

**РЕПУБЛИКА СРПСКА
ВЛАДА**



**ДОКУМЕНТ ОКВИРНОГ БУЏЕТА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ
ЗА ПЕРИОД 2018-2020. ГОДИНА**

Јун, 2017. године

Садржај:

1	Економски и фискални циљеви	3
2	Макроекономски оквир.....	6
2.1	Међународно окружење	6
2.2	Макроекономска кретања у 2016. и почетку 2017. године	8
2.3	Макроекономске процјене и пројекције за период 2017-2020. година.....	14
2.3.1	Ризици за макроекономске пројекције.....	15
3	Јавне финансије	16
3.1	Кретања јавних финансија у 2016. годину и планирано за 2017. годину.....	18
3.2	Пројекције јавних финансија за период 2018-2020. година	20
3.2.1	Регулаторни оквир и приоритети фискалне политике у наредном периоду.....	20
3.2.2	Пројекције јавних прихода.....	24
3.2.3	Пројекције јавне потрошње	27
3.2.4	Пројектовани суфицит/дефицит.....	27
3.2.5	Пројекција капиталне потрошње – Издаци за нефинансијску имовину и јавне инвестиције.....	28
3.2.6	Ризици за фискалне пројекције.....	32
3.3	Одрживост јавних финансија и институционални оквир.....	32
3.4	Ниво задужености и будућа кретања.....	35
3.4.1	Ризици за пројекције дуга	38
3.5	Средњорочни буџетски оквир (подсектор централна влада)	38
3.5.1	Приходи и примици буџета Републике Српске.....	40
3.5.2	Расходи и издаци буџета Републике Српске	42
3.6	Фонд ПИО.....	46
3.7	Буџетски приоритети и почетна буџетска ограничења	47
4	Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске	52
4.1	Преглед консолидоване потрошње према функционалној класификацији (COFOG).....	58
5	Додатак: Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске према GFS методологији.....	61

1 Економски и фискални циљеви

Документ оквирног буџета Републике Српске за период 2018-2020. година (у даљем тексту ДОБ РС 2018-2020) је документ средњорочног планирања у који су укључене анализе и пројекције за општи сектор владе¹ за ниво Републике Српске. Подаци исказани у ДОБ-у РС 2018-2020 прикупљени су и представљени у складу са стандардима фискалне статистике, и као такви су основа фискалних анализа и имају улогу у развијању и надгледању економских и фискалних програма, али и у пословима праћења мјера економске политике.

Законом о буџетском систему Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 121/12, 52/14, 103/15 и 15/16) у члану 16. дефинисана је израда Документа оквирног буџета Републике Српске као основе за припрему и израду буџета. Намјена ДОБ-а РС 2018-2020 је да постави стратешки оквир и горње границе ресурса, унутар којих би се требао припремати годишњи буџет. У том контексту, припрема и израда буџета засниваће се на ДОБ-у. ДОБ РС 2018-2020 даје пројекције прихода, расхода и финансирања за период 2018-2020. година. Кључни циљ овог Документа је да осигура бољу повезаност између приоритетних политика Владе и начина на које она алоцира јавне ресурсе.

Законом о фискалној одговорности Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 94/15) уређују се фискална правила, мјере и процедуре на основу којих се успоставља фискални оквир, ограничава јавна потрошња, јача одговорност за ефикасно и ефективно коришћење буџетских средстава, оснива Фискални савјет Републике Српске и јача систем контрола и надзора. Циљ доношења овог закона је осигурање и одржавање фискалне одговорности, транспарентности и средњорочне и дугорочне фискалне одрживости Републике Српске. Према овом закону ДОБ РС, поред осталог, садржи циљеве фискалне политике исказане као циљане вриједности основних фискалних агрегата, које Влада настоји да оствари у буџетском систему Републике Српске. Законом о фискалној одговорности Републике Српске дефинисана су општа и посебна фискална правила. Општа фискална правила односе се на укупан буџетски систем Републике Српске и одређују:

1. Правило о дугу: Јавни дуг Републике Српске на крају фискалне године не може да буде већи од 55% оствареног БДП-а у тој години.
2. Правило консолидованог буџетског дефицита: Консолидовани буџетски дефицит на крају фискалне године не може бити већи од 3% оствареног БДП-а у тој години.

Посебна фискална правила представљају обавезујуће, аутоматске мјере уколико индикатори исказани општим фискалним правилима достигну вриједносне прагове дефинисане овим законом и одређују:

1. Праг за дуг подразумијева да уколико јавни дуг Републике Српске на крају фискалне године достигне 50% оствареног БДП-а у тој години, буџет за наредну годину мора да буде са буџетским суфицитом.
2. Праг за консолидовани буџетски дефицит подразумијева да уколико консолидовани буџетски дефицит на крају фискалне године достигне 2,5% оствареног БДП-а у тој години, буџет за наредну годину мора да буде са буџетским суфицитом.

¹ Термини „сектор општа влада“ и „подсектори централна влада“ прузети су из међународно признате макроекономске статистичке методологије евидентирања владиних финансија (Government Finance Statistics – GFS) коју је установио ММФ и методологије Европског система националних и регионалних рачуна у ЕУ (ESA) који је установио Eurostat. У овом документу наведени термини се односе на институције Републике Српске и њихове буџетске оквице.

Законом о задуживању, дугу и гаранцијама Републике Српске дефинисана су сљедећа фискална правила: јавни дуг Републике Српске не може да буде већи од 55% оствареног БДП-а у тој години, укупан дуг Републике Српске не може бити већи од 60% оствареног БДП-а у тој години, краткорочни дуг Републике Српске не може бити већи од 8% износа редовних прихода остварених у претходној фискалној години, укупна изложеност Републике Српске по издатим гаранцијама не може бити већа од 15% оствареног БДП-а у тој години, јединице локалне самоуправе се могу дугорочно задужити само ако у периоду стварања дуга укупан износ који доспијева за отплату, по предложеном дугу и цјелокупном доспјелом, неизмиренем постојећем дугу, у било којој наредној години није већи од 18% износа њених редовних прихода остварених у претходној фискалној години, краткорочни дуг општина не може бити већи од 5% њихових редовних прихода остварених у претходној фискалној години, изложеност јединице локалне самоуправе по издатим гаранцијама не може да буде већа од 30% износа њихових редовних прихода остварених у претходној фискалној години (сва правила која важе за јединице локалне самоуправе важе и за фондове социјалне сигурности, осим у правила у вези са гаранцијама- фондови социјалне сигурности не могу их издавати).

У децембру 2016. године Влада Републике Српске је усвојила документ Стратегија управљања дугом Републике Српске за период 2016-2019. године, а исти представља план који влада намјерава да имплементира у току средњерочног периода да би се постигла жељена структура портфолија дуга, узевши у обзир владине преференције трошкова и ризика. Стратегијом управљања дугом Републике Српске за период 2016-2019. године идентификовани су индикатори тј. смјернице у циљу остваривања структуре дуга са прихватљивим нивоом трошкова и ризика, и то:

- у циљу управљања валутним ризиком, дуг изражен у страниј валути (искључујући дуг у EUR) треба бити мањи од 35% укупног посматраног дуга, док у циљу развоја домаћег тржишта унутрашњи дуг треба бити већи од 25% укупног посматраног дуга;
- у циљу управљања ризиком рефинансирања, просјечно вријеме до доспијећа треба да је дуже од 4 године, а краткорочни дуг да је мањи од 8% прихода остварених у претходној години;
- у циљу управљања ризиком каматних стопа, дуг по фиксним условима треба износити више од 60% укупног посматраног дуга, док просјечна пондерисана каматна стопа треба бити нижа од 3,5%.

Влада Републике Српске је кроз Реформску агенду и пратећи Акциони план, те Програм економских реформи Републике Српске, а сада и кроз Писмо намјере са ММФ-ом, јасно дефинисала три кључне реформске области, и то:

- 1) Стабилан привредни раст, који се заснива на опоравку привреде и унапређењу пословне климе и конкурентности;
- 2) Фискална одрживост, која се темељи на фискалној консолидацији, те реформи јавног сектора; и
- 3) Социјална сигурност,

које су потпомогнуте реформама у областима Владавине права и Европских интеграција. Опоравак привреде и унапређење пословне климе и конкурентности темељимо на реформама регистрације пословања, успостављању Регистра парафискалних намета, хармонизацији прописа из области директних пореза, те реформама финансијског сектора. Друга фаза структурних реформи на којима ће се темељити стабилан привредни раст биће настављена кроз анализу и смањење, односно укидање парафискалних намета који се покажу као неоправдани, кроз Пројекат подршке запошљавању у сарадњи са Свјетском банком, те кроз смањење оптерећења рада, што је условљено подршком свих нивоа власти у БиХ. Фискална консолидација, започета је усвајањем

Закона о фискалној одговорности у Републици Српској, а биће настављена успостављањем Фискланог савјета Републике Српске, усвајањем Стратегије управљања јавним финансијама Републике Српске, а нарочито реформама здравственог система. Наведене структурне реформе, потпомогнуте реформама у области владавине права, омогућиће потребан фискални простор за унапређење социјалне сигурности грађана Републике Српске, а Републику Српску учинити корак ближе европским интеграцијама.

ДОБ РС 2018-2020. чине сљедећа поглавља: Економски и фискални циљеви, Макроекономски оквир; Јавне финансије; Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске и Прилог – Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске према GFS методологији.

2 Макроекономски оквир

2.1 Међународно окружење

Према извјештају ММФ-а из априла 2017. године, World Economic Outlook (WEO), у којем се анализирају глобална економска кретања и дају пројекције за краћи и средњи рок, за 2017. годину пројектована је стопа раста свјетске економије од 3,5%, док се за 2018. годину предвиђа раст од 3,6%. За европске земље у развоју² пројектован је раст од 3,0% у 2017. години и 3,3% у 2018. години. У четвртном кварталу 2016. године, свјетска економија је забиљежила убрзање раста и очекује се наставак тог тренда. Глобални раст економске активности се побољшао захваљујући очекиваном цикличном опоравку инвестиција, производње и трговине. Снажнији раст почетком 2017. године је добра вијест, не само за Европу. Стопа незапослености у Евразони и њеним највећим чланицама постепено опада, потрошачи отплаћују своје дугове и акумулирају новац за потрошњу. Цијене нафте су умјереније у односу на прије неколико година, а власти су престале са смањењем потрошње. За развијене земље, у 2017. години, предвиђа се стопа раста од 2,0% која је, у односу на пројекције из октобра 2016. године, ревидована навише. Такође, ревидиран је навише и пројектован раст за САД као резултат фискалне политике, те прогнозе раста за Европу и Јапан захваљујући цикличном опоравку глобалне производње и промета који је започео у другој половини 2016. године. Привредна активност је ојачала и у земљама Евразоне, Њемачкој и Шпанији захваљујући јакој домаћој потражњи. За земље у развоју за 2017. годину пројектован је раст од 4,5% и за 0,1 п.п. је нижи у односу на пројекције из октобра 2016. године. Стабилан раст се очекује за Кину и Русију, док се за земље Латинске Америке и земље Блиског Истока очекују ниже стопе раста. Привредна активност је била слаба у земљама који су извозници горива, као и у земљама који су робни извозници уопште, док је захваљујући геополитичким факторима раст задржан у дијеловима Блиског Истока и Турске.

Табела 2.1.1: Преглед пројекција ММФ-а, ажурирано у априлу 2017. г.

	2015.	2016.	2017.	2018.
Реални раст БДП-а, %				
Свијет	3,4	3,1	3,5	3,6
Развијене економије	2,1	1,7	2,0	2,0
САД	2,6	1,6	2,3	2,5
Евразона	2,0	1,7	1,7	1,6
Земље у развоју	4,2	4,1	4,5	4,8
Европска унија	2,4	2,0	2,0	1,8
Европске земље у развоју	4,7	3,0	3,0	3,3
БиХ	3,1	2,5	3,0	3,5
Раст свјетске трговине (робе и услуге),%	2,6	2,2	3,8	3,9
Раст цијене нафте, у доларима, год. промјена, у %	-47,2	-15,7	28,9	-0,3
Потрошачке цијене				
Развијене земље	0,3	0,8	2,0	1,9
Земље у развоју	4,7	4,4	4,7	4,4
БиХ	-1,0	-1,1	1,4	1,7

Извор: ММФ, World Economic Outlook, Update April 2017.

² Европске земље у развоју обухватају: Србију, Хрватску, Бугарску, Мађарску, Пољска, Румунија и Турску

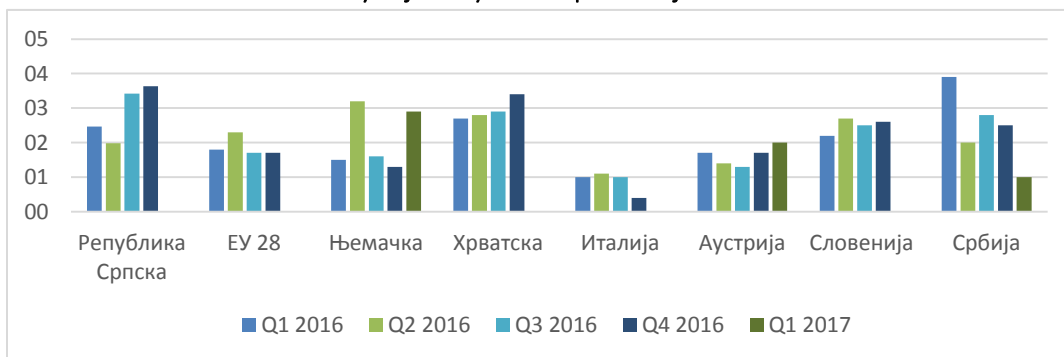
Према извјештају Европске комисије из маја 2017. године, European Economic Forecast, Spring 2017, европска економија улази у пету годину опоравка, а почеле су се опорављати и све државе чланице Европске уније. Очекује се да ће се тај опоравак ове и следеће године наставити углавном устаљеним темпом. Тако се предвиђа да ће реални раст БДП-а у Евро зони износити 1,7% у 2017. години и 1,8% у 2018. години, док је за Европску унију (свих 28 земаља чланица) предвиђен константан раст БДП-а од 1,9% у обје године. Међутим, неизвјесност око економских перспектива остаје висока, а главним факторима ризика се сматрају америчка политика везана за економска и политичка питања, затим геополитичке тензије, кинески програм економског прилагођавања, стање европског банкарског сектора, као и предстојећи преговори са Великом Британијом о изласку те земље из Европске уније.

Пројекције за ЕУ	2016	2017	2018
Реални раст БДП (% г/г)	1,9	1,9	1,9
Инфлација (% г/г)	0,3	1,8	1,7
Незапосленост (%)	8,5	8,0	7,7
Биланс буџета (%БДП)	-1,7	-1,6	-1,5
Укупни дуг, општа влада (%БДП)	85,1	84,8	83,6
Биланс текућег рачуна (%БДП)	2,1	1,9	1,9

Извор: ЕЦ, European Economic Forecast, Spring 2016. (мај 2017., Европска комисија)

Подаци на слици 2.1.1³ показују да су кварталне стопе раста БДП-а за ЕУ (28) у 2016. години износиле 1,7%-2,3%, што означава постепени раст привреде. Земље најзначајнији спољнотрговински партнери Републике Српске биљеже позитивна привредна кретања, што би се у одређеној мјери могло позитивно одразити и на кретања у Републици Српској.

Слика 2.1.1: Реалне стопе раста БДП квартално (q/q-4) -поређење Републике Српска, ЕУ 28 и земље у које Република Српска највише извози



Извор: Републички завод за статистику Републике Српске, Републички завод за статистику Републике Србије, EUROSTAT (недесезонирани подаци)

Према Извјештају о инвестицијама у свијету⁴, глобални токови страних директних инвестиција (СДИ) у 2016. години изгубили су замаха раста, након снажног раста 2015. године. Прилив страних директних инвестиција смањило се за 2%, због слабог привредног раста и значајних политичких ризика. Токови СДИ у земљама у развоју пали су за 14%, док су токови СДИ према најмање развијеним земљама и структурно слабим економијама остали промјенљиви и ниски. Иако

³ Извор: EUROSTAT, недесезонирани подаци (ESA 2010), подаци преузети 25.05.2017. године.

⁴ Извор: UNCTAD, World Investment Report 2017. *Investment and the digital economy*

UNCTAD предвиђа скроман опоравak (опрезно оптимистичан) глобалних токова страних директних инвестиција у 2017. и 2018. години, очекује се да ће њихов ниво остати и даље испод највишег нивоа који је забиљежен 2007. године. Очекивани већи економски раст у развијеним земљама, наставак раста у трговини и опоравак корпоративних профита може допринијети мањем порасту СДИ. Таква очекивања су забрињавајућа, имајући у виду велике инвестицијске потребе повезане с циљевима одрживог развоја. Напредак на одрживом развоју захтијева више улагања у основну инфраструктуру, енергију, воду и канализацију, ублажавање климатских промјена, здравство и образовање, као и улагања у производне капацитете за отварање радних мјеста и раст прихода. Политичка неизвјесност и геополитички ризици могу отежати опоравак, такође промјене пореске политике би могле значајно утицати на прекограничне инвестиције. Токови СДИ у развијеним привредама у 2016. години повећали су се за 5%. Пад СДИ у Европи био је надокнађен скромним растом у Сјеверној Америци и знатним повећањем у другим развијеним привредама. Удио развијених земаља у укупним приливима страних директних инвестиција порастао је на 59%. Токови СДИ у транзицијске земље готово су удвостручени, на 68 милијарди долара, након двије године пада, као резултат велике приватизацијске понуде и повећаних улагања у истраживање рударске дјелатности.

2.2 Макроекономска кретања у 2016. и почетку 2017. године

Према процјени Републичког завода за статистику Републике Српске (РЗС РС) од 31.03.2017. године, просјечна стопа раста БДП-а за четири квартала 2016. године у Републици Српској⁵ је износила 2,9% (квартално: Q1 = 2,5%; Q2 = 2,0%; Q3 = 3,4% и Q4 = 3,6%). Поменутом процјеном, коригована је претходна процјена за прва три квартала коју је РЗС РС објавио 30.12.2016. године. Тако је у односу на претходно обављене податке, посљедња процјена реалног раста БДП-а повећана 0,3 п.п. за први квартал, 0,2 п.п. за други квартал и 0,1 п.п. за трећи квартал. Посматрајући збирно, у 2016. години, највећи допринос расту БДП-а је дао раст у подручјима:

- (В, С, D, Е) Вађење руда и камена; Прерађивачка индустрија; Производња и снабдијевање електричном енергијом, гасом, паром и климатизација; Снабдијевање водом, канализација, управљање отпадом и дјелатности санације (ремедијације) животне средине са стопом од 8,2% (од чега је Прерађивачка индустрија имала стопу раста од 3,9%) и
- (А) Пољопривреда, шумарство и риболов са стопом од 7,5%.

Привредну у 2016. години, карактерише и раст индустријске производње, смањење годишње стопе дефлације која је присутна од 2013. године, пад броја незапослених и раст броја запослених, те благо повећање нето плата.

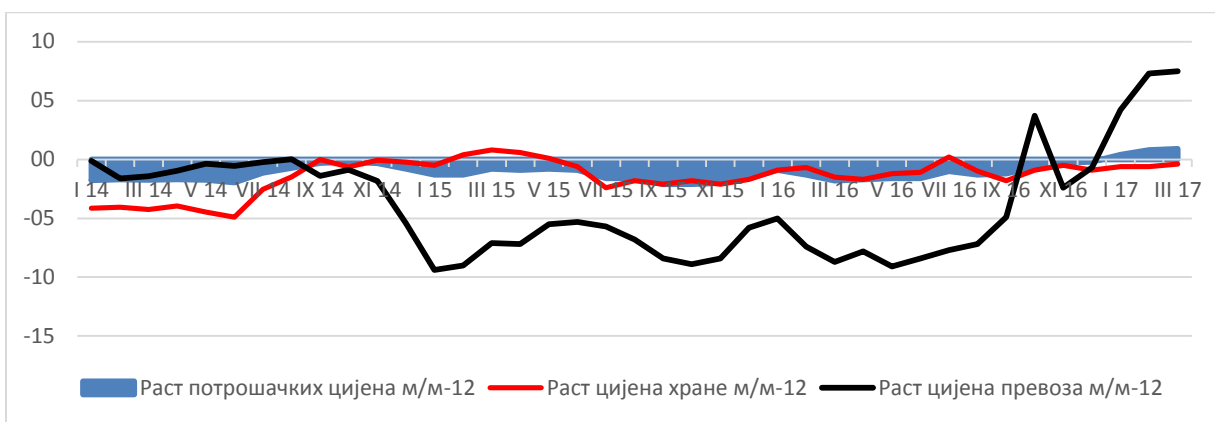
Међутим, уколико гледамо структуру БДП-а по расходовном приступу, још доминира потрошња домаћинства (око 71%) од које се више од половине односи на издатке за храну, безалкохолна пића, становање, воду, електричну енергију, плин и друге енергенте. Континуираном повећању привредне активности, допринијело би повећање инвестиција у стална средства и повећање извоза, који у структури БДП-а учествују са 23% и 40%.

⁵ Процјена РЗС РС, Саопштење 85/17, од 31.03.2017.

Индустријска производња⁶ као један од показатеља економске активности са учешћем у БДП-у⁷ од 17,9%, у 2016. години остварила је раст од 8,2%. Ово је резултат раста у областима: Производња и снабдијевање ел. енергијом, гасом, паром и климатизација (25,3%), Прерађивачка индустрија (3,6%) и Вађење руда и камена (0,4%). У периоду I-IV 2017. године стопа раста индустријске производње износила је 6,3%, чему је допринијело повећање производње у областима: Прерађивачка индустрија (7,9%), Вађење руда и камена (6,4%) и Производња и снабдијевање ел. енергијом... (4,3%). Даљи раст индустријске производње назнака је позитивних кретања привредне активности у Републици Српској.

