно. У првој фази, приликом израде Буџета Републике Српске за 2022. годину, у буџетски оквир укључени су властити приходи који се евидентирају на рачуноводственом фонду 02, заједно са припадајућим расходима и издацима. Наредне фазе односе се на укључивање екстерних извора финансирања који се евидентирају на рачуноводственим фондовима 03 и 05, као и њима припадајућих расхода и издатака.

Уколико се створе неопходни нормативни, технички и организациони услови, планирано је да се приликом израде Буџета Републике Српске за 2027. годину у буџетски обухват укључе и извори финансирања који се евидентирају на рачуноводственом фонду 03, заједно са припадајућим расходима и издацима.

Битно је нагласити да се код планирања средстава на рачуноводственим фондовима од 02 до 05, осим прихода / примитака требају планирати и неутрошена средства из претходне, односно претходних година. Економска класификација за неутрошена средства је следећа:

- 3760 - Неутрошена средства из ранијих година, у комбинацији са исправно одабраним фондом (02, 03, 04 или 05) из димензије „Извор финансирања“.

Проширењем буџетског обухвата створиће се предуслови за даље унапређење система планирања, ефикасније управљање јавним средствима, као и за израду потпунијих и поузданијих консолидованих финансијских извјештаја.

У Програму економских реформи Републике Српске за период 2027-2029. године биће дефинисане мјере економске и фискалне политике Владе Републике Српске које морају бити усклађене са утврђеним средњорочним буџетским оквиром. Израда овог документа засниваће се на подацима прикупљеним путем Буџетске инструкције број 1 и Буџетске инструкције број 2, кроз припрему буџетских захтјева у програмском формату. С тим у вези, неопходно је да буџетски корисници, односно ресорно надлежна министарства, приликом утврђивања приоритета буџетске потрошње полазе од мјера политика Владе Републике Српске утврђених у важећем Програму економских реформи Републике Српске за период 2026-2028. година, до усвајања новог Програма за период 2027-2029. године.

Буџетски захтјеви представљају основни инструмент путем којег ресорна министарства и други буџетски корисници исказују потребе за буџетским средствима за 2027. годину, као и прелиминарне пројекције потребних средстава за 2028. и 2029. годину. Приликом њихове израде буџетски корисници дужни су да се придржавају буџетских ограничења утврђених Документом оквирног буџета Републике Српске за период 2027-2029. године.

Ресорна министарства и други буџетски корисници обавезни су да буџетске захтјеве по програмима доставе Министарству финансија у електронској форми путем БМИС система. Централизован начин припреме и достављања захтјева омогућава Министарству финансија да од почетка прати процес њихове израде, благовремено пружа стручну подршку и усмјерава буџетске кориснике у погледу правилне примјене методологије, усклађености са стратешким циљевима и квалитета образложења планираних буџетских средстава.

Примјена БМИС система доприноси већој транспарентности, уједначености и квалитету процеса планирања буџета, истовремено повећавајући ефикасност рада Министарства финансија и буџетских

корисника кроз унапређење међусобне сарадње, размјене информација и координације током припреме буџета.

Уколико буџетски корисници приликом припреме свог буџетског захтјева путем БМИС апликације буду имали потребу за отварањем нових програма / пројеката или активности, потребно је да се обрате Министарству финансија у циљу заједничког дефинисања истих.

Буџетски корисници дужни су да своје буџетске захтјеве доставе **најкасније до 01. септембра 2026. године**, у складу са роковима прописаним Законом о буџетском систему Републике Српске.

Буџетски захтјеви који не буду достављени у прописаном року, као и захтјеви који садрже нетачно или непотпуно евидентиране податке, односно податке који нису усклађени са упутствима Министарства финансија, неће бити разматрани приликом израде Нацрта буџета Републике Српске за 2027. годину. Такође, недовољно и неаргументовано образложење буџетских захтјева може бити основ за умањење планираних буџетских средстава.

Приликом планирања средстава за грантове, буџетски корисници дужни су да поступају у складу са Методологијом управљања грантовима за програме и пројекте који се финансирају или суфинансирају средствима буџета Републике Српске, која представља инструктивни акт Министарства финансија.

Образложење буџетских захтјева за средства гранта треба да буде усмјерено првенствено на циљеве и резултате који се планирају остварити реализацијом програма и пројеката који се финансирају или суфинансирају из буџетских средстава, уз јасно образложење оправданости планираних издатака и очекиваних ефеката њихове реализације.

Процјене за наредне године (2028. и 2029. година)

Процес средњорочног буџетског планирања подразумијева да, поред планирања буџета за 2027. годину, буџетски корисници припреме и пројекције потребних средстава за наредне двије буџетске године, односно за 2028. и 2029. годину.

Из тог разлога, неопходно је да буџетски корисници припреме реалне и образложене процјене трошкова за наведени период, засноване на планираним активностима, програмима и очекиваној динамици њихове реализације. Ове пројекције представљају саставни дио буџетских захтјева за 2027. годину и имају значајну улогу у средњорочном фискалном планирању и процјени будућих буџетских обавеза.

Процјене расхода за 2028. и 2029. годину морају бити усклађене са прелиминарним буџетским ограничењима утврђеним Документом оквирног буџета Републике Српске за период 2027-2029. година, а приказане су у табели „Буџетска ограничења за 2027. годину и прелиминарне пројекције за период 2028-2029. године“.

Наредни кораци

Након достављања буџетских захтјева, Министарство финансија ће извршити њихову анализу и, на основу спроведених анализа, припремити одговарајуће препоруке за Владу Републике Српске у поступку израде Нацрта буџета Републике Српске за 2027. годину.

Уколико буде потребно, Ресор за буџет и јавне финансије Министарства финансија пружиће додатна појашњења буџетским корисницима и организовати консултативне састанке ради разматрања техничких питања, усаглашавања буџетских захтјева и других питања која се односе на планирање расхода, у складу са буџетским календаром достављеним буџетским корисницима уз Буџетску инструкцију број 1.

Преглед потребних активности

1. Буџетски корисници дужни су да припреме и комплетирају буџетске захтјеве за 2027. годину, укључујући пројекције за 2028. и 2029. годину, те да их доставе Министарству финансија **најкасније до 01. септембра 2026. године**, путем протокола и у електронској форми кроз апликацију БМИС система.
2. Буџетски корисници који у својој надлежности имају ниже буџетске јединице дужни су да, у складу са чланом 24. Закона о буџетском систему Републике Српске, сачине и доставе **збирни буџетски захтјев** који обухвата све буџетске јединице из њихове надлежности.
3. Буџетски корисници који планирају приходе, расходе и издатке у оквиру **рачуноводствених фондова 02, 03, 04 и 05** дужни су да наведене податке евидентирају у апликацији БМИС система, у складу са прописаном методологијом и упутствима Министарства финансија.
4. Приликом израде буџетских захтјева, буџетски корисници дужни су да се придржавају буџетских ограничења утврђених Документом оквирног буџета Републике Српске за период 2027-2029. године и овом Буџетском инструкцијом. Укупно планирана буџетска средства **не могу прелазити одобрена буџетска ограничења**.

Достављено:

1. Наслову
2. а/а


МИНИСТАР
Зора Видовић