Мјерено индексом потрошачких цијена, у Републици Српској је у 2016. години забиљежена просјечна годишња **стопа дефлације** од 1,2%, а цијене су највише пале у одјељцима Превоз, Храна и Безалкохолна пића, те Одјећа и обућа. Дефлацији је највише допринио пад цијена сирове нафте, које су на међународном тржишту у 2016. години у односу на цијене у 2015. години, просјечно ниже за 15,7%⁸. С друге стране, просјечне цијене хране на међународном тржишту, у истом овом периоду расле су за 2,0%. Међутим, просјечне свјетске цијене житарица, које учествују са 5,6% у укупној дефлацији у Републици Српској, у 2016. години, су пале за 11,8%, а цијене меса, чије је учешће 6,3%, биле су мање за 7,9%. Ово је свакако дало допринос смањењу цијена хране у Републици Српској. Такође, због значајног увоза сировина и репроматеријала, на кретање цијана роба и услуга у Републици Српској значајно утичу и кретање цијена ових производа на међународном тржишту. На графикону се може видјети утицај промјена цијена хране и превоза на укупан ниво цијена у Републици Српској.

Слика 2.2.1: Утицај промјена цијена хране и превоза на укупан ниво цијена у Републици Српској (%)



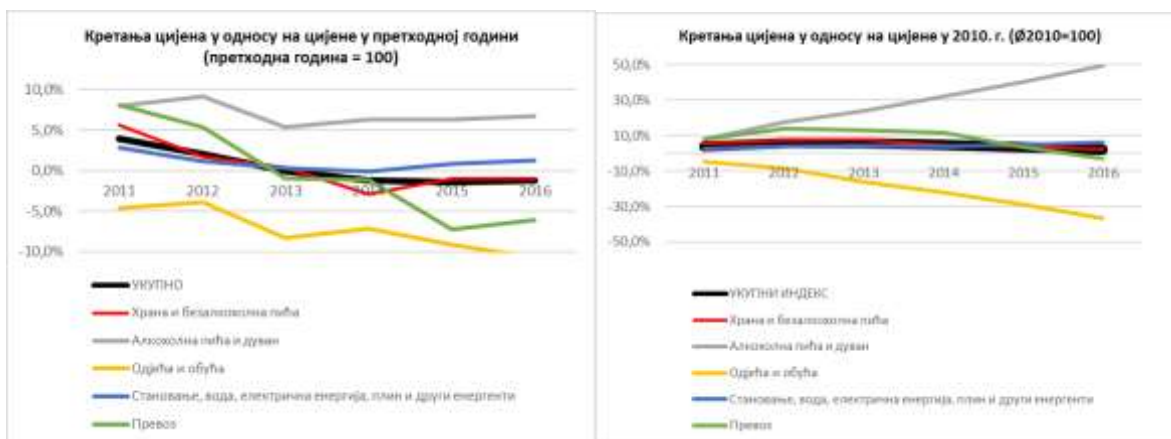
Извор: Републички завод за статистику Републике Српске

⁶ Области Б, Ц, Д и Е (Вађење руда и камена; Прерађивачка индустрија; Производња и снабдијевање електричном енергијом, гасом, паром и климатизација и Снабдијевање водом, канализација, управљање отпадом и дјелатности санације (ремедијације) животне средине.

⁷ Просјек четири квартала

⁸ Извор: IMF, Price forecasts 27.02.2017.

Слика 2.2.2: Кретања цијена у Републици Српској



Извор: Републички завод за статистику Републике Српске

У зони Евра, након дужег периода дефлације, од половине прошле године биљеже се узастопне стопе раста цијена, што утиче на кретање цијена у Републици Српској, с обзиром на значај спољнотрговинских трансакција.

Слика 2.2.3: Кретање цијана хране и сирове нафте на свјетском тржишту 2010-2016 и пројекције за 2017-2020 (%)



Извор: IMF, Price forecasts 27.02.2017.

Након трогодишњег периода дефлације, Република Српска у периоду I-IV 2017. године, биљежи инфлацију од 0,8%, чему је у највећој мјери допринио раст цијена у одјељцима Превоз (6,9%), Алкохолна пића и дуван (3,7%) и Становање, вода, ел. енергија, плин и други енергенти (2,8%).

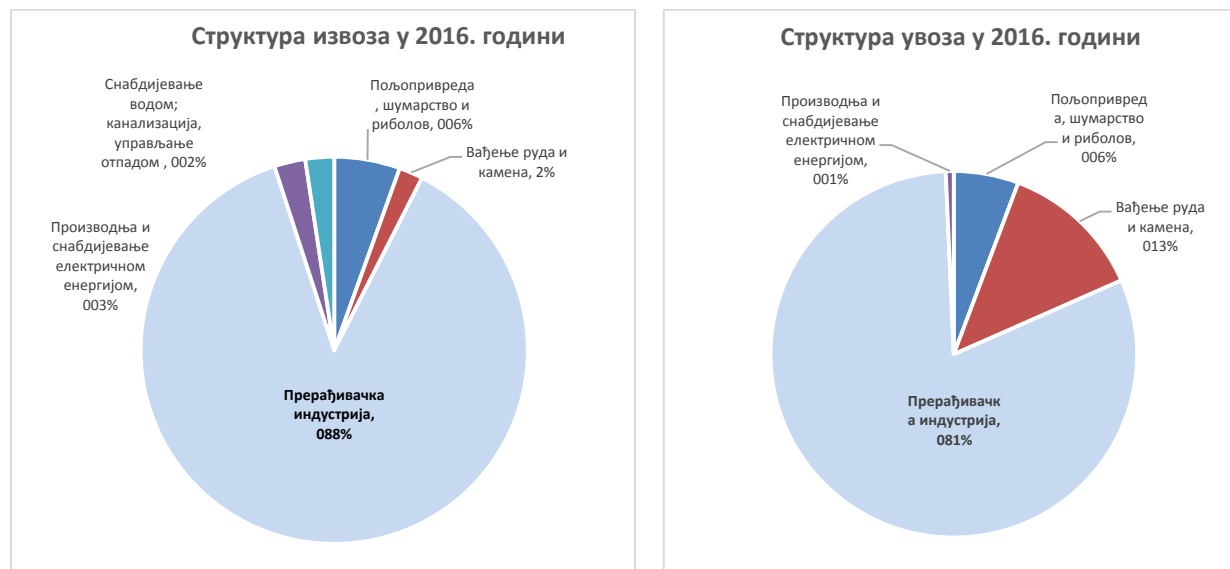
На тржишту рада у 2016. години дошло је до позитивних кретања која се односе на повећање броја запослених и смањења броја незапослених лица. Просјечан број запослених, у 2016. години, повећан је за 3% на годишњем нивоу и износи 253.306 лица. Највећи допринос овом расту забиљежен је у областима Прерађивачка индустрија и Трговина на велико и мало, поправка моторних возила и мотоцикала, које у структури запослених учествују са 20,6% и 17,7%, што указује на повећање обима производње у привреди и промета у трговини на мало. Истовремено, просјечан број незапослених лица у 2016. години смањен је за 5,6% на годишњем нивоу и износио 131.653 лица. Анкетна стопа незапослености смањена је за 0,4 п.п. и износи 24,8%. Тренд се

наставља и у периоду I-IV 2017. године, када је просјечан број незапослених износио 124.200 лица, што је за 8,2% мање у односу на исти период претходне године.

Просјечна нето плата у 2016. години износила је 836 КМ и у односу на 2015. годину имала је номинални раст од 0,6%, а уз допринос дефлације реални раст од 1,8%. У периоду I-IV 2017. године, просјечна нето плата износила је 828 КМ. **Просјечна пензија** у 2016. години износила је 342 КМ уз номинални пад од 0,2% и задржала се на истом нивоу у периоду I-IV 2017. године. Просјечан број пензионера у 2016. години износио је 253.714 лица са тенденцијом раста, која се наставља и у прва четири мјесеца 2017. године, када број пензионера износи 254.065 лица.

У 2016. години забиљежен је раст извоза од 9,6% и увоза од 0,8%, што је резултат базног ефекта из 2015. године. Као резултат већег раста извоза од увоза забиљежен је пад спољнотрговинског дефицита од 12,2% и раст покривености увоза извозом од 5,2 п.п. тако да је покривеност износила 65%. У 2016. години, расту извоза и увоза, према Стандардној међународној трговинској класификацији (СМТК), значајно је допринио раст у сектору Производи разврсани према материјалу, док је по класификацији према Економској намјени (ГИГ) расту највише допринио раст у области Интермедијарни производи, осим енергије која уједно представља област која је највише заступљена у структури спољнотрговинске размјене по ГИГ. Истовремено, посматрајући Класификацију дјелатности КД највеће учешће у структури извоза и увоза имало је подручје Прерађивачка индустрија које је дало и највећи допринос расту извоза и увоза. Такође, значајан допринос расту извоза имало је подручје Пољопривреда, шумарство и риболов, док је код увоза значајан допринос расту имало подручје Вађење руда и камена. У наредном графикону дата је структура извоза и увоза у 2016. години.

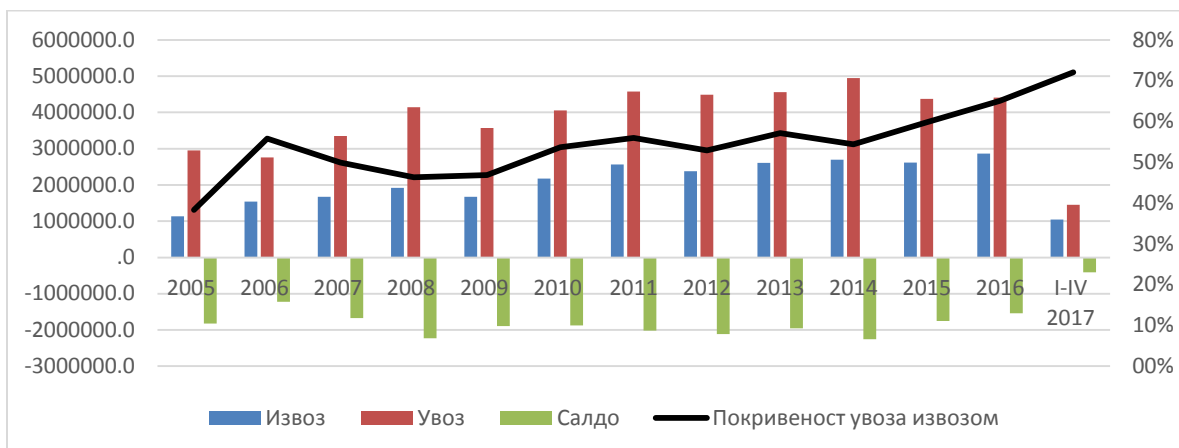
Слика 2.2.4: Структура извоза и увоза у 2016. години



Извор: Републички завод за статистику Републике Српске

У наредном графикону дат је детаљан преглед спољнотрговинске размјене по годинама. У посматраном периоду, највећа отвореност привреде Републике Српске била у 2014. години, када је учешће обима спољнотрговинске размјене у БДП износило 85,9%. Такође, у наредном графикону видимо да покривеност увоза извозом има тренд раста и у 2016. години износи 65%.

Слика 2.2.5: Кретање спољнотрговинске размјене у Републици Српској



Извор: Републички завод за статистику Републике Српске

У периоду I-IV 2017. године, наставља се раст извоза и увоза од 21,2% и 9% респективно, док покривеност увоза извозом износи 72%. Посматрајући номенклатуру производа, расту извоза највише је допринио раст у подручју Електрична енергија, чије је учешће у структури извоза у односу на исти период 2016. године повећано за 6 п.п. Посматрајући класификацију дјелатности (КД), као и у претходној години, највеће учешће и допринос расту извоза и увоза имало је подручје Прерађивачка индустрија. Поред тога, значајан допринос расту извоза дала су подручја: Производња и снабдијевање електричном енергијом, гасом, паром и климатизација и Пољопривреда, шумарство и риболов. Према економској намјени (ГИГ) највеће учешће у структури извоза и увоза и даље има подручје Интермедијарни производи, осим енергије које износи 45,3% и 37%, респективно. Према истој класификацији, највећи допринос расту извоза забиљежен је у подручјима Интермедијарни производи, осим енергије, Нетрајни производи за широку потрошњу и Енергија.

Банкарски сектор Републике Српске у 2016. години је задржао стабилност и ликвидност, те адекватну капитализованост. У 2016. години оставрен је раст новчаних средстава од 10%, те укупних депозита од 1%. У секторској структури депозита и даље су најзначајнији депозити грађана са учешћем од 56% и стопом раста од 6%, као најстабилнији извор финансирања са сталним трендом раста, док су депозити привреде смањени за 11%, а депозити Владе и владиних институција за 9%. Укупни кредити банака мањи су за 6%, како због искњижавања кредита Банке Српске а.д. Бања Лука којој је одузета дозвола за рад, тако и укупног пада кредитне активности банака, уз напомену да је код три банке присутан благи раст кредитне активности. Доспјела потраживања имају стопу пада од 27% у односу на крај 2015. године, на што је утицало искњижавање доспјелих потраживања банке којој је одузета дозвола за рад и чине 8,39% укупних кредита, што представља смањење за 2,4 п.п. Такође, искњижавања некавалитетних кредита ове банке утицало је и на смањења некавалитетних кредита за 28% у односу на крај 2015. године, као и њиховог учешћа у укупним кредитима за 3,9 п.п. и исти чине 11,98% укупних кредита. Некавалитетни кредити правних лица мањи су за 33% и учествују са 13,8% у укупним кредитима правних лица (смањење учешћа за 4,5 п.п.), а некавалитетни кредити физичких лица су мањи за 17% и учествују са 9,7% у укупним кредитима физичких лица (смањење за 2 п.п.). Стопа адекватности капитала износи 16,3% и повећана је за 2,2 п.п. у односу на крај 2015. године, због већег раста нето капитала (14%) у односу на укупно пондерисани ризик који је мањи за 2% у односу на крај претходне године.

На нивоу банкарског сектора остварена је укупна нето добит у износу од 45,3 милиона КМ, а показатељи профитабилности су значајно побољшани у односу на исти период претходне године, када су имали негативан предзнак. Шест банака остварило је нето добит у износу од 71,5 милиона КМ, док су двије банке оствариле губитак у износу од 26,2 милиона КМ.

Према посљедњим објављеним подацима Републичког завода за статистику Републике Српске, вриједност остварених **инвестиција у стална средства**, у 2015. години износи 1.633,3 милиона КМ⁹, што је у односу на претходну годину смањење од 18,1%. Гледано према техничкој структури, смањене су инвестиције у грађевинске објекте и просторе (-28,3%) које су прошле године значајно порасле, смањене су остале инвестиције (-20,8%), док су инвестиције у машине, опрему и транспортна средства оствариле скроман раст (2,7%). Према дјелатностима инвеститора, највише су пале инвестиције у областима: Вађење руда и камена и Образовање, које су прошле године оствариле највећи раст, док су инвестиције у областима: Прерађивачка индустрија и Трговина на велико и мало оствариле раст.

Према подацима Централне банке БиХ, остварена **директна страна улагања** компанија са сједиштем у Републици Српској, у 2015. години износе око 94 милиона КМ. На основу прелиминарних података Централне банке¹⁰ БиХ, који показују да је у БиХ, у току 2016. године укупно евидентирано око 285 милиона USD страних инвестиција, што је благо повећање у односу на 2015. годину (око 5%). Можемо претпоставити да ће и у Републици Српској износ страних инвестиција, за 2016. годину, бити на сличном нивоу као и у 2015. години или ће показати благи раст.

Јавни дуг Републике Српске, који обухвата унутрашњи и спољни дуг буџета Републике, унутрашњи и спољни дуг јединица локалне самоуправе, те унутрашњи дуг фондова социјалне сигурности и Универзитетског клиничког центра Бањалука на дан 31. децембар 2016. године је износио 4.346,9 милиона КМ, док је процјена за крај 2017. године 4.335,2 милиона КМ. Укупан дуг Републике Српске, који поред јавног дуга обухвата и спољни дуг јавних предузећа и ИРБ РС, на дан 31. децембар 2016. године је износио 5.440,0 милиона КМ, док је процјена за крај 2017. године 5.549,0 милиона КМ. Према процјенама, учешће јавног дуга у БДП-у на крају 2017. године износиће 43,2% БДП-а, док ће укупан дуг Републике Српске износити 55,4% БДП-а.

Ниво дефицита дозвољен уговором из Мастрихта је 3,0% БДП-а. Дефицит у земљама ЕУ у 2016. години износио је 1,7 % БДП-а. Дефицит Републике Српске¹¹ у 2016. години, исказан у складу са GFS методологијом износи 0,3% БДП-а.

⁹ Према Календару публикација Републичког завода за статистику Републике Српске саопштење о инвестицијама у стална средства за 2016. годину (претходни податак) биће објављено 17.07.2017. године.

¹⁰ Извор: World Investment Report 2017, UNCTAD. Ови подаци су кориштени, јер Централна банка БиХ није доставила податке за Републику Српску за 2016. годину, а према календару објављивања података исти би требали бити доступни до краја трећег квартала 2017. године.

¹¹ Дефицит Републике Српске за сектор општа владе не укључује јавна предузећа.

2.3 Макроекономске процјене и пројекције за период 2017-2020. година

На основу кретања макроекономских показатеља Републике Српске у претходном периоду и у периоду I-IV 2017. године, расположивих информација о привредним активностима у Републици Српској и у земљама окружења, започетим активностима и планираним политикама израђене су пројекције кретања макроекономских показатеља Републике Српске за период 2017-2020. година.

Табела 2.3.1: Преглед макроекономских показатеља за период 2013-2015. година, процјена за 2016. и 2017. и пројекције за период 2018-2020. година

О П И С	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
БДП								
БДП номинални, у мил. КМ	8.793	8.887	9.205	9.528	9.926	10.363	10.834	11.343
Број становника – у мил.	1,17	1,17	1,16	1,16	1,15	1,15	1,15	1,15
БДП по становнику у КМ	7.508	7.615	7.921	8.232	8.598	9.000	9.433	9.902
% раста БДП-а, номинално	2,1%	1,1%	3,6%	3,5%	4,2%	4,4%	4,5%	4,7%
% раста БДП-а, реално	1,7%	0,3%	2,8%	2,9%	3,0%	3,2%	3,3%	3,5%
Инфлација - годишња стопа	0,0%	-1,2%	-1,4%	-1,2%	1,2%	1,3%	1,4%	1,3%
(реалне стопе раста %)								
Реални раст БДП-а	1,7	0,3	2,8	2,9	3,0	3,2	3,3	3,5
Увоз	2,9	11,7	-1,2	2,0	5,6	5,4	4,7	4,7
Извоз	6,1	5,8	-7,4	10,8	7,8	7,4	7,2	7,2
Приватна потрошња	1,8	2,1	1,9	2,5	2,3	2,2	2,1	2,1
Потрошња државе	0,8	2,0	-1,8	1,2	0,8	0,8	0,8	0,7
Бруто инвестиције у стал. средства	-5,0	5,4	-0,2	3,4	3,0	3,7	3,1	4,0
Претпоставке:								
Просјечне нето плате у КМ	808	825	831	836	841	848	855	864
Увоз роба у мил. КМ	4.558	4.946	4.369	4.406	4.705	5.020	5.327	5.646
Увоз роба, годишњи раст у %	1,6%	8,5%	-11,7%	0,8%	6,8%	6,7%	6,1%	6,0%
Извоз роба у мил. КМ	2.604	2.692	2.614	2.865	3.122	3.395	3.687	3.999
Извоз роба, годишњи раст у %	9,7%	3,4%	-2,9%	9,6%	9,0%	8,7%	8,6%	8,5%
Покривеност увоза извозом у %	57,1%	54,4%	59,8%	65,0%	66,4%	67,6%	69,2%	70,8%
Стопа незапослености %	27,0%	25,7%	25,2%	24,8%	24,4%	24,0%	23,6%	23,2%

Извор: Републички завод за статистику Републике Српске (2013-2015. год.), процјена (2016. и 2017. год.) и пројекција (2018-2020. год.) Министарства финансија Републике Српске

Очекује се да ће реални раст привредне активности у 2017. години износити 3,0% уз претпоставку да ће извоз наставити да расте по вишој стопи од увоза. Такође, расту ће допринијети и очекивани раст бруто инвестиција као и раст домаће потрошње који је углавном заснован на повећању потрошње домаћинстава и незнатном повећању потрошње државе. У периоду 2018-2020. година се очекује стабилно кретање привредног раста по стопама 3,2%, 3,3% и 3,5% респективно, као резултат очекиваног раста привредних активности у окружењу (посебно за земље најзначајније спољнотрговинске партнере) који може одржавати одређени ниво извозне тражње, позитивних ефеката инвестиција, али и благог раста домаће тражње као ефекат наставка тренда повећања запослености. Наиме, у наредном периоду, у ЕУ се очекује незнатно успоравање економског раста у односу на 2016. годину, док се у Србији и Хрватској, као најзначајнијим спољнотрговинским партнерима Републике Српске, у истом периоду, очекују убразање раста. Имајући у виду наведено,

уз отварање могућности већег извоза у Русију и Кину, очекује се реалан раст извоза по просјечној годишњој стопи од 7,4%.

Полазећи од чињеница да након дужег периода дефлације, у периоду I-IV 2017. године, цијене у Републици Српској биљеже позитивну стопу раста од 0,8%, те узимајући у обзир очекивања ММФ-а за 2017. годину о расту цијена сирове нафте (28,9%) и незнатном паду цијена хране (-0,3%) на свјетском тржишту, процјењује се да ће у Републици Српској у 2017. години бити остварена просјечна стопа инфлације од 1,2%. С обзиром на високо учешће увозне инфлације у укупној инфлацији у Републици Српској, и већ поменут утицај свјетских цијена сирове нафте и хране, пројекције кретања цијена у Републици Српској у значајној мјери зависе од очекиваног кретања цијена на свјетском тржишту. Полазећи од наведених претпоставки и процјена ММФ-а о стабилизацији цијена нафте и хране на свјетском тржишту, у периоду 2018-2020. година, очекује се да ће просјечне потрошачке цијене у Републици Српској расти 1,3% у 2018, 1,4% у 2019. и 1,3% у 2020. години.

Приликом израде пројекција извоза пошло се од пројекција реалних стопа раста БДП земаља са којима остварујемо највећи обим извоза, те еластичности извоза у односу на БДП у контексту извозне тражње. Поред овога, имајући у виду планирани раст производње електричне енергије и прерађивачке индустрије, отварање могућности већег извоза према Кини и Русији и диверзификације извозних тржишта пројектоване су номиналне стопе раста извоза у распону 8,5% - 9,0%, за период 2017-2020. година. У периоду 2017-2020. година, пројектоване номиналне стопе раста увоза крећу се у распону 6,0% - 6,8%, на шта значајан утицај има ефекат повећања домаће тражње и инвестиција. У наведеном периоду очекује се већи раст извоза у односу на увоз, што ће имати позитиван утицај на стабилизацију спољнотрговинског биланса и постепени раст покривености увоза извозом који би, према пројекцијама, закључно са 2020. годином требао износити 70,8%.

У посматраном периоду очекује се раст инвестиција у стална средства од 3,0% у 2017. до 4,0% у 2020. години. Иако су пројектоване стопе раста инвестиција скромне, очекује се њихов позитиван ефекат на привредну активност. Стратешке области у које ће се највише улагати су саобраћајна инфраструктура и енергетика.

Приликом израде пројекција за период 2017-2020. година, пошло се од претпоставке да ће раст индустријске производње, извоза и инвестиција имати позитивне ефекте на тржиште рада стварањем нових радних мјеста, што би на годишњем нивоу довело до просјечног повећања броја запослених за 1,4% и нето плате за 0,8%. Очекивани раст плата и броја запослених имаће утицај на јачање расположивог дохотка и раста приватне потрошње по просјечној годишњој стопи од 2,2%. Када је у питању јавни сектор, не очекује се значајнији раст броја запослених и нето плата. У складу са политикама, јавна потрошња неће значајно расти, предвиђа се раст по просјечној годишњој стопи од 0,8%. Истовремено се очекује наставак смањења стопе незапослености са 24,4% у 2017. години на 23,2% у 2020. години.

2.3.1 Ризици за макроекономске пројекције

Основни ризици за остварење пројекција везују се за (не)остварење пројекција економске активности земаља из окружења, неизвјесност кретања цијена на свјетском тржишту, елементарне непогоде, политичка нестабилност, изостанак очекиваних помака у спровођењу реформи као и изостанак планираних инвестиционих улагања.

3 Јавне финансије

Документ оквирног буџета Републике Српске за период 2018-2020. година је документ средњорочног планирања у који су укључене анализе и пројекције за сектор опште владе¹² Републике Српске. Сектор опште владе обухвата консолидоване буџете подсектора: централна влада, јединица локалне самоуправе и фондови социјалне сигурности¹³.

Подсектор централна влада обухвата институције које се финансирају из буџета Републике Српске и у Документу је представљен по рачуноводственим фондовима (у складу са класификацијом, дефинисаном Правилником о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за кориснике прихода буџета Републике, општина, градова и фондова):

- општи фонд (01) представља буџет Републике Српске у ужем смислу ријечи и користи се за исказивање свих средстава и свих активности буџетских корисника, осим оних који се, према посебним захтјевима, исказују на другим фондовима;
- фонд прихода по посебним прописима (02) користи се за исказивање средстава која се на основу прописа користе само у посебне сврхе и свих активности које се финансирају из тих средстава, уколико нису укључена у општи фонд (нпр. властити приходи институција);
- фонд грантова (03) користи се за исказивање грантова буџетских корисника и свих активности које се финансирају из тих средстава, а који нису укључени у општи фонд;
- фонд средстава приватизације и сукцесије (04) користи се за исказивање средстава приватизације и сукцесије и свих активности које се финансирају из тих средстава, уколико средства нису укључена у општи фонд (нпр. Развојни програм Републике Српске) и
- фонд за посебне пројекте (05) користи се за исказивање средстава намијењених посебним пројектима и свих активности на реализацији односних пројеката који нису укључени у општи фонд (нпр. кориштење приступних фондова Европске уније).

¹² Термини „сектор општа влада“ и „подсектори централна влада“ прузети су из међународно признате макроекономске статистичке методологије евидентирања владиних финансија (Government Finance Statistics – GFS) коју је развио ММФ и методологије Европског система националних и регионалних рачуна у ЕУ (ESA) који је установио Eurostat. У овом Документу наведени термини се односе на институције Републике Српске и њихове буџетске оквире, уз напомену да обухват институција дат у Документу још увијек у потпуности не одговара обухвату сектора опште владе како је дефинисано наведеним методологијама (нпр. нису обухваћене здравствене установе). Према ММФ-овом Приручнику државне финансијске статистике (Government Finance Statistics Manual – GFSM) сектор опште владе се састоји од свих владиних јединица и свих нетржишних институција контролисаних и у највећем дијелу финансираних од стране владиних јединица. Одатле се термин „општа јединица владе“ односи на јединице сектора опште владе. Сектор опште владе дијели се на подсекторе: централна влада (простира се на цијелој територији), покрајинска или регионална влада и локална влада (јединице локалне самоуправе). Фондови социјалне сигурности такође могу бити подсектор сектора опште владе.

Према Европском систему националних и регионалних рачуна у Европској унији (ESA) сектор опште владе (S.13) састоји се од институционалних јединица које су нетржишни произвођачи чија је производња намијењена индивидуалној и заједничкој потрошњи, а које се финансирају обавезним плаћањима јединица које припадају другим секторима, те институционалних јединица које првенствено проводе прерасподјелу националног дохотка и богатства. Сектор опште владе дијели се на подсекторе: централна влада (управне институције и агенције чија се надлежност простира на цијело економско подручје, осим фондова социјалне сигурности), савезна (регионална) влада, локална влада (јединице локалне самоуправе) и фондови социјалне сигурности.

¹³ Подсектор фондови социјалне сигурности обухвата: Фонд здравственог осигурања Републике Српске, ЈУ Фонд за дјечију заштиту Републике Српске и ЈУ Завод за запошљавање Републике Српске, док је Фонд за пензијско и инвалидско осигурање Републике Српске добио статус корисника прихода буџета Републике Српске и уведен је у систем трезорског пословања од 01.01.2016. год. У складу са тим, у презентованим подацима, Фонд ПИО је обухваћен у оквиру подсектора централна влада – општи фонд 01.

Презентација консолидованих података о планираним приходима и расходима, примицима и издацима дата је у складу са правилима и формом утврђеним прописима у оквиру система финансијског извјештавања Републике Српске. Поред тога, у додатку Документа, подаци су презентовани кроз форму Обрасца ПИТ – Периодични извјештај о трансакцијама, који представља преглед прихода и расхода (осим прихода и расхода обрачунског карактера) и примитака и издака разврстаних према GFS кодovima. *GFS - Government Finance Statistics* је макроекономски статистички оквир дизајниран од стране ММФ-а за потребе праћења статистике владиних финансија и фискалне анализе.

Консолидовано посматрајући сектор опште владе, у периоду 2017-2020. година, већи дио укупних прихода чине порески приходи, односно индиректни порези (39,2%-41,6%) и директни порези (11,2%-11,4%). Значајан дио прихода чине доприноси за социјално осигурање (36,2%-36,8%), док се остали дио односи на непореске приходе (10,4%-11,7%) и грантове (0,4%-0,5%). Приходи од доприноса за социјално осигурање према намјени се троше као дознаке на име социјалне заштите, иако социјална давања премашују приходе по овом основу.

У дијелу индиректног опорезивања доминантно мјесто заузима порез на додату вриједност. Расподјела укупних прихода од индиректних пореза прописана је на начин да се након издвајања средстава на рачун резерви, ради поврата индиректних прихода, прво врши издвајање унапријед утврђених средства за финансирање институција БиХ, а затим се од преосталог дијела издваја износ од 3,55% за финансирање Брчко Дистрикта. Остатак средстава се дијели између ентитета према учешћу у крајњој потрошњи сваког ентитета, која је приказана на ПДВ пријави. Коефицијенти за расподјелу прихода између ентитета су варијабилни, односно периодично се прилагођавају тако да одражавају промјене у крајњој потрошњи и званично их усваја Управни одбор Управе за индиректно опорезивање. Предвиђено је периодично поравнање како би се уважиле промјене у подацима о крајњој потрошњи настале на основу коригованих ПДВ пријава. Сваки ентитет из свог припадајућег дијела индиректних прихода прво, на посебан подрачун Централне банке БиХ издваја средстава за сервисирање свог релевантног спољног дуга. Преостала средства у сваком ентитету се расподјељују по различитом принципу између ентитетских влада, јединица локалне управе, јавних предузећа за путеве, а у ФБиХ и на нивое кантона. У складу са Законом о буџетском систему Републике Српске, од средстава од индиректних пореза која преостају за Републику Српску, након издвајања средстава за сервисирање спољног дуга Републике Српске, 72% припада буџету Републике Српске, 24% буџетима јединица локалне самоуправе, а 4% ЈП "Путеви Републике Српске".

У оквиру планиране потрошње, у периоду 2017-2020. година, значајна су издвајања за дознаке на име социјалне заштите (52,1%-53,4%) и издвајање за лична примања запослених (25,8%-26,2%) који су дефинисани законским оквиром. Донекле условљено расположивим средствима је издвајање за расходе по основу коришћења роба и услуга (7,5%-7,8%), док се за нето издатке за нефинансијску имовину планирана издвојити 5,5%-8,9% укупне потрошње. У структури планиране потрошње није занемариво ни издвајање за расходе камата и друге расходе финансирања (2,9%-3,5%).

3.1 Кретања јавних финансија у 2016. годину и планирано за 2017. годину

У периоду 01.01.-31.12.2016. године **укупни приходи** за сектор опште владе остварени су у износу од 3.855,2 милиона КМ, што је за 0,7% или 26,3 милиона КМ више у односу на ревидирано остварење у 2015. години. Највеће учешће у расту прихода имају следеће категорије:

- Приходи од пореза на добит и пореза на доходак остварили су раст од 14,7% или 24,8 милиона КМ. У структури ових прихода дошло је смањења прихода од пореза на доходак, док је приход од пореза на добит остварио значајан раст. Највећи разлог смањења прихода од пореза на доходак је примјена новог Закона о порезу на доходак ("Службени гласник Републике Српске", број 60/15 и 05/16), који је ступио на снагу од 01. септембра 2015. године, којим је укинута опорезивање прихода од дивиденди и удјела у добити правних лица. С друге стране, значајан раст прихода од пореза на добит највећим дијелом је настао због добрих пословних резултата у 2015. години. Такође, од 01. јануара 2016. године ступио је на снагу нови Закон о порезу на добит ("Службени гласник Републике Српске ", број 94/15 и 01/17), којим су значајно побољшане одредбе опорезивања сталног мјеста пословања и пословних јединица, опорезивање прихода од непокретности страних правних лица која се налазе у Републици Српској, затим правила за утврђивање трансферних цијена између повезаних лица, за пренос пореског губитка, као и за прецизније одређивање правила за признавање прихода и расхода и др.
- Индиректни порези дозначени од УИО износе 1.509,9 милиона КМ. Раст привредне активности, мјерене БДП-ом, у комбинацији са наставком политике хармонизације акциза на цигарете са прописима ЕУ и већим просјечним коефицијентом расподеле прихода са Јединственог рачуна УИО (32,27% у 2015. години, а 32,62% у 2016. години), посљедично је довело до раста прихода од индиректних пореза. У односу на претходну годину приходи од индиректних пореза већи су за 6,3%, односно 89 милиона КМ.
- Непорески приходи износе 430,3 милиона КМ и већи су за 5,6% или 23 милиона КМ. Повећање непореских прихода у 2016. години највећим дијелом се односи на већи износ наплаћених прихода од финансијске и нефинансијске имовине и позитивних курсних разлика, који су већи за 32,9% или 17,4 милиона КМ у односу на 2015. годину.

У периоду 01.01.-31.12.2016. године **укупни расходи** за сектор опште владе су извршени у износу од 3.598,1 милиона КМ, што је за 0,1% или 2,0 милиона КМ мање у односу на ревидирано извршење из претходне године.

- Расходи за лична примања запослених износе 961,0 милиона КМ и већи су за 0,4% или 4,1 милиона КМ.
- Расходи по основу коришћења роба и услуга износе 297,3 милиона КМ и већи су за 1,3%, или 3,8 милиона КМ.
- Расходи финансирања и други финансијски трошкови износе 96,5 милиона КМ и већи су за 18,6% или 15,1 милиона КМ.
- Субвенције износе 111,7 милиона КМ и веће су за 6,9% или 7,2 милиона КМ, док су грантови износили 93,2 милиона КМ и мањи су за 5,3% или 5,3 милиона КМ.
- Дознаке на име социјалне заштите износе 1.987,9 милиона КМ што је мање за 1,1% или 22,9 милиона КМ.
- Нето издаци за нефинансијску имовину износе 306,3 милиона КМ и већи су за 63,5% или 118,9 милиона КМ.

Укупан дефицит¹⁴ сектора опште владе, у периоду 01.01.-31.12.2016. године износи 49,2 милиона КМ, док је у претходној години остварен суфицит од 41,4 милиона КМ. Исказани дефицит од 49,2 милиона КМ преставља резултат оствареног дефицита у подсектору централна влада у износу од 17,8 милиона КМ¹⁵, подсектору фондови социјалне сигурности у износу 32,4 милиона КМ и подсектору локална влада (јединице локалне самоуправе) у износу 4,9 милиона КМ, те корекције дефицита по основу елиминација међусобних трансакција између посматраних јединица различитих нивоа власти, у износу од 6 милиона КМ. Уколико посматрамо структуру дефицита подсектора централна влада (корисници буџета Републике Српске), Општи фонд буџета Републике Српске у ужем смислу (фонд 01) остварио је суфицит од 126,8 милиона КМ, док је фонд 05 остварио дефицит од 125,6 милиона КМ. Наиме из буџета се врши сервис укупног дуга, како буџетског тако и дуга за инвестиционе пројекте који се реализују изван буџета, док се у буџету евидентирају примици од задуживања намијењеног само за сервисирање буџетске потрошње, а не и примици од задуживања за инвестиционе пројекте. Остали књиговодствени фондови у оквиру посектора централна влада остварили су дефицит.

Табела 3.1.1: Кратак преглед остварених прихода и примитака, расхода и издатака сектора општа влада Републике Српске за 2016. годину

(у мил. КМ)

ПОЗИЦИЈА	Извршење за 2016. годину									
	Фонд 01	Фонд 02	Фонд 03	Фонд 04	Фонд 05	ГТК+БК	ФСС	ЈЛС	Елиминација	ОПШТА ВЛАДА
ПРИХОДИ (I+II+III+IV)	2.484,1	97,3	8,5	0,0	26,6	2.616,6	737,3	607,3	-105,9	3.855,2
I ПОРЕСКИ ПРИХОДИ	2.280,8	54,6	0,0	0,0	12,3	2.347,7	667,5	380,8	0,0	3.395,9
II НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ	202,9	41,9	0,0	0,0	7,1	252,0	4,8	173,7	-0,2	430,3
III ГРАНТОВИ	0,0	0,3	8,4	0,0	6,8	15,5	0,2	14,2	-1,0	28,9
IV ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ ЈЕДИНИЦА	0,3	0,5	0,1	0,0	0,5	1,4	64,8	38,7	-104,7	0,1
РАСХОДИ (I+II+III)	2.312,6	109,9	6,9	0,2	34,0	2.463,6	745,0	501,3	-111,8	3.598,1
I ТЕКУЋИ РАСХОДИ ОСИМ РАСХОДА ОБРАЧУНСКОГ КАРАКТЕРА	2.221,1	59,6	6,8	0,0	22,6	2.310,1	744,5	499,6	-6,6	3.547,6
II ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ ЈЕДИНИЦА	91,5	50,3	0,0	0,2	11,5	153,5	0,5	1,7	-105,2	50,6
III БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
НЕТО ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	-44,7	-3,9	-2,3	-1,7	-118,2	-170,8	-24,6	-110,9	0,0	-306,3
СУФИЦИТ / ДЕФИЦИТ	126,8	-16,5	-0,6	-1,9	-125,6	-17,8	-32,4	-4,9	6,0	-49,2
НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ	-114,4	1,5	0,0	0,9	107,0	-5,0	-27,4	-3,9	-6,4	-42,8

НАМПОМЕНА:

Од 1. јануара 2017. године у примјени су нови прописи којима се регулише питање буџетских класификација, правила рачуноводственог евидентирања и финансијског извјештавања буџетских корисника у Републици Српској, услјед чега преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске за период 2017-2020. године има другачију табеларну форму у односу на преглед консолидованог извршења буџетског оквира Републике Српске за 2016. годину.

¹⁴ Појам суфицита/дефицита треба посматрати као категорију карактеристичну само за буџетско књиговодство, која указује на вишак или мањак средстава потребних за финансирање редовног пословања и планираних и одобрених пројеката буџетског корисника и битно се разликује од финансијског резултата као рачуноводствене категорије својствене финансијским извјештајима припремљеним у складу са међународним рачуноводственим стандардима.

¹⁵ Према члану 84. (Поглавље VI, тачка 7 – Расходи). Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике у Републици Српској, буџетски корисници су били дужни да књиговодствено евидентирају све своје обавезе које су настале до 31.12.2016. год. Уколико би се износ исказаног дефицита повећао за износ од 27,8 милиона КМ укалулисаних обавеза евидентираних на контима расхода обрачунског карактера (због техничке немогућности уноса на контима расхода), буџетски дефицит централне владе за период 01.01.-31.12.2016. год. би износи 45,6 милиона КМ, док би дефицит опште владе износио 77 милиона КМ.

Према постојећим плановима за 2017. годину, **укупни приходи** за сектор опште владе износе 3.986,1 милиона КМ. **Укупна потрошња** у 2017. години је планирана на нивоу од 4.074,7 милиона КМ, од чега се на расходе односи 3.741,6 милиона КМ, а на нето издатке за нефинансијку имовину 333,1 милиона КМ. Тако планирани буџетки оквири има за резултат дефицит на нивоу сектора опште владе од 88,7 милиона КМ.

Дефицит подсектора централна влада углавном је резултат планираних улагања у нефинансијска средства (инвестициона улагања) која се већим дијелом финансирају из ино-средстава. Према финансијским плановима фондова социјалне сигурности, овај подсектор је такође предвидио дефицит од 33,1 милиона КМ, док је подсектор јединице локалне самоуправе планираним буџетима предвидио остваривање суфицита од 50,2 милиона КМ.

У наредној табели могу се видјети планирани буџетски оквири за посматране нивое власти у Републици Српској за 2017. годину, по основним групама прихода и расхода, примитака и издатака.

Табела 3.1.2: Кратак преглед планираних прихода и примитака, расхода и издатака сектора општа влада Републике Српске за 2017. годину

(у мил. КМ)

ПОЗИЦИЈА	План за 2017. годину									ФСС	ЈЛС	Елим.	ОПШТА ВЛАДА
	Фонд 01	Фонд 02	Фонд 03	Фонд 04	Фонд 05	ГТК	БК изван ГТК	Елим.	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА				
ПРИХОДИ (I+II+III+IV)	2.591,1	83,7	5,5	0,0	2,6	2.682,9	122,0	-89,1	2.715,9	770,2	611,8	-111,9	3.986,1
I ПОРЕСКИ ПРИХОДИ	2.369,6	62,2	0,0	0,0	0,6	2.432,5	4,4	0,0	2.436,9	685,5	376,9	0,0	3.499,2
II НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ	221,4	21,4	0,0	0,0	0,7	243,6	20,6	0,0	264,2	8,2	202,0	-9,5	464,9
III ГРАНТОВИ	0,0	0,1	5,4	0,0	1,3	6,8	7,3	0,0	14,1	0,0	6,1	0,0	20,1
IV ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ	0,0	0,0	0,1	0,0	0,0	0,1	89,7	-89,1	0,8	76,5	26,9	-102,3	1,8
РАСХОДИ (I+II+III)	2.449,5	80,1	3,7	11,7	81,5	2.626,6	67,6	-89,1	2.605,1	751,6	496,9	-111,9	3.741,6
I ТЕКУЋИ РАСХОДИ	2.307,5	17,7	3,3	3,4	10,2	2.342,1	67,6	0,0	2.409,7	691,5	490,0	-9,5	3.581,7
II ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ И УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ	136,9	62,4	0,5	8,2	71,3	279,4	0,0	-89,1	190,3	60,0	2,6	-102,3	150,6
III БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА	5,1	0,0	0,0	0,0	0,0	5,1	0,0	0,0	5,1	0,1	4,2	0,0	9,4
НЕТО ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	-74,4	-2,9	-1,7	-3,0	-75,3	-157,4	-59,1	0,0	-216,5	-51,8	-64,8	0,0	-333,1
СУФИЦИТ / ДЕФИЦИТ	67,1	0,6	0,0	-14,7	-154,1	-101,0	-4,7	0,0	-105,7	-33,1	50,2	0,0	-88,7
НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ	-67,1	-0,6	0,0	14,7	154,2	101,1	4,7	0,0	105,7	33,1	-50,1	0,0	88,7

3.2 Пројекције јавних финансија за период 2018-2020. година

3.2.1 Регулаторни оквир и приоритети фискалне политике у наредном периоду

Руковођени одређењем стварања повољне пореске политике и даљег очувања социјалне и фискалне стабилности, као и провођења реформи са циљем растерећења рада и повећања привредне активности у периоду од 2018-2020. година, у области опорезивања планирано је следеће:

Порез на добит

Када је у питању опорезивање добити правних лица (привредних друштава), донесен је Закон о порезу на добит објављен у „Службеном гласнику Републике Српске“ број 94/15, који је ступио на снагу 01. јануара 2016. године и Закон о измјенама и допунама Закона о порезу на добит, који је ступио на снагу 01.01.2017. године. Измјенама Закона о порезу на добит извршено је прецизирање пореског обвезника, резидентности, извора добити у Републици Српској, што практично јасно одређује опорезивање добити у оквиру БиХ, односно правила плаћања пореза на добит су у највећој мјери хармонизована између Републике Српске и ФБиХ чиме је потпуно онемогућено двоструко опорезивање. Тим законом је и утврђено нови начин утврђивања и признавања трошка амортизације у пореске сврхе, према систему групне амортизације што представља у односу на претходни систем повећање пореске олакшице због самог начина амортизације, али и кроз повећање амортизационих стопа. Порески подстицај у виду умањења пореске основице за улагање у непокретности, постројења и опрему за обављање производне дјелатности је измијењен и у одређеној мјери сужен па се према одредбама важећег закона ова олакшица може остварити уколико се претходно наведено улагање изврши у износу који је већи од 50% пореске основице за ту пореску годину, тако што се у том случају умањује обавеза пореза за 30%. Утврђено је и правило спречавања злоупотребе тзв. “утањене капитализације”, на начин да се код пореских обвезника којима расход камата прелази износ од 30% основице, расход камата се признаје до тог износа. На крају, тим законом су и прецизирана правила међународног опорезивања, односно опорезивања нерезидената који остварују приходе или добит у Републици Српској путем сталног мјеста пословања или директно без оснивања организационог дијела. У периоду за који се доноси ДОБ РС 2018-2020, није планирана измјена у области политике опорезивања добити у Републици Српској.

Порез на доходак

У 2015. години донесен је Закон о порезу на доходак, који је објављен у „Службеном гласнику Републике Српске“ број 60/15, са циљем смањења пореског оптерећења првенствено укидањем опорезивања прихода од удјела у капиталу правних лица, затим прецизнијим дефинисањем и одређивањем пореских олакшица, подстицањем улагања у премије животног осигурања у виду нове пореске олакшице, раздвајањем опорезивања личних примања (примања из радног односа) од других видова примања који се имају сматрати осталим доходком (доходак из различитих уговорних односа, приходи од чланства у управним, надзорним одборима, одборима за ревизију, приходи од посланичких и одборничких функција, и сл.). У периоду за који се доноси ДОБ планирано је доношење Закона о измјенама и допунама Закона о порезу на доходак са циљем редефинисања опорезивања капиталних добитака, затим проширења опорезиве основице пореза на доходак редефинисањем опорезивања прихода из радног односа, прихода од капитала и промјена неопорезивог дијела доходка, која измјена у коначници зависи од измјена прописа и на нивоу Републике Српске и прописа о индиректном опорезивању. Такође, овим измјенама Закона о порезу на доходак, поједноставиле се и редефинисати опорезивање и утврђивање пореске основице за доходак од самосталне дјелатности у складу са економском снагом пореских обвезника.

Доприноси

Законом о измјенама и допунама Закона о доприносима који је донесен у децембру 2015. године и који је ступио на снагу 01. јануара 2016. године, умањена је основица обавезних доприноса за носиоце некомерцијалних породичних пољопривредних газдинстава за допринос за здравствено осигурање (20% просјечне бруто плате, а била је 30% просјечне бруто плате), уведена је основица за предузетнике (60% просјечне бруто плате у Републици Српској) и лица која самостално обављају

професионалну дјелатност (брutto плата у Републици Српској). Такође, овим Законом укинута је обавеза плаћања доприноса на исплату пензијског доприноса до 1.200 КМ годишње уколико тај пензијски допринос плати за обвезника доприноса уплатилац доприноса.

Када су у питању пореске политике у области обавезних доприноса, у наредном периоду, планирано је доношење Закона о доприносима са циљем смањења збирне стопе доприноса ради смањења укупног пореског оптерећења рада у Републици Српској, редефинисање резидентности у односу на обвезнике доприноса, те редефинисања основице доприноса за самосталне дјелатности у односу на облике обављавања самосталне дјелатности. Планирано је да се доношењу Закона о доприносима са циљем смањења збирне стопе доприноса приступи након измјена релевантних прописа и на нивоу Републике Српске и прописа о индиректним порезима ради надомјешћивања изгубљених прихода, док би у супротном била доведена у питање стабилност фондова здравственог и пензијског осигурања.

Порез на имовину/непокретности

У 2015. години донесен је Закон о порезу на непокретности („Службени гласник Републике Српске“, број 91/15), који је ступио на снагу 01. јануара 2016. године, и то са циљем даљег унапређења опорезивања непокретности према тржишној вриједности. Овим законом смањен је распон пореске стопе пореза на непокретности (0-0,20%) у односу на распон из претходног закона (0,05% - 0,5%), и уведена посебна стопа за непокретности које се користе у производне сврхе (0-0,10%). Локалне заједнице, поред стопе, обавезне су утврђивати и почетну вриједност непокретности. Од опорезивања порезом на непокретности ослобођене су оне непокретности које се у пословним књигама воде као залихе, а омогућен је Пореској управи и јединицама локалне самоуправе приступ подацима Републичке управе за геодетске и имовинско-правне послове о непокретностима, за потребе употпуњавања фискалног катастра непокретности. Овај Закон првенствено имај за циљ стабилизацију буџета локалних заједница. У периоду за који се доноси ДОБ, није планирана измјена Закона о порезу на непокретности, већ интензивирање активности на пријављивању непријављених непокретности у Републици Српској.

Концесионе накнаде

У периоду за који се доноси ДОБ, није планирана промјена регулативе којом се уређује област опорезивања концесија, али ће се прилагођавањем подзаконске регулативе из ове области настојати повећати користи Републике и локалних заједница од природних богатства, а тиме ће се допринијети одрживости буџета Републике и буџета локалних заједница.

Остали приходи

У зависности од резултата анализа Регистра пореских и непокреских давања, у периоду за који се доноси ДОБ планирана је измјена Закона о административним таксама, Закона о посебним републичким таксама и Закона о комуналним таксама са циљем мијењања тих непореских давања ради усклађивања са начелима из Закона о пореском систему Републике Српске.

Закон о пореском поступку Републике Српске

У 2016. години донесен је Закон о измјенама и допунама Закона о пореском поступку Републике Српске, а у оквиру провођења реформе привредног система Републике Српске, односно, са циљем смањења обима сиве економије у Републици Српској. Предметни Закон садржи и измјене којима се омогућава контрола нерегистрованог пословања и контрола пријављивања радника у Јединствени систем регистрације, контроле и наплате доприноса од стране свих инспекцијских органа у Републици Српској било на републичком, било на локалном нивоу, као и измјене којима се онемогућава регистрација у Пореској управи Републике Српске оних пореских обвезника чији

оснивачи имају неизмирене пореске обавезе, као и оних пореских обвезника чији су оснивачи истовремено и оснивачи пореских обвезника који имају неизмирене пореске обавезе.

У наредном периоду планирано је јачање инспекцијских контрола у Пореској управи Републике Српске, са циљем смањења укупне пореске евазије и смањења обима „сиве економије“ у Републици Српској. Законом о измјенама и допунама Закона о пореском поступку омогућено је подношење пореских пријава електронским путем чиме ће се значајно унаприједити рад Пореске управе Републике Српске и смањити трошкови администрирања. Планирано је интензивирање активности на успостаљању већег степена е-услуга и е-комуникације пореских обвезника са Пореском управом, као и интензивирање пореских контрола физичких лица, власника предузетничких дјелатности или правних лица примјеном индиректних метода утврђивања пореске основице. Уколико се на основу анализа успостављања већег степена е-комуникације пореских обвезника са Пореском управом утврди потреба мијењања појединих одредаба Закона, у наредном периоду, присупиће се и измјенама Закона о пореском поступку Републике Српске.

Закон о фискалним касама

У периоду за који се доноси ДОБ, нису планиране измјене регулативе у области фискалних каса, већ јачање пореских контрола примјене Закона о фискалним касама које ће допринијети већем степену поштовања Закона.

Закон о пореском систему Републике Српске

У јуну 2017. године донесен је Закон о пореском систему Републике Српске којим је успостављен правни основ за усвајање Регистра пореских и непокреских давања у Републици Српској, те општи пропис у односу на увођење, мијењање или укидање пореских и непокреских давања у Републици Српској. Одредбе тог закона представљају законску разраду уставних начела у односу на опорезивање, превасходно начела законитости и начела сразмјерности. Наиме, одредбама тог закона прописана је обавеза свих обрађивача и предлагача свих општих прописа (закона, уредби, правилника или одлука) којима се уведе, мијењају или укидају поједина пореска или непореска давања, да израде анализу оправданости увођења или мијењања тих давања, на основу које Министарство финансија даје мишљење, а орган надлежан за доношење таквог акта коначно одлучује да ли је увођење или мијењање пореског или непореског давања оправдано или не. Такође, одредбама тог закона утврђен је Регистар пореских и непореских давања, те је након протеча прелазних рокова, прописано да давања која нису садржана у Регистру не стварају обавезу плаћања, а обрађивач или предлагач тог акта у којем се такво давање налази има обавезу да покрене процедуру уклањања тог давања из правног систем. Пореска и непореска давања која не могу бити садржана у Регистру су она која су донесена противно начелима из Закона о пореском систему Републике Српске. У наредном периоду планирана је израда анализе оправданости пореских и непореских давања из Регистра од стране Владе Републике Српске на основу које ће бити предложено укидање или смањење појединог непореског давања у Републици Српској.

Индиректни порези

У области индиректног опорезивања, планирана је измјена и допуна Закона о акцизама у БиХ која се односи на укидање путарине од 0,15КМ/л, али се у висини укинуте путарине од 0,15КМ/л повећава акциза на деривате нафте (дизел-гориво и остала гасна уља, моторни бензин – укључујући и безоловни, лож-уље екстра лако и лако специјално EL и LS). Повећањем акцизе на лож уље смањио би се цјеновни јаз између различитих категорија нафтних деривата. Поменути измјенама Закона увела би се и акциза на биогорива и биотечности у износу од 0,45 КМ/л. Такође, планирано је повећање путарине са 0,10 КМ/л на 0,25 КМ/л нафтних деривата уз увођење поменуте

путарине и на биогорива и течни нафтни гас. Додатни приход од путарине би се намјенски користио за изградњу аутопутева и за путеве.

У циљу обезбјеђивања додатних средстава за финансирање здравствене заштите планирано је увођење посебне акцизе на пиво и безалкохолна пића у износу од 0,15 КМ по литри, као и на алкохол и алкохолна пића у износу од 5 КМ, односно на воћну природну ракију у износу од 2,5 КМ по литри апсолутног алкохола. Посебна акциза би представљала намјенски приход фондова здравственог осигурања.

У пројекцијама пореских и непореских прихода за подсекторе: централна влада, јединице локалне самоуправе, фондови социјалне сигурности и јавна предузећа (ЈП "Путеви Републике Српске" и ЈП "Аутопутеви Републике Српске") узети су у обзир ефекти усвојених измјена законске регулативе које су наведене у овом дијелу, а планиране измјене законске регулативе ће се узети у обзир након што закони буду усвојени у Народној скупштини Републике Српске, односно Парламентарној скупштини БиХ када су у питању индиректни порези.

3.2.2 Пројекције јавних прихода

Пројекције прихода од директних пореза и непореских прихода урађене су на основу пројектованих макроекономских показатеља за Републику Српску и постојеће пореске политике у области директног опорезивања, као и прописа који дефинишу непореске приходе. За сваку поједину врсту прихода анализирани су трендови кретања наплате у предходном периоду, укључени су потенцијални једнократни утицаји који ће се десити у наредном периоду, те утврђен степен корелације појединих врста прихода са кретањем макроекономских агрегата. Пројекција прихода ради се појединачно за сваку врсту прихода и то је изузетно важно с обзиром да се на тај начин узимају у обзир правне основе, сезонски утицаји и специфичности сваког појединачног извора прихода.

Пројекције прихода од индиректних пореза (без путарине од 0,10КМ/л) који припадају Републици Српској, за период од 2018. до 2020. године, поред уочених текућих трендова у наплати прихода и измјена политика у области акциза на дуван (наставак хармонизације акциза на цигарете са стандардима ЕУ и усклађивање акциза на резани дуван са растом акциза на цигарете) и царина (примјена Споразума о слободној трговини између БиХ и ЕФТА од 01.01. 2015. године), базиране су на прогнозама макроекономских показатеља за БиХ и Републику Српску и очекивањима да ће се досадашњи износ средстава за финансирање институција БиХ задржати на истом нивоу у наредном средњорочном периоду. Политика акциза на дуван у периоду од 2018. до 2020. године подразумијева континуирано годишње повећање специфичне акцизе на цигарете у висини од 0,15 КМ/паклици и усклађивање специфичне акцизе на дуван за пушење са растом минималне акцизе на цигарете. С обзиром да Глобални оквир фискалног биланса и политика у БиХ за период 2018 – 2020. година није усвојен, пошло се од претпоставке да ће средства за финансирање институција БиХ, која се издвајају с рачуна Управе за индиректно опорезивање, идаље износити 750 милиона КМ у 2018, 2019. и 2020. години.

С обзиром на специфичност система расподјеле прихода од индиректних пореза, процјена кретања основних макроекономских показатеља за Републику Српску има додатни значај са аспекта сагледавања кретања крајње потрошње у наведеном периоду, као основе за утврђивање коефицијента расподјеле прихода од индиректних пореза између Републике Српске и ФБиХ. За

систем расподјеле прихода од индиректних пореза унутар Републике Српске, тј. између подсектора централне владе, јединица локалне самоуправе и ЈП "Путеви Републике Српске" од посебне важности је пројекција сервиса спољног дуга.

Промјена било које од претпоставки на којима се заснива пројекција прихода захтијеваће измјену пројекције прихода које су наведене у овом Документу.

У овом поглављу приказане су средњорочне **пројекције прихода за сектор опште владе** коју чине подсектори: централна влада, јединице локалне самоуправе и фондови социјалне сигурности. Очекивани приходи износе 4.009,9 милиона КМ у 2018. години, 4.142,2 милиона КМ у 2019. години, односно 4.260,7 милиона КМ у 2020. години.

На основу пројекције прихода од индиректних пореза на нивоу БиХ, урађене од стране Министарства финансија Републике Српске, и очекиваних коефицијената крајње потрошње, приходи од индиректних пореза за сектор опште владе у 2018. години процјењују се у износу око 1.612 милиона КМ, што представља раст од 3% у односу на 2017. годину. За 2019. и 2020. годину очекује се да ће ови приходи износити око 1.704,9 милиона КМ, односно 1.772,5 милиона КМ, респективно. То значи да ће нето приходи од индиректних пореза у 2019. години бити за 5,8% већи у односу на 2018. годину, а у 2020. години за 4% већи у односу на 2019. годину..

Према урађеној пројекцији, **приходи подсектора централна влада** износе 2.758,3 милиона КМ у 2018. години, 2.833,6 милиона КМ у 2019. години, односно 2.898,7 милиона КМ у 2020. години. У оквиру наслова 3.5. Средњорочни буџетски оквир (за подсектор централна влада) детаљније су приказани приходи овог подсектора по рачуноводственим фондовима.

Очекивани **приходи јединица локалне самоуправе** су 603,3 милиона КМ у 2018. години, 649,1 милиона КМ у 2019. години и 689,7 милиона КМ у 2020. години. У наредној табели приказана је пројекција прихода јединица локалне самоуправе у периоду 2018-2020. година.

Табела 3.2.2.1 Пројекција прихода јединица локалне самоуправе у периоду 2018-2020. година
(у мил. КМ)

	Пројекција		
	2018.	2019.	2020.
П Р И Х О Д И (I+II+III+IV)	603,3	649,1	689,7
I Порески приходи	385,5	423,4	455,4
1. Приходи од индиректних пореза	303,5	339,3	369,0
2. Приходи од директних пореза	80,5	82,6	84,9
3. Остали порези	1,4	1,5	1,5
II Непорески приходи	182,4	188,4	195,0
III Грантови	7,0	5,5	5,5
IV Трансфери између буџ. јединица	28,4	31,8	33,8

Око половине прихода јединица локалне самоуправе чине *приходи од индиректних пореза*. У складу са Законом о буџетском систему Републике Српске, из прихода од индиректних пореза који припадају Републици Српској, буџетима општина и градова припада 24% средстава преосталих након сервисирања спољног дуга Републике Српске. У складу са пројекцијом прихода од индиректних пореза за период 2018-2020. година и Законом о буџетском систему Републике Српске, процјењује се да ће приходи општина и градова по основу индиректних пореза у 2018.

години износити око 303,5 милиона КМ, у 2019. око 339,3 милиона КМ и у 2020. години око 369,0 милиона КМ.

У оквиру прихода од директних пореза код јединица локалне самоуправе најважнији су приходи од пореза на доходак и приходи од пореза на имовину. На основу Закона о буџетском систему Републике Српске, буџетима јединица локалне самоуправе припада 25% прихода од пореза на лична примања и пореза на приходе од самосталне дјелатности. Према пројекцији, приход од пореза на доходак који припада буџетима јединица локалне самоуправе износи 56,8 милиона КМ у 2018. години, 58,2 милиона КМ у 2019. години и 59,6 милиона КМ у 2020. години. Наведене пројекције усклађене су са пројекцијом раста плата и запослености у Републици Српској.

Опорезивање непокретности у Републици Српској прописано је Законом о порезу на непокретности, који је у примјени од 01.01.2016. години. Пројекција прихода по основу пореза на имовину износи 23,7 милиона КМ у 2018. години, 24,5 милиона КМ у 2019. години и 25,3 милиона КМ у 2020. години. На основу Закона о буџетском систему Републике Српске приход од пореза на имовину у потпуности припада буџетима јединица локалне самоуправе.

Очекивани укупни износ непореских прихода у буџетима јединица локалних самоуправа је 182,4 милиона КМ у 2018. години, 188,4 милиона КМ у 2019. години, односно 195 милиона КМ у 2020. години. Највећи дио ових прихода односи се на накнаде по разним основама и оне чине око 58% непореских прихода јединица локалних самоуправа.

Пројекција **прихода фондова социјалне сигурности** износи 764,9 милиона КМ у 2018. години, 777,7 милиона КМ у 2019. години и 790,5 милиона КМ у 2020. години. Највећи дио прихода ванбуџетских фондова чине приходи од доприноса. У наредној табели приказана је пројекција прихода од доприноса ванбуџетских фондова у периоду 2018-2020. година. Пројекција прихода од доприноса у 2018. години износи 660,9 милиона КМ, односно 674,5 милиона КМ у 2019. години и 689 милиона КМ у 2020. години. У поменуте пројекције прихода од доприноса нису укључене пројекције прихода од ино осигурања, које према пројекцијама Фонда здравственог осигурања Републике Српске износе 14,6 милиона КМ на годишњем нивоу у периоду 2018-2020.

Табела 3.2.2.2: Пројекција прихода од доприноса ванбуџетских фондова у периоду 2018-2020.година (у мил. КМ)

	Пројекција		
	2018.	2019.	2020.
Фонд здравственог осигурања*	560,9	572,2	584,3
Фонд за дјечију заштиту	59,8	61,2	62,6
Завод за запошљавање	40,2	41,1	42,1
УКУПНО ДОПРИНОСИ	660,9	674,5	689,0

*без доприноса од ино осигурања

Непорески приходи ванбуџетских фондова износе 7,5 милиона КМ у 2018. години, 6,7 милиона КМ у 2019. години и 6 милиона КМ у 2020. години, док су очекивани трансфери између буџета Републике Српске и ванбуџетских фондова око 80,9-81,9 милиона КМ на годишњем нивоу у периоду 2018-2020.

3.2.3 Пројекције јавне потрошње

Према датим пројекцијама за период 2018-2020. година, укупна **потрошња за сектор опште владе** износе 3.990,9 милиона КМ, 3.888,4 милиона КМ и 4.002,6 милиона КМ респективно. У укупну потрошњу су укључени расходи и нето издаци за нефинансијску имовину. У посматраном периоду, укупни расходи износе 3.734,9 милиона КМ, 3.685,8 милиона КМ и 3.743,2 милиона КМ. Највећи дио расхода (преко 50%) односи се на дознаке на име социјалне заштите, које се у посматраном периоду крећу од 1.966,6 милиона КМ, 1.969,8 милиона КМ и 1.975,0 милиона КМ. Око 26% расхода односи се на лична примања запослених, који су планирани на нивоу од 962,5 милиона КМ у 2018. до 967,0 милиона КМ у 2020. години. Поред тога, планирани нето издаци за нефинансијску имовину износе 255,9 милиона КМ у 2018. години, 202,6 милиона КМ у 2019. години и 259,3 милиона КМ у 2020. години и њихово учешће у укупној потрошњи креће се од 5,5%-6,9%. Овако планирана потрошња има тенденцију пада у структури пројектованог БДП-а и креће се 38,5% у 2018. години до 35,3% у 2020. години.

Најзначајнији дио посматране потрошње (преко 67%) односи се на подсектор **централна влада** који у периоду 2018-2020. година износе 2.779,3 милиона КМ, 2.649,9 милиона КМ и 2.719,6 милиона КМ респективно. Од тога расходи овог подсектора износе 2.613,8 милиона КМ, 2.558,1 милиона КМ и 2.598,5 милиона КМ, док се планирани нето издаци за нефинансијску имовину крећу од 165,4 милиона КМ, 91,8 милиона КМ и 121,1 милиона КМ, кроз посматране године. У оквиру расхода значајна су издвајања за дознаке на име социјалне заштите Фонда ПИО и остале социјалне дознаке из буџета Републике Српске, затим издвајања за расходе за лична примања запослених и расходе по основу коришћења роба и услуга.

За подсектор **фондови социјалне сигурности** планирана потрошња износи 770,8 милиона КМ у 2018. години, 770,4 милиона КМ у 2019. години и 769,0 милиона КМ у 2020. години. Највећи дио потрошње односи се на расходе који износе 746,9 милиона КМ у 2018. години до 745,1 милиона КМ у 2020. години, док планирани нето издаци за нефинансијску имовину на годишњем нивоу износе 23,9 милиона КМ. Најзначајнији расходи овог подсектора су дознаке на име социјалне заштите које су планиране на нивоу од 627,0 милиона КМ до 629,2 милиона КМ годишње, а односе се на финансирање права на социјалну заштиту које исплаћују институције обавезног социјалног осигурања (Фонд здравственог осигурања РС, Јавни фонд за дјечију заштиту РС и ЈУ Завод за запошљавање РС).

Очекивана потрошња подсектора **јединице локалне самоуправе** износе 557,5 милиона КМ у 2018. години, 586,5 милиона КМ у 2019. години и 632,0 милиона КМ у 2020. години, од чега расходи износе 490,9 милиона КМ, 499,6 милиона КМ и 517,7 милиона КМ. Планирани издаци за нефинансијску имовину овог подсектора расту од 66,6 милиона КМ у 2018. години до 114,3 милиона КМ у 2020. години. У структури расхода најзначајнији су расходи за лична примања запослених, расходи по основу коришћења роба и услуга, али и дознаке на име социјалне заштите.

3.2.4 Пројектовани суфицит/дефицит

Кроз планиране буџетске оквире на нивоу сектора опште владе, у периоду 2018-2020. година, евидентна је одређеност Владе да консолидује јавне финансије Републике Српске. Као резултат пројектованих буџетских оквира, у периоду 2018-2020. години је планиран суфицит од 19,0 милиона КМ, 253,6 милиона КМ и 258,2 милиона КМ, респективно. У планираном буџетском оквиру за 2018.

годину значајан суфицит планиран је за подсектор јединице локалне самоуправе, док подсектори централна влада и фондови социјалне сигурности планирају дефицит. Планирани буџетски оквири за 2019. и 2020. годину предвиђају суфиците у свим подсекторима сектора опште владе Републике Српске.

3.2.5 Пројекција капиталне потрошње – Издаци за нефинансијску имовину и јавне инвестиције

Стратешко планирање у области капиталних инвестиција у Влади Републике Српске одвија се кроз процес усвајања Програма јавних инвестиција Републике Српске (Public investment program - скраћено ПЈИ РС) који усваја Влада за наредни трогодишњи период по rolling систему. Према Закону о буџетском систему Републике Српске ПЈИ за наредни трогодишњи период се израђује и усваја га Влада Републике Српске два пута годишње, и то у форми нацрта до 30. јуна текуће године и у форми приједлога до 31. децембра текуће године. Повезивањем овог документа са Документом оквирног буџета капиталне инвестиције стављају се у функцију остваривања секторских политика и стратешких циљева дефинисаних у оквиру надлежности институција Републике Српске. ПЈИ РС припрема се као подршка Влади и њеним институцијама на путу до ефективног капиталног Буџета, служи за планирање улагања и доношење квалитетнијих инвестиционих одлука, али има и извјештајни карактер. Најзначајнији аспект ПЈИ је садржан у анализи постојећих капиталних инвестиција, с чим се ствара основа за боље планирање и управљање у будућности. Циљ је да ПЈИ РС постане средство за управљање развојем и прерасте у капитални буџет као пратећи дио Буџета Републике Српске.

Стабилан и добро дефинисан систем јавних инвестиција подразумева јасно описана правила и упутства. Влада успоставља систем управљања пројектима који обухвата: предлагање пројеката, званичну оцјену, независну ревизију, одабир пројекта за буџетирање, спровођење пројекта и пројектно прилагођавање, кориштење инвестиције и евалуацију пројекта. У том циљу Влада је у јулу 2016. године донијела „Уредбу о правилима за одабир, оцјену и утврђивање приоритета пројеката јавних инвестиција Републике Српске“ („Службени гласник РС“ број 66/16). Уредба је у директној вези са изградом ПЈИ РС и дефинише цјеловит процес од предлагања пројеката јавних инвестиција и подношења пројеката Министарству финансија кроз ПИМИС информациони систем попуњавањем електронског ИП обрасца до израде документа ПЈИ РС и усвајања на Влади.

Уредба прописује низ правила у вези са процесом управљања јавним инвестицијама. Имајући у виду ограничене домаће и иностране изворе финансирања потребно је усмјеравати расположива средства на стратешки значајне пројекте, што доприноси испуњавању националних и секторских циљева и ефикаснијој употреби ресурса и њиховог сврсисходног кориштења те обезбјеђује бољи квалитет, поузданост и комплетност пројектних приједлога и припрему пројеката који ће поред националних моћи да испуне и стандарде Европске уније. Уредбом су посебно прописана правила за кандидовање пројеката, као и сачињавање Јединствене листе кандидованих пројеката која је саставни дио Приједлога ПЈИ РС, а на основу које Влада (осим у изузетним случајевима) доноси одлуке о финансирању пројеката из буџетских, ино донаторских или кредитних средстава и других извора.

Примјена Уредбе обавезна је за све републичке органе управе и републичке управне организације, а биће обавезна и за јединице локалне самоуправе након успостављања ПИМИС система у свим

јединицама локалне самоуправе у Републици Српској (до сада је ПИМИС систем уведен у двадесет јединица локалне самоуправе одређених одлуком Владе).

У наредном периоду планиране су активности на даљем унапређењу јавних инвестиција што прије свега подрзумијева вертикалну хармонизацију са општинама и градовима – увођење ПИМИС система у све преостале локалне самоуправе у Републици Српској и допуну законског оквира како би се омогућило укључивање инвестиција на општинском и градском нивоу у израду ПЈИ РС.

У периоду 2018-2020¹⁶. планирана је капитална потрошња (укључујући и властита средства учесника у реализацији пројеката - јавна предузећа, општине, и други) у износу од 814,7 милиона КМ.¹⁷

Табела 3.2.5.1: Планирана капитална потрошња у периоду 2018-2020. година

у 000 КМ

Извори финансирања	Планирана улагања у периоду 2018-2020			
	2018	2019	2020	Укупно
Домаћа средства - укупно	151.433	115.623	83.652	350.708
Буџет РС - јавне инвестиције	56.293	58.619	59.000	173.912
У томе:				
Улагања по конкретним пројектима (алоцирано)	13.007	3.132	0	16.139
План за период 2018-2020 (неалоцирано)	43.286	55.487	59.000	157.773
Буџет РС - ресорна министарства	40.407	25.628	23.573	89.608
Буџет РС - суфинансирање	2.276	557	0	2.833
Буџет РС - ГСМ лиценца	20.000	13.426	0	33.426
Општине - властито учешће	795	607	50	1.452
Јавна предузећа - властито учешће	21.292	16.005	1.014	38.311
Остала домаћа средства	10.370	781	15	11.166
Ино средства	287.602	126.587	49.776	463.965
Кредит	260.549	123.361	46.783	430.693
Грант	27.053	3.226	2.993	33.272
СВЕУКУПНО (1+2)	439.035	242.210	133.428	814.673

Посматрајући по изворима средстава – 350,7 мил. КМ или 43 % финансира се из домаћих извора, а 464,0 мил. КМ или 57 % из спољних извора.

Домаће изворе чине: буџетска средства за финансирање јавних инвестиција, буџетска средства за суфинансирање пројеката (углавном оних који се финансирају из кредитних средстава међународних финансијских институција или влада земаља за која се задужила Република Српска или донаторских средстава), буџетска средства планирана у оквиру потрошачких јединица – министарстава (из којих се финансирају приоритетни пројекти који се односе на реконструкције и инвестиционо одржавање, набавку капиталне опреме, и сл), властитих средстава учесника у реализацији пројеката (капитални пројекти финансирају се дијелом и из властитих средстава јавних предузећа, општина и установа укључених у реализацију пројеката и њихових клијената-крајњих корисника којим се одобравају кредити, те других учесника). Ино изворе чине углавном кредити међународних финансијских институција, и мањим дијелом грантови.

¹⁶ Извор: Нацрт Програма јавних инвестиција Републике Српске за период 2018-2020, усвојен на 130. сједници Владе Републике Српске, одржаној 20.06.2017. године.

¹⁷ Очекивана корекција износа планиране капиталне потрошње с обзиром да је у „Службеном гласнику Републике Српске“, број 61/17 од 28.06.2017. године објављен закључак којим се Влада Републике Српске обавезује на финансирање пројекта „Пројектовање, изградња и опремање нове ЈЗУ Болница Источно Сарајево“.

У односу на укупна планирана капитална улагања у трогодишњем периоду (2018-2020. година) од 814,7 милиона КМ алоцирана средства по конкретним пројектима износе 656,9 мил.КМ и овај износ је предмет даље анализе (извор: Министарство финансија – подаци за нацрт ПЈИ РС 2018-2020), а износ од 157,8 мил.КМ односи се на средства која се планирају у оквиру редовног годишњег буџета, али још увијек нису алоцирана по пројектима (током наредних буџетских година биће одређена намјена тих средстава).

Од укупно планиране капиталне потрошње у периоду 2018-2020. година - алоцирана средства у износу од 656,9 мил.КМ:

- Јавне инвестиције, тј. инвестиције у социо-економски развој (инвестиције које доприносе унапређењу економског положаја становништва или утичу на његов социјални положај, а подразумевају улагања у значајно повећање нефинансијске имовине Републике Српске кроз стицање инфраструктуре општег значаја, локалне инфраструктуре, грађевинских објеката, земљишта и опреме) износе 638,3 мил.КМ;
- Инвестиције у јачање/изградњу административно-техничких капацитета (инвестиције које се односе на унапређење знања и вјештина људских капацитета унутар јавних институција, као и посебне обуке, те улагања у стратешке документе Републике Српске) износе 18,6 мил.КМ.

Пратећи ресорну надлежност у имплементацији пројеката/инвестиција у наредној табели дат је и преглед планираних инвестиционих улагања у периоду 2018-2020. година по министарствима/ институцијама.

Табела 3.2.5.2: Преглед планираних инвестиционих улагања у периоду 2018-2020. година по министарствима / институцијама

Ред. бр.	Подносилац пројекта	Планирана улагања у периоду 2018-2020				Укупно
		2018	2019	2020	Укупно	
1	Генерални секретаријат Владе	13.006	3.132	0	16.138	
2	Министарство за економске односе и регионалну сарадњу	35	40	45	120	
3	Министарство за избјеглице и расељена лица	65.182	11.267	4.000	80.449	
4	Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију	1.903	0	0	1.903	
5	Министарство здравља и социјалне заштите	31.559	8.493	8.493	48.545	
6	Министарство индустрије, енергетике и рударства	115.204	93.905	46.976	256.085	
7	Министарство породице, омладине и спорта	2.100	2.400	2.700	7.200	
8	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	95.945	31.471	0	127.416	
9	Министарство правде	8.903	1.853	1.853	12.609	
10	Министарство саобраћаја и веза	48.311	27.384	3.755	79.450	
11	Министарство унутрашњих послова	7.910	2.660	2.660	13.230	
12	Министарство управе и локалне самоуправе	127	182	244	553	
13	Министарство науке и технологије	350	220	0	570	
14	Републичка управа цивилне заштите РС	3.714	3.484	3.471	10.669	
15	Републичка управа за геодетске и имовинско правне послове РС	1.203	0	0	1.203	
16	Републичка управа за инспекцијске послове РС	297	232	231	760	
	УКУПНО	395.749	186.723	74.428	656.900	

Анализа секторске структуре капиталних инвестиција у периоду 2018-2020. године (према ресорној надлежности за пројекте) показује да су највеће инвестиције планиране у енергетику, те секторе пољопривреде, шумарства и водoprивреде, избјеглица и расељених лица, саобраћајне инфраструктуре и здравства. Планирана улагања у наведене секторе износе 90,11% укупних планираних улагања у периоду 2018-2020. година. Учешће наведених сектора у укупним капиталним инвестицијама процентуално приказано није се значајније промијенило у односу на податке из приједлога ПЈИ РС 2017-2019. година када је износило 89,83%. Посматрано у апсолутном износу улагања су значајно смањена – планирана улагања у периоду 2018-2020. у наведених пет сектора износе 591.944.626 КМ, а у приједлогу ПЈИ РС за период 2017-2019. износила су 970.053.824 КМ. Највећа разлика је у сектору саобраћајне инфраструктуре - 79.449.675 КМ за период 2018-2020. година у односу на 284.450.233 КМ за период 2017-2019. првенствено из разлога што је планирано да се велики инфраструктурни пројекти као што су нпр. обе дионице изградње аутопута Бањалука-Добој реализују закључно са 2017. годином са незнатним улагањима у 2018. години. Генерално, разлог је што од децембра 2016. године није било значајнијег одобравања финансирања нових пројеката из спољних или домаћих извора, а имплементација већ одобрених пројеката одвија се планираном динамиком.

Након ових стратешких области све друге инвестиције по ресорним надлежностима осталих министарстава/институција чине преосталих 9,89% укупних инвестиција. Овакав секторски распоред одражава и генералну развојну политику Владе по којој физичка инфраструктура још увијек није прилагођена савременим економијама и захтијева велика улагања и по којој се велика пажња поклања компаративним предностима РС попут енергетике и пољопривреде.

Како би Програм јавних инвестиција био усклађен са стандардним буџетским класификацијама у анализи функционалне структуре инвестиција кориштена је и класификација владиних функција Уједињених нација - COFOG класификација (COFOG – Classification of the Functions of the Government). По овој класификацији у периоду 2018-2020. година највећа улагања планирају се у областима: економски послови - 46,51 % (економске послове највећим дијелом чине транспортна и комуникациона инфраструктура, енергетика и пољопривреда), заштита животне средине - 23,98% (управљање отпадом и отпадним водама, смањење загађености, заштита разноврсности флоре и фауне, и сл), стамбени и заједнички послови - 13,16% (пројекти из области стамбеног развоја и водоснабдијевања), здравство 7,39% (пројекти из области болничких и ванболничких услуга и здравствене заштите), те јавни ред и сигурност - 3,74% (пројекти из области судства и полиције) и опште јавне услуге - 3,41% (пројекти у вези са функционисањем извршних и законодавних органа), а сви други сектори учествују са 1,81%.

Табела 3.2.5.3: Планирана инвест. улагања у периоду 2018-2020 према COFOG класификацији

COFOG класификација (одјељак)	Планирана улагања у периоду 2018-2020 (у 000 КМ)			
	2018	2019	2020	Укупно
01 - Опште јавне услуге	17.319	4.200	907	22.426
02 - Одбрана	3.714	3.483	3.472	10.669
03 - Јавни ред и сигурност	16.380	4.080	4.080	24.540
04 - Економски послови	165.635	89.236	50.656	305.527
05 - Заштита животне средине	93.860	63.564	120	157.544
06 - Стамбени и заједнички послови	66.982	13.267	6.200	86.449
07 - Здравство	31.559	8.493	8.493	48.545
08 - Рекреација, култура и религија	300	400	500	1.200
Укупно	395.749	186.723	74.428	656.900

3.2.6 Ризици за фискалне пројекције

Основни ризици за остварење наведених пројекција прихода могу бити:

- Одступање макроекономских показатеља од пројектованих вриједности, с обзиром на уску повезаност ових пројекција са пројекцијама прихода, односно на степен корелације појединих врста прихода са кретањем макроекономских агрегата;
- Промјене политике опорезивања у области директних пореза, доприноса и непореских прихода;
- Евентуална промјена политика опорезивања у области акцизних производа и путарине. При томе, очекивани ефекти измјењених политика опорезивања у области акцизних производа, уколико нису праћене адекватним административним и оперативним мјерама и радњама, могу бити умањени кроз нелегални увоз и продају, пореску евазију;
- Значајнија одступања у кретању коефицијента расподјеле прихода од индиректних пореза између Републике Српске и ФБиХ у односу на процјењени ниво;
- Неочекиване флукуације на међународном девизном тржишту кроз промјене у сервисирању спољног дуга могу довести до одступања остварених у односу на пројектоване приходе од индиректних пореза;
- Рад пореске администрације има значајан утицај на кретање прихода. Порески приходи зависе од унапређења пореске дисциплине;
- Развој других догађаја (елементарне непогоде и др.).

Основни политички ризици за остварење наведене пројекције прихода од индиректних пореза су следећи:

- С обзиром да Глобални оквир фискалног биланса и политика у БиХ за период 2018 – 2020. година још увијек није усвојен, али и сама чињеница да се сваке године усваја Глобални оквир фискалног биланса и политика у БиХ за наредне три године, стварају ризик у смислу евентуалне промјене износа од 750 милиона КМ за финансирање институција БиХ у средњорочном периоду;
- Увођење новог аутоматског система расподјеле прихода с рачуна Управе за индиректно опорезивање.

3.3 Одрживост јавних финансија и институционални оквир

Република Српска спроводи **реформе које треба да обезбиједје дугорочну одрживости система јавних финансија**. Једна од важнијих реформи која је започета још у септембру 2015. године, уз техничку подршку Свјетске банке, јесте **реформа здравственог сектора**. У сарадњи са Министарством здравља и социјалне заштите, експерти Свјетске банке су у фебруару 2017. године припремили нацрт извјештаја којим су се идентификовале укупне обавезе јавних здравствених установа и Фонда здравственог осигурања у Републици Српској, сходно којем се очекује и приједлог мјера и активности за измирење ових обавеза. У складу са мјером увођења трезорског начина пословања у јавне здравствене установе (осим апотека) и Фонда здравственог осигурања у Републици Српској, Влада Републике Српске је својим закључцима из децембра 2016. године и марта 2017. године усвојила моделе и начине увођења трезорског начина пословања у јавне здравствене установе и Фонд здравственог осигурања. У вези са истим, усвојен је модел према којем се:

- домови здравља укључују у трезорски систем пословања преко оснивача, односно трезора јединица локалне самоуправе,
- републичке здравствене установе укључују у трезорски систем пословања преко оснивача, односно Министарства здравља и социјалне заштите,
- Фонд здравственог осигурања укључује у трезорски систем формирањем трезора у Фонду здравственог осигурања, са засебном главном књигом.

Наведене мјере су усмјерена ка стабилизацију финансијског пословања јавних здравствених установа и Фонда здравственог осигурања, као и на успостављање система пуне одговорности и фискалне дисциплине у свим јавним здравственим установама у Републици Српској. Даљом реализацијом наведених активности, створиће се претпоставке за структурне реформе здравственог система, које ће се огледати у изналагању нових модела финансирања здравственог система, те у нормирању мреже здравствених установа, на чему ће акценат бити и у 2018. години.

У складу са Акционим планом економске политике Републике Српске за 2016 предвиђено је да Инвестиционо-развојна банка Републике Српске у сарадњи са ресорним министарствима утврди критерије за подјелу јавних предузећа на одржива и неодржива, те да се у складу с тим сачини списак одрживих и неодрживих јавних предузећа. ИРБРС је упутила допис свим министарствима како би се сачинио овај списак.

Новим Законом о банкама Републике Српске¹⁸, који је усвојен крајем 2016. године, дефинисани су строжији бонитетни захтјеви банкарског пословања, квалитетније управљање ризицима, уређена купопродаја пласмана банака, унапријеђена и ојачана контролна функције Агенције за банкарство Републике Српске, са посебним освртом на мјере ране интервенције, спровођење тестирања отпорности банака на стрес, уведена супервизија на консолидованој основи, обавеза израде планова опоравка од самих банака, уређено спровођење поступка реструктурирања банака, ликвидације и стечаја, као и остала питања од значаја за пословање банака. Новим законом уређено је и подручје купопродаје пласмана банке, чиме је омогућен пренос пласмана банака на купца, тј. детаљније уређени услови под којима банке врше пренос и продају кредитних портфеља укључујући и лоша потраживања, под условом да се купопродајом не излажу додатним и скривеним ризицима, те да се не избјегава примјена бонитетних захтјева и других прописаних ограничења. Ова законска рјешења треба да допринесу значајнијем **смањењу неквалитетних кредита**, који представљају један од кључних ризика банкарског сектора.

Провођење Закона о фискалној одговорности у Републици Српској, кроз успостављање Фискалног савјета Републике Српске, који би требао бити успостављен до краја трећег квартала 2017. године, значајно ће се унаприједити фискалну одговорност и дисциплину за трошење јавних средстава у цијелом буџетском систему Републике Српске, како на републичком нивоу, тако и на нивоу јединица локалне самоуправе и ванбуџетских фондова. Усвајањем **Стратегије управљања јавним финансијама Републике Српске**, што се очекује до краја 2017. године, јасно ће бити дефинисани правци реформи у области јавних финансија и заокружен систем унапређења фискалне одговорности и дугорочне фискалне стабилности Републике Српске.

Примјеном Закона о измјенама и допунама Закона о пореском поступку, као и Закона о измјенама и допунама Закона о инспекцијама у Републици Српској, који су ступили на снагу у 2016. години, наставиће се са спровођењем реформе привредног система у Републици Српској са првенственим

¹⁸ „Службени гласник Републике Српске“ број 4/17.

циљем сузбијања сиве економије кроз унапређивање контролних инспекцијских поступака и повећање ефикасности инспекцијских органа.

У области финансијског извјештавања даље ће се **унапређивати систем извјештавања владиног сектора** кроз активности усмјерене на развој статистичких основа финансијског извјештавања усаглашених са међународно признатим стандардима макроекономских статистичких система, повећање ефикасности, обухватности и транспарентности консолидованих финансијских извјештаја корисника буџета, те контролисаних јединица јавног сектора. Паралелно са овим процесом вршиће се и усаглашавање процеса планирања, односно буџетирања з акориснике буџета унутар јавног сектора. У циљу **стратешког уређења области рачуноводства и ревизије** донесен је Програм и акциони план унапређивања и развоја рачуноводствене и ревизорске професије у Републици Српској у периоду 2015-2020. године. Ово је наставак почетих реформских активности у овој области у Републици Српској у периоду 2015-2020. година, у циљу изградње ефективног и ефикасног институционалног и функционалног оквира рачуноводства и ревизије, усаглашеног са европским законодавством и широко прихваћеним међународним рачуноводственим и ревизорским стандардима.

Реформа републичке управе у Републици Српској се наставља у 2017. години провођењем низа пројеката, те доношењем нових прописа у циљу побољшања ефикасности и транспарентности управе, као и побољшања професионалности запослених. Биће донесен **Закон о државним службеницима** којим ће на нови начин бити дефинисана радна мјеста државних службеника, извршена анализа и аналитичка процјена свих радних мјеста, сачињени нови описи послова, успостављен оквир компетенција, унапређено кадровско планирање и створене претпоставке за већу мобилност запослених при попуњавању упражњених радних мјеста и др. Влада и републички органи управе ће својом организацијом бити у директној вези са реформским процесима. Исто тако у 2017. години биће донесене измјене и допуне **Закона о општем управном поступку** којим ће се створити претпоставке за провођење управног поступка на економичнији, ефикаснији, бржи и грађанима приступачнији начин, а све у циљу пружања бољих услуга грађанима од стране органа управе Републике Српске. Планирано је и **доношење Закона о регистру запослених у јавном сектору**. Регистар ће садржавати податке о свим запосленима у јавном сектору и на тај начин ће се боље контролисати кретање броја запослених, као и износ средстава потребних за плате запослених.

У 2017. години приступиће се доношењу **Стратегије развоја локалне самоуправе у Републици Српској** за период 2017-2021. година, којом ће се дефинисати стратешки правци развоја локалне самоуправе и која ће представљати основу за наставак реформе система локалне самоуправе. Визија развоја локалне самоуправе дефинисана је на начин да локална самоуправа са стабилним системом финансирања, кроз ефикасно извршавање надлежности, пружање јавних услуга, квалитетно управљање ресурсима и локалним развојем и активно учешће грађана у доношењу одлука, унапређује квалитет живота у јединицама локалне самоуправе и доприноси уравнотеженом развоју Републике Српске. Визија развоја трансформисана је кроз шест стратешких циљева, 28 оперативних циљева и 78 активности. Реформа система локалне самоуправе подразумијеваће између осталог, увођење вишетипског концепта локалне самоуправе, унапређење територијалне организације, унапређење фискалне одговорности и дугорочне фискалне стабилности јединица локалне самоуправе, повећање ефикасности у прикупљању властитих прихода, стварање повољног пословног окружења и система планирања и имплементације развојних документа и увођење стандарда управљања квалитетом.

Такође, у 2017. години **донесено је више подзаконских аката** којима ће се обезбиједити примјена новог **Закона о локалној самоуправи и Закона о службеницима и намјештеницима у органима јединица локалне самоуправе**, а прије свега: Уредба о начелима за унутрашњу организацију и систематизацију радних мјеста у градској, односно општинској управи, Уредба о категоријама, звањима и условима за обављање послова службеника у јединицама локалне самоуправе, Правилник о јединственим процедурама за попуњавање упражњених радних мјеста у градској, односно општинској управи, Кодекс понашања службеника у градској, односно општинској управи, Правилник о дисциплинској и материјалној одговорности запослених у градској, односно општинској управи. Поред тога, потписан је и Посебни колективни уговор за запослене у области локалне самоуправе Републике Српске, који је уредио коефицијенте за обрачун плата запослених у градској, односно општинској управи, начин утврђивања и висину цијене рада, као и увећање основне плате запослених, одморе и одсуства као и друга питања која се односе на права и обавезе запослених у јединицама локалне самоуправе. У току је успостављање регистра запослених у органима јединица локалне самоуправе и јединствене базе коју ће водити Министарство управе и локалне самоуправе. Планирано је доношење новог Закона о удружењима и фондацијама Републике Српске.

3.4 Ниво задужености и будућа кретања

Законом о задуживању, дугу и гаранцијама Републике Српске детаљно је уређена област задуживања и издавања гаранција Републике Српске и јединица локалне самоуправе, те начини и процедуре задуживања, што заједно са постојећим законима из области буџетског система чини цјеловит правни оквир за унапређење и контролу буџетске дисциплине. Овим законом утврђено је ограничење износа дуга тако да укупан дуг Републике Српске¹⁹ на крају фискалне године не може бити већи од 60%, док јавни дуг Републике Српске не може бити већи од 55% оствареног БДП-а у тој години. Дуг Републике Српске настао по основу задужења за финансирање санације штете из Јединственог регистра штета, прописаног у Закону о Фонду солидарности за обнову Републике Српске, изузима се из ограничења која су прописана за укупан и јавни дуг Републике Српске.

Стање **јавног дуга Републике Српске** на дан 31.12.2016. године износи **4.346,9 милиона КМ, што је 45,6% БДП-а**²⁰, док стање **укупног дуга Републике Српске** износи **5.440,0 милиона КМ, тј. 57,1% БДП-а**, а чини га:

- дуг Републике Српске (буџета) у износу од 3.792,6 милиона КМ,
- дуг јединица локалне самоуправе у износу од 372,3 милиона КМ,
- дуг фондова социјалне сигурности у износу од 182,0 милиона КМ, те
- дуг јавних предузећа и Инвестиционо-развојне банке Републике Српске (ИРБ) у износу од 1.093,1 милион КМ.

Стање **укупног дуга Републике Српске** на дан 31.12.2016. године у износу од **5.440,0 милиона КМ**, према поријеклу дуга, односи се на:

¹⁹ У складу са Законом о задуживању, дугу и гаранцијама РС, укупан дуг РС чине јавни дуг Републике Српске, дуг јавних предузећа, ИРБ РС и институција јавног сектора. Јавни дуг је дуг Републике Српске (буџета), дуг јединица локалне самоуправе, те дуг фондова социјалне сигурности.

²⁰ Према прелиминарним подацима РЗС РС, објављеним 31.03.2017. године, БДП за 2016. годину износи 9.528 милиона КМ.

- спољни дуг у износу од 3.168,0 милиона КМ, од чега:
 - дуг Републике Српске (буџета) износи 1.988,2 милиона КМ,
 - дуг јединица локалне самоуправе износи 86,6 милиона КМ,
 - дуг јавних предузећа и ИРБ-а износи 1.093,1 милиона КМ, те
- унутрашњи дуг у износу од 2.272,0 милиона КМ, од чега
 - дуг Републике Српске (буџета) износи 1.804,4 милиона КМ,
 - дуг јединица локалне самоуправе износи 285,7 милиона КМ, те
 - дуг фондова социјалне сигурности износи 182,0 милиона КМ.

На дан 31.12.2016. године, укупан дуг Републике Српске који подлијеже законском ограничењу износи 5.398,62 милиона КМ (56,7% БДП-а), док јавни дуг који подлијеже законском ограничењу износи 4.305,51 милиона КМ (45,2% БДП-а).

Када је ријеч о валутној структури дуга, у укупном дугу Републике Српске доминирају четири валуте: КМ, EUR, SDR, те USD. Највеће учешће у валутној структури дуга има КМ (41,8%), јер је унутрашњи дуг у цјелини деноминираан у овој валути. Имајући у виду да Централна банка БиХ одржава монетарну стабилност у складу са currency board аранжманом, може се оцијенити повољним то што је учешће EUR-а у валутној структури дуга значајно (31,5%). Високо учешће EUR-а и КМ-а обезбјеђује висок степен предвидивости будућих обавеза, те је у том смислу Република Српска изложена мањем валутном ризику. Међутим, због значајног учешћа SDR и USD валуте у валутној структури дуга (19,6% и 2,7%, респективно), а имајући у виду и доминацију USD-а у структури SDR-а, јачање вриједности USD-а би могло утицати на повећање стања спољног дуга, што би захтијевало више домаће валуте за сервис спољног дуга.

Што се тиче структуре дуга у погледу рочности, веома је битно као позитивну чињеницу истаћи да је посматрани дуг Републике Српске готово у цјелини дугорочан. Наиме, од укупног дуга Републике Српске на краткорочни дуг се односи само 1,7%, док је читав преостали дуг дугорочан и његово учешће износи 98,3%.

За анализу портфолија дуга значајно је сагледати његову структуру у погледу волатилности услова отплате по којима се поједине обавезе отплаћују. Већи дио укупног дуга тј. 60,33% отплаћује се по фиксним каматним стопама. За разлику од спољног дуга који се у великом дијелу отплаћује по промјенљивим условима (46,2%), унутрашњи дуг се већим дијелом отплаћује по фиксним условима (69,8%).

Значајна је и структура дуга у погледу отплате, јер још увијек није почела отплата главнице за све повучене кредите, односно поједини кредити се налазе у grace периоду. Од укупног дуга Републике Српске у фази отплате је 63,2%, док је у grace периоду 36,8% дуга. Од укупног спољног дуга, у фази отплате је 67,1%, при чему је „стари“ дуг у отплати 98,3%, док је „нови“ дуг у отплати 60,8%. Од укупног унутрашњег дуга у фази отплате је 57,6%, док је у grace периоду 42,4%.

Структура дуга са становишта инструмената важна је кад се анализира утрживост дуга. Утрживи дуг представља дуг с којим се отворено тргује на тржишту капитала (хартије од вриједности), те даје могућност да се искористе предности управљања дугом, док се са неутрживим не тргује већ се држи до доспијећа (кредити). Кад је ријеч о структури укупног дуга Републике Српске са становишта инструмената, утрживи дио дуга (обвезнице и трезорски записи) износи 30,2%, док преостали дуг представља неутрживи дио дуга (кредити и дуг који се измирује кроз акциони план или у готовини).

Условне финансијске обавезе

Са 31.12.2016. године, стање дуга по основу кредитних задужења за које је Влада Републике Српске издала гаранције износи 346,3 милиона КМ. У оквиру Буџета РС планирају се средства за отплату обавеза по основу активираних и неактивираних гаранција које су процијењене као ризичне.

Табела 3.4.1: Сервис и стање укупног дуга Републике Српске у периоду 2016-2020. године

(у мил. КМ)

р.б.	ОПИС		2016.	2017.	2018.	2019.	2020.
			извршење	план	пројекције		
1	Сервис спољног дуга		257,2	336,6	350,7	300,0	248,1
	1.1.	Републике Српске (буџета)	173,0	237,9	256,6	203,1	141,3
	1.2.	јединица локалне самоуправе	5,1	5,8	5,9	6,2	6,2
	1.3.	јавних предузећа и ИРБ-а	79,1	92,9	88,1	90,8	100,5
2	Сервис унутрашњег дуга		471,5	473,6	569,4	447,7	320,5
	2.1.	Републике Српске (буџета)	365,5	368,3	465,3	354,1	245,3
	2.2.	јединица локалне самоуправе	59,7	61,3	59,8	52,9	42,7
	2.3.	фондова социјалне сигурности	46,3	44,0	44,3	40,7	32,5
3	Сервис укупног дуга Републике Српске (1+2)		728,7	810,2	920,1	747,7	568,6
3.1.	Сервис дуга из Буџета Републике Српске		660,7	740,3	849,7	684,2	515,4
4	Стање спољног дуга		3.168,0	3.292,7	3.380,7	3.334,5	3.237,9
	4.1.	Републике Српске (буџета)	1.988,2	1.981,1	2.062,4	2.012,9	1.922,5
		4.1.1. које подлијеже законском ограничењу	1.946,9	1.931,9	1.995,7	1.938,2	1.850,3
		4.1.2. које не подлијеже законском ограничењу	41,4	49,2	66,6	74,7	72,2
	4.2.	јединица локалне самоуправе	86,6	97,9	109,0	114,1	117,6
	4.3.	јавних предузећа и ИРБ-а	1.093,1	1.213,8	1.209,4	1.207,4	1.197,8
5	Стање унутрашњег дуга		2.272,0	2.256,2	2.176,4	2.024,5	1.929,5
	5.1.	Републике Српске (буџета)	1.804,4	1.875,5	1.875,8	1.799,8	1.767,5
	5.2.	јединица локалне самоуправе	285,7	232,0	187,7	146,4	112,1
	5.3.	фондова социјалне сигурности	182,0	148,7	112,9	78,4	49,9
6	ЈАВНИ ДУГ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ (4.1.+4.2.+5)		4.346,9	4.335,2	4.347,7	4.151,6	3.969,6
7	УКУПАН ДУГ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ (4+5)		5.440,0	5.549,0	5.557,1	5.359,1	5.167,5
8	Јавни дуг Републике Српске који подлијеже законском ограничењу (4.1.1.+4.2.+5)		4.305,5	4.286,0	4.281,1	4.076,9	3.897,4
9	Укупан дуг Републике Српске који подлијеже законском ограничењу (4.1.1.+4.2.+4.3.+5)		5.398,6	5.499,8	5.490,5	5.284,3	5.095,3

Приказано претходном табелом, пројектовано стање спољног дуга у оригиналној валути у периоду 2017-2020. године се заснива на износу повучених кредитних средстава са 31.12.2016. године увећаном за процијењена повлачења по инвестиционим пројектима у имплементацији и повлачења у сврху финансирања буџетске потрошње, а умањеном за процијењени износ сервиса спољног дуга. За прерачунавање тако процијењеног стања спољног дуга из оригиналних валута у КМ кориштене су средње вриједности девизних курса остварене у претходном једногодишњем периоду. Пројектовано стање унутрашњег дуга Републике Српске и индиректног дуга Републике Српске у периоду 2017-2020. године се заснива на стању дуга са 31.12.2016. године увећаном за емисије ХоВ у наредном периоду, а умањеном за процијењени износ сервиса унутрашњег дуга Републике Српске и индиректног дуга Републике Српске. Пројекције стања и сервиса унутрашњег дуга јединица локалне самоуправе и директног дуга фондова социјалне сигурности су преузете од истих.

3.4.1 Ризици за пројекције дуга

Основни ризици остваривања пројекција о стању и сервису дуга односе се на:

- остварење претпоставки о вриједностима промјенљивих каматних стопа, девизних курсева, те повлачењу кредитних средстава (за финансирање инвестиционих пројеката у имплементацији и буџетске потрошње) у пројектованом периоду,
- повлачење средства по основу потенцијалних кредита за инвестиционе пројекте који су у различитим фазама припреме (иста нису укључена у процјену),
- остварење претпоставки о расту и дефициту/суфициту, а што дефинише потребе за финансирањем и директно утиче на смањење/повећање нивоа дуга,
- могућност промјена у законским одредбама које би регулисале обавезу измирења унутрашњег дуга на начин другачији од постојећих законских рјешења, и на тај начин отежале планирање и контролисање отплате, те
- потенцијалне обавезе које би проистекле из рјешавања проблема реституције, увођења здравствених установа у трезорски систем пословања, а које би биле обавезе буџета Републике Српске.

3.5 Средњорочни буџетски оквир (подсектор централна влада)

Као што је претходно у Документу наведено, **подсектор централна влада** је представљен по рачуноводственим фондовима, у складу са класификацијом, дефинисаном Правилником о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за кориснике прихода буџета Републике, општина градова и фондова, тако да:

- општи фонд (01) представља буџет Републике Српске у ужем смислу ријечи;
- фонд прихода по посебним прописима (02) представља средстава која се на основу прописа користе у посебне сврхе;
- фонд грантова (03) представља грантова буџетских корисника.
- фонд средстава приватизације и сукцесије (04) представља средстава приватизације и сукцесије (нпр. Развојни програм Републике Српске) и
- фонд за посебне пројекте (05) представља средстава намијењених посебним пројектима (нпр. кориштење приступних фондова Европске уније).

Фондови 02-05 користе се за исказивање активности финансиране из горе припадајућих средстава, уколико та средства нису укључена у општи фонд (01).

У наредним табелама дат је преглед планираних прихода, примитака, расхода и издатака за подсектор централна влада Републике Српске, за период 2018-2020. година.

Табела 3.5.1: Преглед планираних прихода, примитака, расхода и издатака за подсектор централна влада Републике Српске, за 2018. годину

(у мил. КМ)

ПОЗИЦИЈА	Пројекција за 2018. годину								
	Фонд 01	Фонд 02	Фонд 03	Фонд 04	Фонд 05	ГТК	БК изван ГТК	Елим.	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА
ПРИХОДИ (I+II+III+IV)	2.644,7	74,3	4,9	0,0	2,1	2.726,1	94,5	-62,2	2.758,3
I ПОРЕСКИ ПРИХОДИ	2.448,1	54,4	0,0	0,0	0,0	2.502,5	4,4	0,0	2.506,9
II НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ	196,6	19,8	0,0	0,0	0,0	216,5	21,3	0,0	237,7
III ГРАНТОВИ	0,0	0,1	4,9	0,0	2,1	7,1	5,8	0,0	12,9
IV ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	63,1	-62,2	0,9
РАСХОДИ (I+II+III)	2.466,3	71,0	3,0	0,0	50,1	2.590,4	85,6	-62,2	2.613,8
I ТЕКУЋИ РАСХОДИ	2.319,6	16,3	2,7	0,0	8,1	2.346,7	85,6	0,0	2.432,4
II ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ И УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ	141,9	54,7	0,4	0,0	41,9	238,8	0,0	-62,2	176,6
III БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА	4,8	0,0	0,0	0,0	0,0	4,8	0,0	0,0	4,8
НЕТО ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	-57,4	-2,9	-1,9	0,0	-48,6	-110,8	-54,6	0,0	-165,4
СУФИЦИТ / ДЕФИЦИТ	121,0	0,5	0,0	0,0	-96,6	24,8	-45,8	0,0	-20,9
НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ	-121,0	-0,5	0,0	0,0	96,6	-24,8	45,8	0,0	21,0

Табела 3.5.2: Преглед планираних прихода, примитака, расхода и издатака за подсектор централна влада Републике Српске, за 2019. годину

(у мил. КМ)

ПОЗИЦИЈА	Пројекција за 2019. годину								
	Фонд 01	Фонд 02	Фонд 03	Фонд 04	Фонд 05	ГТК	БК изван ГТК	Елим.	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА
ПРИХОДИ (I+II+III+IV)	2.720,3	75,9	4,8	0,0	0,7	2.801,8	64,5	-32,8	2.833,6
I ПОРЕСКИ ПРИХОДИ	2.521,1	56,8	0,0	0,0	0,0	2.577,9	4,4	0,0	2.582,3
II НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ	199,2	19,0	0,0	0,0	0,0	218,2	21,8	0,0	240,0
III ГРАНТОВИ	0,0	0,1	4,8	0,0	0,7	5,7	4,7	0,0	10,4
IV ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	33,6	-32,8	0,9
РАСХОДИ (I+II+III)	2.455,5	72,7	2,9	0,0	2,0	2.533,0	57,9	-32,8	2.558,1
I ТЕКУЋИ РАСХОДИ	2.304,4	15,8	2,6	0,0	2,0	2.324,7	57,9	0,0	2.382,6
II ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ И УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ	145,2	56,9	0,4	0,0	0,0	202,4	0,0	-32,8	169,7
III БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА	5,9	0,0	0,0	0,0	0,0	5,9	0,0	0,0	5,9
НЕТО ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	-63,7	-2,7	-1,9	0,0	0,0	-68,3	-23,5	0,0	-91,8
СУФИЦИТ / ДЕФИЦИТ	201,2	0,5	0,0	0,0	-1,2	200,4	-16,8	0,0	183,6
НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ	-201,2	-0,5	0,0	0,0	1,2	-200,5	16,8	0,0	-183,7

Табела 3.5.3: Преглед планираних прихода, примитака, расхода и издатака за подсектор централна влада Републике Српске, за 2020. годину

(у мил. КМ)

ПОЗИЦИЈА	Пројекција за 2020. годину								
	Фонд 01	Фонд 02	Фонд 03	Фонд 04	Фонд 05	ГТК	БК изван ГТК	Елим.	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА
ПРИХОДИ (I+II+III+IV)	2.784,2	78,0	4,8	0,0	0,5	2.867,5	62,2	-31,0	2.898,7
I ПОРЕСКИ ПРИХОДИ	2.579,2	58,9	0,0	0,0	0,0	2.638,1	4,4	0,0	2.642,5
II НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ	204,9	19,0	0,0	0,0	0,0	223,9	22,2	0,0	246,1
III ГРАНТОВИ	0,0	0,1	4,8	0,0	0,5	5,5	4,5	0,0	9,9
IV ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	31,1	-31,0	0,1
РАСХОДИ (I+II+III)	2.495,3	74,8	2,9	0,0	0,5	2.573,5	56,0	-31,0	2.598,5
I ТЕКУЋИ РАСХОДИ	2.305,0	15,8	2,6	0,0	0,5	2.323,8	56,0	0,0	2.379,9
II ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ И УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ	144,4	59,0	0,4	0,0	0,0	203,8	0,0	-31,0	172,8
III БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА	45,9	0,0	0,0	0,0	0,0	45,9	0,0	0,0	45,9
НЕТО ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	-103,9	-2,8	-1,9	0,0	0,0	-108,5	-12,6	0,0	-121,1
СУФИЦИТ / ДЕФИЦИТ	185,0	0,5	0,0	0,0	0,0	185,5	-6,5	0,0	179,0
НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ	-185,1	-0,5	0,0	0,0	0,0	-185,5	6,4	0,0	-179,1

Према презентованим буџетских оквира за посматрани период, планирано је остварење буџетског суфицита како за фонд 01 (буџет Републике у ужем смислу) тако и збирно за све фондове главне књиге трезора. На нивоу централне владе, планиран је дефицит у 2018. години, док је за 2019. и 2020. годину, планиран буџетски суфицит. Очекује се благи али континуирани раст прихода, те контролисано кретање текућих расхода на нивоу претходне године. Највеће осцилације су у планираним издацима за нефинансијску имовину, који се у значајном дијелу финансирају из иностранства. Планирани издаци за нефинансијску имовину су највећи у 2018. години.

Највећи дио буџетског оквира подсектора централна влада односи се на буџет Републике Српске у ужем смислу, односно на рачуноводствени фонд 01. Из тог разлога у наставку Документа детаљније је описан буџет Републике Српске у периоду 2018-2020. година.

3.5.1 Приходи и примици буџета Републике Српске

У овом дијелу документа приказани су приходи буџета Републике Српске који се очекују у наредном средњорочном периоду. Укупни очекивани буџетски приходи и примици за нефинансијску имовину износе 2.644,7 милиона КМ у 2018. години, односно 2.720,3 милиона КМ у 2019. години и 2.784,2 милиона КМ у 2020. години.

У складу са процјеном нето *прихода од индиректних пореза* који припадају Републици Српској и Законом о буџетском систему Републике Српске, од пројектованих нето прихода од индиректних пореза, очекује се да ће буџету Републике Српске у 2018. години бити дозначен износ од 1.254,1 милиона КМ (са спољним дугом од 344,4 милиона КМ), што представља раст од 4,8% у односу на средства која су планирана буџетом за 2017. годину. Такође, од пројектованих нето прихода од индиректних пореза који припадају Републици Српској процењује се да ће у 2019. и 2020. години

буџету Републике Српске бити дозначен износ од 1.308,8 милиона КМ (са спољним дугом од 293,8 милиона КМ), односно 1.344,6 милиона КМ (са спољним дугом од 243,4 милиона КМ), респективно.

Поред прихода од индиректних пореза, Република Српска остварује значајне приходе по основу директних пореза (порез на добит, порез на доходак, порези на имовину), доприноса за пензијско и инвалидско осигурање, као и од непореских прихода (таксе, казне, накнаде и др.).

Опорезивање добити правних лица у Републици Српској и страних правних лица која остварују приход у Републици Српској врши се на основу Закона о порезу на добит ("Службени гласник РС", број 94/15 и 1/17), који је у примјени од 01. јануара 2016. године. На основу Закона о буџетском систему Републике Српске, приход по основу пореза на добит у потпуности припада буџету Републике Српске. Узимајући у обзир трендове кретања прихода од пореза на добит у претходном периоду, као и очекивани привредни раст у наредном периоду, пројекција прихода од пореза на добит износи 189,4 милиона КМ у 2018. години, 197,9 милиона КМ у 2019. години, а 207,2 милиона КМ у 2020. години.

Законом о порезу на доходак ("Службени гласник РС", број 60/15 и 5/16) прописано је опорезивање дохотка физичких лица у Републици Српској. Кључна новина у односу на претходни Закон је укидање опорезивања прихода од дивиденди и удјела у добити правних лица, што је довело до значајног смањења прихода од пореза на доходак на годишњем нивоу. Очекивани приход од пореза на доходак износи 170,4 милиона КМ у 2018. години, 174,4 милиона КМ у 2019. години и 178,6 милиона КМ у 2020. години. Наведена пројекција је усклађена са кретањем прихода од пореза на доходак у претходном периоду, као и са очекиваним растом плата и запослености у посматраном периоду.

Законом о доприносима ("Службени гласник РС", број 116/12 и 103/15) прописана је обавеза обрачуна и уплате доприноса за пензијско и инвалидско осигурање. На основу Закона о буџетском систему Републике Српске, приход по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање припада буџету Републике Српске од 01. јануара 2016. године. Пројекција прихода по овом основу износи 794,8 милиона КМ у 2018. години, 813,2 милиона КМ у 2019. години, а 832,8 милиона КМ у 2020. години. Наведена пројекција је урађена на основу кретања прихода од овог доприноса у претходном периоду, постојеће законске регулативе у овој области и очекиваног кретања бруто плата и броја осигураника у наредном периоду.

Пројекција прихода по основу осталих пореза (остали порези на имовину, индиректни порези ван ЈРУИО) износи 39,4 милиона КМ у 2018. години, 26,9 милиона КМ у 2019. години и 16,1 милиона КМ у 2020. години. Пројекција је усклађена са очекиваним привредним растом у средњорочном периоду, као и са очекиваним уплатама по раније одобреним репрограмима. Приходи од пореза на имовину у претходном периоду имали су стабилан раст, који се очекује и у наредном средњорочном периоду. До значајног смањења прихода по основу осталих пореза доћи ће у 2019. години због смањења прихода по основу индиректних пореза ван ЈРУИО. Наиме, овај приход се уплаћује директно на рачун јавних прихода Републике Српске, а ријеч је о уплатама пореских обвезника по основу неизмирених/репрограмираних обавеза које су настале до 01.01.2006. године, тј. до момента увођења ПДВ-а, када је наплата индиректних прихода прешла у надлежност Управе за индиректно опорезивање. Највећи дио пројектованог прихода по основу индиректних пореза ван ЈРУИО односи се на обавезе "Рафинерије нафте" а.д. Брод, "Нестро петрола" а.д. Бања Лука и "Рафинерије уља" а.д. Модрича по основу одобреног репрограма, које би поменути предузећа требала да измире до средине 2019. године.

Непорески приходи обухватају: приходе од финансијске и нефинансијске имовине и позитивних курсних разлика, накнаде, таксе, приходе од пружања јавних услуга, новчане казне и остале непореске приходе. Очекивани непорески приходи износе 196,6 милиона КМ у 2018. години, 199,2 милиона КМ у 2019. години и 204,9 милиона КМ у 2020. години. Пројекција непореских прихода је урађена на основу пројекције реалног раста БДП у посматраном периоду и досадашњих трендова у наплати непореских прихода.

Очекивани износи примитака у буџету Републике Српске, у дијелу финансирања, за период 2018-2020. години износе 665,3 милиона КМ, 415,7 милиона КМ и 261,8 милиона КМ респективно. Наведени износи односе се на: примитке од финансијске имовине који се крећу у износима од 79,8 милиона КМ, 79,6 милиона КМ и 80,3 милиона КМ, кроз посматране године; примитке од задуживања у износима 577,6 милиона КМ, 328,2 милиона КМ и 173,6 милиона КМ, те остале примитке који износе 7,9 милиона КМ кроз посматране године.

3.5.2 Расходи и издаци буџета Републике Српске

У складу са планираним оквиром расположивих средстава и прихваћеном политиком јавних расхода, у овом поглављу дате су препоруке о структури буџетске потрошње за буџет Републике за наредни трогодишњи период, а размотрени су и трендови кретања као и анализе појединих категорија расхода. Таква анализа представља важан елемент процеса средњорочног планирања буџета и пружа преглед структуре буџета по економским категоријама.

Стабилна фискална политика кроз смањење јавне потрошње је полазна основа дјеловања Владе Републике Српске по питању јавних расхода. Влада Републике Српске је одлучна у наставку провођења рестриктивне јавне потрошње у периоду 2018-2020. година, с циљем одржавања стабилног финансијског система и буџетске равнотеже, те јаче контроле јавне потрошње. Реформском агендом за Босну и Херцеговину за период 2015-2018. година исказана је потреба за значајним смањењем јавних расхода на свим нивоима власти у Босни и Херцеговини, као и потреба за јачањем ефикасности јавне управе. Смањење расхода ће највећим дијелом бити резултат провођења реформи јавне управе, укључујући строге контроле запошљавања и укупног фонда плата у јавном сектору.

Расходи за лична примања су планирани у складу са Законом о платама запослених у органима управе Републике Српске, Законом о платама запослених у институцијама правосуђа Републике Српске, Законом о платама запослених у Министарству унутрашњих послова Републике Српске, Законом о платама запослених у области просвјете и културе Републике Српске, Законом о платама и накнадама судија и тужилаца у Републици Српској, Законом о платама запослених у јавним службама Републике Српске, Одлуком о утврђивању цијене рада и другим законским и подзаконским актима који регулишу ову област. Уважаване су и мјере дефинисане Акционим планом Републике Српске за спровођење Реформске агенде Босне и Херцеговине за период 2015-2018. година, којим је предвиђено провођење реформи јавне управе, која укључује строге контроле запошљавања и замрзавање укупног фонда плата у јавном сектору до доношења система одређивања плата на основу вриједности. Пројекција расхода по овом основу износи 715,0 милиона КМ у 2018. години, 716,8 милиона КМ у 2019. години, а 718,9 милиона КМ у 2020. години.

Расходи по основу коришћења роба и услуга су планирани у складу са политикама које доприносе стабилности јавних финансија и ограничавању непродуктивне потрошње, те осигуравању адекватних средстава за постојеће високоприоритетне програме и услуге. Најзначајнија средства се издвајају за расходе по основу утrophка енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга, расходе по основу путовања и смјештаја, те расходе за стручне услуге. Буџетски корисници требају да изврше анализе своје потрошње и гдје то буде могуће, прерасподијеле ресурсе са програма ниског приоритета који дају слабе резултате на програме вишег приоритета. Пројекција расхода по овом основу износи 99,0 милиона КМ у 2018. години, 98,8 милиона КМ у 2019. години, а 99,2 милиона КМ у 2020. години.

У оквиру **Расхода финансирања и других финансијских трошкова** планирају се средства по основу камата на хартије од вриједности, трезорске записе, зајмове примљене у земљи и иностранству, за преузете зајмове и зајмове који се рефундирају, као и трошкови сервисирања примљених зајмова. Пројекција расхода по овом основу износи 111,8 милиона КМ у 2018. години, 99,9 милиона КМ у 2019. години, а 98,0 милиона КМ у 2020. години.

Субвенције се дозначавају искључиво произвођачима учинака (робе и услуга), а не крајњим потрошачима, и имају за циљ да утичу на обим производње, цијену по којој се учинци продају или надокнаду произвођачу по неком другом основу. Најзначајније субвенције које се исплаћују из буџета Републике Српске су усмјерене за пољопривреду и шумарство, Жељезницама Републике Српске као и за област здравства. Пројекција расхода по овом основу износи 97,9 милиона КМ у 2018. години, 96,9 милиона КМ у 2019. години, а 96,9 милиона КМ у 2020. години.

Додјела *средстава за подстицај развоја пољопривреде и села* се врши на основу Правилника о условима и начину остваривања новчаних подстицаја за развој пољопривреде и села, и то за мјере подршке текућој производњи, подршке дугорочном развоју и за системске мјере. Подршка текућој производњи има за циљ повећање структуре и квалитета сточарских производа, бројног стања стоке, количине и квалитета меса, млијека и пчелињих друштава, производње квалитетно приплодног подмлатка одгојеног на властитом имању, подршку производњи по јединици површине за регистрована пољопривредна газдинства, производњу квалитетног домаћег сјемена и садног материјала и повећање површина под индустријским биљем.

Циљ подршке дугорочном развоју је подизање капацитета произвођача и прерађивача пољопривредних производа и укрупњавање производње, што ће допринијети бољој конкурентској способности на тржишту.

Системске мјере имају за циљ обезбјеђење услова за несметано одвијање пољопривредне производње, осигурање здравствене заштите животиња и биљака, производња сјемена за вјештачко осемењавање у говедарству, унапређење капацитета лабораторија, вођење евиденција и регистара и друге мјере подршке. У периоду 2018-2020. година је предвиђено да износ субвенција за подстицај развоја пољопривреде и села буде 60,0 милиона КМ годишње.

Додјела *средстава нефинансијским субјектима у области шумарства* се врши на основу Правилника о начину прикупљања, критеријумима за расподјелу средстава и поступку коришћења средстава посебних намјена за шуме. Пројекција расхода по овом основу износи 2,0 милиона КМ годишње.

Субвенције Жељезницама Републике Српске се усмјеравају за суфинансирање жељезничког путничког саобраћаја у Републици Српској и за финансирање жељезничке инфраструктуре Републике Српске. Предвиђено је да се за ове намјене издваја 25,0 милиона КМ годишње у наредном средњорочном периоду.

За субвенције Аеродромима Републике Српске предвиђена су средства у износу од 1,9 милиона КМ годишње у наредном средњорочном периоду.

Грантови представљају бесповратну дознаку која има за циљ да помогне у обављању редовних активности или специфичне групе активности (пројеката) примаоца гранта. Средства гранта из буџета Републике Српске обухватају текуће и капиталне грантове непрофитним субјектима, као што су организације и удружења за афирмацију породице и заштиту права жена, дјеце, избјеглих и расељених лица, бораца и особа са инвалидитетом, организација и удружења у области здравствене и социјалне заштите, образовања, науке, културе, економске и правне сарадње, хуманитарне, спортске и омладинске, етничке, вјерске и политичке организације и удружења, и слично. Планирање средстава гранта, спроводи се у складу са Методологијом управљања грантовима за програме и пројекте који се финансирају или суфинансирају средствима буџета Републике Српске која представља инструктивни акт Министарства финансија. Буџетски захтјеви треба да садрже образложење усмјерено, прије свега, на резултате који се желе постићи реализацијом планираних активности из средстава гранта. Пројекција расхода по овом основу износи 23,1 милиона КМ у 2018. години, 19,2 милиона КМ у 2019. години, а 19,2 милиона КМ у 2020. години.

Дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова представљају бесповратне дознаке у новцу или натури са циљем заштите становништва или посебне групе грађана од одређених социјалних ризика. По овом основу из буџета Републике Српске се усмјеравају средства за сљедеће намјене: личне, породичне и цивилне инвалиднине, социјалну заштиту, борачки додатак, здравствену заштиту бораца, војних инвалида, ППБ и ЦЖР, за рјешавање проблема избјеглица и расељених лица, стипендије, те за превоз ученика. Пројекција расхода по овом основу износи 236,9 милиона КМ годишње у наредном средњорочном периоду.

На основу Закона о правима бораца, војних инвалида и породица погинулих бораца Одбрамбено - отаџбинског рата Републике Српске у буџету Републике Српске планирају се средстава за исплату годишњег и мјесечног борачког додатка. Укупни расходи по овом основу се процјењују на 52,0 милиона КМ годишње у наредном средњорочном периоду, од чега се око 41,0 милион КМ односи на мјесечни борачки додатак, а око 11,0 милиона КМ на годишњи борачки додатак.

У складу са Законом о правима бораца, војних инвалида и породица погинулих бораца Одбрамбено - отаџбинског рата Републике Српске, у периоду 2018-2020. година, планирана су средства за војне инвалиднине у укупном износу од 155,5 милиона КМ годишње, и то: за породичне инвалиднине средства у износу од 85,5 милиона КМ, а за личне инвалиднине 70,0 милиона КМ годишње. Цивилне инвалиднине су планиране у износу од 6,5 милиона КМ годишње.

Право на личну инвалиднину остварује у просјеку 33.410 корисника, право на породичну инвалиднину у просјеку 23.372 корисника, док право на цивилну инвалиднину остварује око 3.116 корисника.

Дознаке на име социјалне заштите које исплаћују институције обавезног социјалног осигурања се односе на дознаке по основу пензијског осигурања које су планиране према досадашњем

кретању броја корисника пензија и очекиваног броја корисника у наредном периоду. Пројекција расхода по овом основу износи 1.026,0 милиона КМ годишње у наредном средњорочном периоду.

Трансфери представљају средства која се дозначавају буџетским јединицама истом или другом нивоу власти који имају за циљ да помогну у обављању редовних активности или специфичне групе активности (пројекта) примаоца дознаке. По овом основу средства се буџетом Републике Српске у најзначајнијим износима усмјеравају: ЈУ Завод за запошљавање Републике Српске, Фонду за здравствено осигурање Републике Српске за унапређење услова рада у здравству, ЈУ Јавни фонд за дјечију заштиту Републике Српске, јединицама локалне самоуправе на име социјалне заштите и трансфера неразвијеним општинама, ЈУ „Воде Српске“, за смјештај и исхрану у студентским и ђачким домовима, представништвима Републике Српске у иностранству, за суфинансирање пројеката финансираних из средстава међународних финансијских и нефинансијских институција, те за многе друге намјене. Пројекција расхода по овом основу износи 141,9 милиона КМ у 2018. години, 145,2 милиона КМ у 2019. години, а 144,4 милиона КМ у 2020. години.

Трансфери Заводу за запошљавање из републичког буџета дозначавају се по основу здравственог осигурања незапослених лица, за реализацију Акционог плана Стратегије запошљавања и по основу запошљавања и самозапошљавања незапослених бораца и дјеце погинулих бораца. Планирани трансфери Заводу износе 64,5 милиона КМ у 2018. години, 64,5 милиона КМ у 2019. години, а 63,5 милиона КМ у 2020. години. Трансфери за здравствено осигурање незапослених лица Заводу се дозначавају преко Министарства рада и борачко - инвалидске заштите, а Завод их усмјерава Фонду здравственог осигурања. Основа за планирање ових буџетских издвајања је Закон о доприносима који дефинише кориснике права здравственог осигурања. Планирана средства по овом основу износе 60,0 милиона КМ у 2018. години, 60,0 милиона КМ у 2019. години, а 59,0 милиона КМ у 2020. години. Средства по основу Акционог плана за провођење Стратегије запошљавања планирана су у износу од 3,5 милиона КМ у периоду 2018-2020. година, а средства по основу подстицаја запошљавања и самозапошљавања незапослених бораца и дјеце погинулих бораца у планираним износима од 1,0 милион КМ годишње.

Трансфер Фонду за здравствено осигурање Републике Српске по основу унапређења услова рада у здравству планиран је у износу од 6,9 милиона КМ годишње у периоду 2018-2020. година.

У складу са Законом о дјечијој заштити трансфер Фонду дјечије заштите Републике Српске је планиран у износу од 2,0 милиона КМ годишње у периоду 2018-2020. година. Поред тога, планиран је трансфер Фонду дјечије заштите за реализацију пројекта „Фонд треће и четврто дијете“, у износу од 0,9 милиона КМ годишње. Средства се одобравају мајкама са пребивалиштем у Републици Српској, без обзира на мјесто порођаја, као једнократна новчана накнада за свако трећерођено и четврторођено дијете.

Трансфери јединицама локалне самоуправе дозначавају се по основу права из Закона о социјалној заштити, трансфера неразвијеним општинама, те по другим основама. Планирани трансфери износе 27,4 милиона КМ у 2018. години, 30,8 милиона КМ у 2019. години и 32,8 милиона КМ у 2020. години. Законом о социјалној заштити је предвиђено стварање повољнијих услова за помоћ у савладавању социјалних и других тешкоћа и задовољавања основних животних потреба лица која се налазе у стању социјалне потребе. Средства потребна за финансирање два основна права (права на новчану помоћ и права на додатак за помоћ и његу другог лица) у висини од 50% се планирају у буџету Републике Српске, а 50% у буџету локалних заједница. Укупни расходи по овом основу су планирани у износу од 21,8 милиона КМ годишње у наредном средњорочном периоду. Трансфери

по основу помоћи за неразвијене и изразито неразвијене општине планирани су у износу од 2,0 милиона КМ годишње за период 2018-2020. година.

Основе програма социјалног збрињавања радника који су процесом приватизације, стечаја и ликвидације предузећа остали без запослења у Републици Српској усвојила је Народна скупштина Републике Српске 2003. године с циљем рјешавања социјалних проблема узрокованих приватизацијом предузећа. У досадашњем периоду провођења овог програма, односно у периоду од 2004. године закључно са 31.12.2016. године, Влада Републике Српске је на име социјалног збрињавања радника обезбиједила средства за уплату доприноса за пензијско и инвалидско осигурање и доприноса за осигурање од незапослености, у укупном износу од 175,7 милиона КМ за социјално збрињавање 60.540 радника из 401 предузећа који су остали без посла у процесу приватизације, стечаја и ликвидације државних предузећа (основних, зависних, акционарских) и земљорадничких задруга, те путем Јавног позива и појединачне уплате омогућила остваривање права на старосну пензију за 6.792 радника из предузећа која су у процесу приватизације, стечаја и ликвидације. У наредном средњорочном периоду су планирана средства за реализацију програма социјалног збрињавања радника, у износу од 3,0 милиона КМ годишње.

Издаци за нефинансијску имовину пројектовани су у износу од 57,4 милиона КМ у 2018. години, 63,7 милиона КМ у 2019. години, а 103,9 милиона КМ у 2020. години, а Издаци за финансијску имовину 0,4 милиона КМ годишње у наредном средњорочном периоду.

Издаци за отплату дугова су пројектовани у износу од 749,0 милиона КМ у 2018. години, 586,0 милиона КМ у 2019. години, а 416,0 милиона КМ у 2020. години. Пројекција истих је у складу са планом отплате ино и унутрашњег задужења, ажурираног плана повлачења по инвестиционим кредитима и планираног финансирања буџета за наредни период.

3.6 Фонд ПИО

У циљу обезбјеђења редовне исплате пензија, крајем 2015. године усвојене су измјене и допуне Закона о пензијском и инвалидском осигурању, Закона о буџетском систему, Закона о трезору и Закона о доприносима, на основу којих је Фонд пензијског и инвалидског осигурања Републике Српске добио статус корисника прихода буџета Републике Српске и исти је уведен у систем трезорског пословања од 01.01.2016. године.

Фонд ПИО обавља послове из своје надлежности према одредбама важећег Закона о пензијском и инвалидском осигурању. Дјелатност Фонда је обимна и обухвата велики број разноврсних послова у сврху обезбјеђивања и остваривања права из пензијског и инвалидског осигурања - права за случај старости, смањења и губитка радне способности и смрти осигураника, ради обезбјеђења социјалне сигурности осигураних лица и чланова њихове породице.

Укупни расходи и издаци Фонда за пензијско и инвалидско осигурање Републике Српске, износе 1.049,5 милиона КМ у 2018. години, односно, 1.049,3 милиона КМ у 2019. години и 1.049,4 милиона КМ у 2020. години, од чега се на исплату пензија односи 1.026,0 милиона КМ годишње у наредном средњорочном периоду.

3.7 Буџетски приоритети и почетна буџетска ограничења

Приједлози приоритета потрошње и почетних горњих граница расхода за период 2018-2020. године садржани у овом документу утврђени су свеобухватним разматрањем сљедећих кључних фактора: фискалне политике Владе Републике Српске и оквира расположивих средстава, достављених прегледа приоритета, односно буџетских захтјева буџетских корисника, утврђеним политикама Владе Републике Српске, уз уважавање приоритета који произилазе из усвојених стратешких докумената Владе Републике Српске за наредни трогодишњи период.

У складу са основним циљевима фискалне политике, Влада Републике Српске се, у периоду 2018-2020. година, чврсто определијелила за: наставак рестриктивне буџетске потрошње, наставак провођења структуралних реформи, повећање буџетске дисциплине, јачање фискалне одговорности, побољшање наплате јавних прихода.

Средњорочни планови потрошње предложени у овом Документу оквирног буџета, од стране Министарства финансија, представљени су кроз двије табеле које излажу:

- Почетне буџетске горње лимите расхода за појединачне буџетске кориснике и
- Планове потрошње и буџетске горње лимите расхода по функцијама.

Припрема и слање Буџетске инструкције број 1 са буџетским календаром за текућу годину, те роковима и задацима буџетским корисницима и другим релевантним актерима укљученим у припрему буџета је основни и први корак ефективног и успјешног буџетског процеса.

Кроз Инструкцију, од буџетских корисника се тражило да утврде приједлоге високоприоритетне потрошње, као и уштеде у оквиру постојећег буџета, тј. опције смањења за програме, услуге и активности нижег приоритета или оне који не дају добре резултате, како би се ти ресурси преусмјерили на оне програме и активности који за циљ имају реализацију новонасталих законом створених обавеза, а у складу са владиним најважнијим циљевима економских и социјалних политика.

Укупни износ захтјева за додатним финансирањем увелико је превазишао оквир средстава доступних за финансирање у периоду 2018-2020. година. На бази прикупљених података и квалитета информација које су садржане у захтјевима за потрошњу, као и укупног оквира расположивих прихода, а уважавајући Владине политике и приоритете утврђен је прелиминарни нацрт буџета. Прелиминарним нацртом буџета одређени су почетни горњи лимити расхода за сваког буџетског корисника за наредне три године.

Почетна, односно иницијална ограничења су полазна основа која ће се користити при изради буџета Републике Српске, али иста могу бити измијењена током самог процеса израде буџета због могућих одступања од претпоставки и промјене политика коришћених при изради ДОБ-а. Почетна буџетска ограничења за период 2018-2020. година биће прослијеђена свим буџетским корисницима, као саставни дио Инструкције за буџетске кориснике број 2. Наведена почетна ограничења дата су у Табели 3.7.1 Почетна буџетска ограничења за период 2018-2020. година.

Табела 3.7.1 Почетна буџетска ограничења за период 2018-2020. година

Број	Институција	Буџет РС 2017	Буџет РС 2018	Буџет РС 2019	Буџет РС 2020
1	2	3	4	5	6
1	Предсједник Републике Српске	10.703.600	10.749.100	10.761.600	10.774.300
2	Народна скупштина Републике Српске	10.051.500	9.949.100	9.973.100	9.997.100
3	Вијеће народа Републике Српске	3.207.600	3.137.000	3.183.000	3.193.000
4	Републичка комисија за утврђивање сукоба интереса у органима власти Републике Српске	248.800	252.600	250.100	250.300
5	Омбудсман за дјецу Републике Српске	729.200	742.800	744.300	747.300
6	Комисија за жалбе	170.800	170.900	171.000	171.100
7	Републичка изборна комисија	121.900	903.000	122.900	122.900
8	Уставни суд Републике Српске	2.025.900	1.979.200	1.918.400	1.925.400
9	Влада Републике Српске	12.196.500	12.342.000	12.322.000	12.334.000
10	Ваздухопловни сервис	1.043.200	1.092.200	1.093.200	1.094.200
11	Републичка управа за геодетске и имовинско-правне послове	17.274.400	17.637.000	17.678.200	17.747.200
12	Републички секретаријат за законодавство	673.200	705.900	658.000	660.000
13	Агенција за државну управу	662.000	727.400	682.400	684.400
14	Одбор државне управе за жалбе	274.200	271.700	272.800	273.800
15	Гендер центар	461.400	462.300	466.300	468.300
16	Канцеларија правног представника	214.900	225.100	224.500	225.100
17	Републичка управа за инспекцијске послове	11.703.600	11.828.200	11.845.600	11.889.900
18	Служба за заједничке послове Владе Републике Српске	6.513.800	7.602.000	7.075.700	6.743.700
19	Хеликоптерски сервис	10.938.800	1.531.200	1.528.200	1.816.400
20	Републичка управа цивилне заштите	5.337.600	5.409.400	5.432.300	5.450.900
21	Академија наука и умјетности Републике Српске	1.609.900	1.610.700	1.615.900	1.617.200
22	Министарство унутрашњих послова	178.186.900	167.681.200	167.581.700	167.681.700
23	Министарство просвјете и културе	13.554.500	13.452.300	13.462.300	13.462.300
24	Основне школе	200.657.400	200.399.700	201.037.300	201.954.800
25	Средње школе	77.696.300	77.359.400	77.641.900	77.959.500
26	Републички педагошки завод	1.512.500	1.522.400	1.525.400	1.530.400
27	Институције културе	11.285.500	11.440.000	11.479.800	11.522.800
28	Републички завод за заштиту културно - историјског и природног наслијеђа	729.100	732.600	732.600	732.600
29	Архив Републике Српске	834.900	826.500	829.500	832.500
30	Републички секретаријат за вјере	1.444.300	1.451.100	1.452.600	1.453.600
31	Универзитет у Бањој Луци	36.490.500	37.107.300	37.243.300	37.380.300
32	Универзитет у Источном Сарајеву	28.145.800	28.191.800	28.264.900	28.338.900
33	Висока медицинска школа Приједор	433.200	440.000	442.000	444.000

Број	Институција	Буџет РС 2017	Буџет РС 2018	Буџет РС 2019	Буџет РС 2020
1	2	3	4	5	6
34	Висока школа за туризам и хотелијерство Требиње	350.300	352.300	353.000	353.900
35	Студентски и ђачки домови	4.709.000	4.683.000	4.706.000	4.725.000
36	Институције специјалног и умјетничког образовања	9.876.400	10.080.300	10.118.400	10.157.400
37	Завод за образовање одраслих	1.298.700	1.303.500	1.304.700	1.305.900
38	Министарство финансија	8.222.100	9.005.100	7.981.400	8.027.400
39	Пореска управа Републике Српске	27.084.000	27.244.100	27.276.400	27.303.100
40	Републички девизни инспекторат	473.600	515.800	516.800	517.800
41	Републички завод за статистику	4.453.400	4.488.100	4.491.100	4.484.100
42	Републичка управа за игре на срећу	1.209.600	1.222.200	1.223.200	1.226.200
43	Министарство правде	3.178.000	3.182.700	3.177.700	3.182.700
44	Врховни суд Републике Српске	2.763.900	2.934.900	2.915.900	2.925.900
45	Републичко јавно тужилаштво Републике Српске	683.400	665.100	661.800	664.800
46	Републичко јавно тужилаштво Републике Српске, Посебно одјељење за сузбијање корупције, организованог и најтежих облика привредног криминала	1.747.500	1.668.200	1.668.400	1.668.400
47	Правобранилаштво Републике Српске	4.546.000	4.532.600	4.543.600	4.554.600
48	Центар за едукацију судија и тужилаца у Републици Српској	353.700	408.300	410.300	412.300
49	Судска полиција Републике Српске	5.535.100	5.557.900	5.577.900	5.597.900
50	Окружно јавно тужилаштво Бања Лука	3.584.300	3.587.100	3.597.100	3.609.100
51	Окружно јавно тужилаштво Бијељина	1.365.000	1.434.200	1.439.200	1.464.200
52	Окружно јавно тужилаштво Добој	1.566.400	1.635.700	1.641.700	1.646.700
53	Окружно јавно тужилаштво Источно Сарајево	1.252.100	1.283.800	1.287.800	1.291.800
54	Окружно јавно тужилаштво Требиње	614.500	660.500	663.500	666.500
55	Окружни суд Бања Лука	4.107.800	4.401.400	4.366.400	4.381.400
56	Окружни суд Бијељина	1.362.600	1.427.200	1.432.200	1.437.200
57	Окружни суд Добој	1.493.500	1.589.600	1.594.600	1.599.600
58	Окружни суд Источно Сарајево	1.108.700	1.145.400	1.149.600	1.152.600
59	Окружни суд Требиње	837.100	844.500	847.500	850.500
60	Казнено - поправни завод Бања Лука	7.258.000	7.426.000	7.447.000	7.468.000
61	Казнено - поправни завод Фоча	6.994.800	7.129.800	7.136.200	7.155.400
62	Казнено - поправни завод Бијељина	3.363.200	3.370.500	3.381.500	3.392.500
63	Казнено - поправни завод Добој	2.658.600	2.738.500	2.751.000	2.763.000
64	Казнено - поправни завод Источно Сарајево	3.839.600	3.869.700	3.868.700	3.848.700
65	Казнено - поправни завод Требиње	1.633.300	1.705.700	1.711.700	1.707.700
66	Основни суд Бања Лука	7.181.100	7.323.200	7.334.400	7.363.100

Број	Институција	Буџет РС 2017	Буџет РС 2018	Буџет РС 2019	Буџет РС 2020
1	2	3	4	5	6
67	Основни суд Мркоњић Град	871.700	922.800	923.300	926.300
68	Основни суд Прњавор	945.600	1.002.000	1.005.000	1.006.200
69	Основни суд Градишка	1.490.400	1.590.800	1.594.800	1.601.600
70	Основни суд Приједор	2.082.900	2.158.900	2.161.900	2.168.600
71	Основни суд Нови Град	717.800	781.800	784.200	786.200
72	Основни суд Котор Варош	847.300	874.300	877.300	880.300
73	Основни суд Бијељина	3.446.100	3.541.600	3.571.600	3.581.600
74	Основни суд Зворник	1.224.500	1.229.100	1.227.100	1.231.100
75	Основни суд Требиње	1.433.900	1.503.300	1.504.300	1.507.300
76	Основни суд Фоча	769.600	789.700	791.700	793.700
77	Основни суд Добој	1.920.400	1.995.900	1.981.900	1.987.900
78	Основни суд Теслић	941.800	956.700	959.700	962.700
79	Основни суд Дервента	1.088.400	1.148.700	1.132.700	1.130.700
80	Основни суд Модрича	1.257.300	1.281.000	1.285.500	1.289.500
81	Основни суд Соколац	2.047.000	2.102.200	2.108.000	2.113.700
82	Основни суд Власеница	890.700	946.300	949.300	952.300
83	Основни суд Вишеград	870.800	902.800	905.800	907.600
84	Основни суд Сребреница	732.700	756.000	758.600	760.600
85	Основни суд Козарска Дубица	742.400	748.900	758.900	758.900
86	Центар за пружање бесплатне правне помоћи	1.142.800	1.161.500	1.167.500	1.171.500
87	Републички центар за истраживање рата, ратних злочина и тражења несталих лица	1.578.200	1.604.800	1.607.000	1.610.300
88	Агенција за управљање одузетом имовином	400.000	384.400	386.400	388.400
89	Виши привредни суд	841.100	861.000	864.000	867.000
90	Окружни привредни суд Бања Лука	1.998.900	1.995.000	2.005.600	2.012.200
91	Окружни привредни суд Бијељина	735.000	748.600	750.000	752.000
92	Окружни привредни суд Добој	672.000	695.300	698.300	701.300
93	Окружни привредни суд Источно Сарајево	687.300	719.400	722.400	725.400
94	Окружни привредни суд Требиње	523.600	536.100	536.100	536.100
95	Окружни привредни суд Приједор	492.400	519.300	471.300	501.600
96	Окружно јавно тужилаштво Приједор	666.200	671.700	674.500	662.500
97	Окружни суд Приједор	929.400	928.900	912.500	915.500
98	Министарство управе и локалне самоуправе	8.110.200	8.031.000	8.038.300	8.071.300
99	Министарство науке и технологије	6.826.400	6.826.900	5.825.200	5.827.900
100	Министарство здравља и социјалне заштите	41.696.100	52.344.600	48.999.600	49.015.600
101	Министарство индустрије, енергетике и рударства	4.858.000	4.686.600	4.702.400	4.717.900
102	Републички завод за стандардизацију и метрологију	383.100	387.200	385.200	387.200
103	Републички завод за геолошка истраживања	481.600	482.600	483.800	484.700

Број	Институција	Буџет РС 2017	Буџет РС 2018	Буџет РС 2019	Буџет РС 2020
1	2	3	4	5	6
104	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	18.360.300	19.053.500	18.979.500	18.494.500
105	Републички хидрометеоролошки завод	1.560.200	1.585.700	1.591.700	1.597.700
106	Агенција за аграрна плаћања	60.909.000	60.922.500	60.926.100	60.926.400
107	Министарство саобраћаја и веза	28.708.500	28.799.400	28.677.600	28.681.300
108	Агенција за безбједност саобраћаја	364.900	369.700	370.400	371.000
109	Министарство трговине и туризма	7.745.600	7.701.000	7.712.800	7.728.800
110	Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију	4.072.900	4.089.000	4.104.400	4.110.400
111	Републичка дирекција за обнову и изградњу	807.700	803.100	805.100	807.100
112	Министарство рада и борачко - инвалидске заштите	296.216.300	297.644.500	297.655.500	296.664.500
113	Фонд за пензијско и инвалидско осигурање Републике Српске	1.038.682.700	1.049.513.800	1.049.267.100	1.049.373.800
114	Министарство за економске односе и регионалну сарадњу	10.162.300	9.765.000	9.788.300	9.804.600
115	Министарство за избјеглице и расељена лица	9.167.800	8.908.800	8.736.800	8.736.800
116	Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске	3.650.000	3.835.300	3.865.700	3.866.700
117	Министарство породице, омладине и спорта	7.809.300	7.734.600	7.742.000	7.742.700
118	Буџетска резерва	5.074.600	4.845.600	5.858.300	45.861.300
119	Остала буџетска потрошња	835.525.300	936.260.800	767.117.500	636.151.900
	УКУПНО	3.200.000.000	3.310.000.000	3.136.000.000	3.046.000.000

4 Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске

У овом дијелу Документа дат је преглед консолидованих оквира буџета за општи сектор владе Републике Српске. Презентација консолидованих података о планираним приходима и расходима, примицима и издацима дата је у складу са правилима и формом утврђеним прописима у оквиру система финансијског извјештавања Републике Српске, према групама/подгрупама економских кодова прописаним Аналитичким контним планом за буџетске кориснике.

Од 1. јануара 2017. године у примјени су нови прописи којима се регулише питање буџетских класификација, правила рачуноводственог евидентирања и финансијског извјештавања буџетских корисника у Републици Српској, усљед чега преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске за период 2017-2020. године има другачију табеларну форму у односу на преглед консолидованог извршења буџетског оквира Републике Српске за 2016. годину.

Табеле 4.1-5: Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске за период 2016-2020. година

(у мил. КМ)

Економ. код	ПОЗИЦИЈА	ЦЕНТРАЛНА ДРЖАВА	ФОНДОВИ	ЈЛС	Елими.	ОПШТА ДРЖАВА (1)
		Извршење 2016. г.	Извршење 2016. г.	Извршење 2016. г.	Извршење 2016. г.	Извршење 2016. г.
1	2	3	4	5	6	7
	А. ПРИХОДИ (I+II+III+IV)	2.616,6	737,3	607,3	-105,9	3.855,2
71	I ПОРЕСКИ ПРИХОДИ (1+2+3+4+5+6+7+8)	2.347,7	667,5	380,8	0,0	3.395,9
711	1. Приходи од пореза на доходак и добит					
713	3. Порези на лична примања и приходе од самосталних дјелатности	344,0	0,0	54,2	0,0	398,2
712	2. Доприноси за социјално осигурање	779,6	667,5	0,0	0,0	1.447,1
714	4. Порези на имовину	13,9	0,0	23,0	0,0	36,9
715	5. Порези на промет производа и услуга	1,8	0,0	1,1	0,0	2,9
716	6. Царине и увозне даџбине	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
717	7. Индиректни порези дозначени од УИО	1.207,8	0,0	302,1	0,0	1.509,9
719	8. Остали порески приходи	0,5	0,0	0,3	0,0	0,8
72	II НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ (1+2+3+4)	252,0	4,8	173,7	-0,2	430,3
721	1. Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и позитивних курсних разлика	51,3	0,1	19,2	-0,2	70,3
722	2. Накнаде, таксе и приходи од пружања јавних услуга	162,6	0,0	146,4	0,0	309,0
723	3. Новчане казне	17,8	0,0	0,3	0,0	18,1
729	4. Остали непорески приходи	20,3	4,7	7,8	0,0	32,8
731	III ГРАНТОВИ (1+2)	15,5	0,2	14,2	-1,0	28,9
7311	1. Грантови из иностранства	11,8	0,0	7,2	0,0	19,0
7312	2. Грантови из земље	3,7	0,2	7,0	-1,0	10,0
78	IV ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ ЈЕДИНИЦА	1,4	64,8	38,7	-104,7	0,1
	Б. РАСХОДИ (I+II+III)	2.463,6	745,0	501,3	-111,8	3.598,1
	I ТЕКУЋИ РАСХОДИ ОСИМ РАСХОДА ОБРАЧУНСКОГ КАРАКТЕРА (1+2+3+4+5+6+7)	2.310,1	744,5	499,6	-6,6	3.547,6
411	1. Расходи за лична примања	742,0	23,1	195,9	0,0	961,0
412	2. Расходи по основу коришћења роба и услуга	148,1	10,0	139,3	0,0	297,3
413	3. Расходи финансирања и други финансијски трошкови	74,5	8,7	19,0	-5,8	96,5
414	4. Субвенције	98,9	0,0	12,9	0,0	111,7
415	5. Грантови	37,8	0,0	55,9	-0,5	93,2
416	6. Дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова	218,9	0,0	76,6	-0,4	295,1
417	7. Дознаке на име социјалне заштите које исплаћују институције обавезног социјалног осигурања	990,0	702,8	0,0	0,0	1.692,8
48	II ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ ЈЕДИНИЦА	153,5	0,5	1,7	-105,2	50,6
***	III БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	В. БРУТО СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (А - Б)	153,0	-7,8	106,0	5,9	257,1
	Г. НЕТО ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (I - II)	-170,8	-24,6	-110,9	0,0	-306,3
81	I ПРИМИЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	16,8	0,0	17,7	0,0	34,5
51	II ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	187,7	24,6	128,6	0,0	340,8
	Д. СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (В + Г)	-17,8	-32,4	-4,9	6,0	-49,2
	Ђ. НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ (Е + Ж + З)	-5,0	-27,4	-3,9	-6,4	-42,8
	Е. НЕТО ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (I - II)	-194,5	13,6	1,8	18,9	-160,2
91	I ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	5,2	13,6	3,4	-0,4	21,8
61	II ИЗДАЦИ ЗА ФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	199,7	0,0	1,5	-19,3	182,0
	Ж. НЕТО ЗАДУЖИВАЊЕ (I - II)	189,5	-44,2	-17,5	-25,3	102,4
92	I ПРИМИЦИ ОД ЗАДУЖИВАЊА	838,7	41,7	45,0	-62,9	862,5
62	II ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ДУГОВА	649,2	85,9	62,4	-37,5	760,1
	З. РАСПОДЈЕЛА СУФИЦИТА ИЗ РАНИЈИХ ПЕРИОДА	0,0	3,2	11,8	0,0	15,0
	I. НЕРАСПОРЕЂЕНИ СУФИЦИТ/НЕПОКРИВЕНИ ДЕФИЦИТ ТЕКУЋЕГ ПЕРИОДА (Д + Ђ)	-22,8	-59,8	-8,8	-0,5	-92,0

(у мил. КМ)

Економ. код	ПОЗИЦИЈА	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ФОНДОВИ	ЈЛС	Оп.Влада (1) елим.	ОПШТА ВЛАДА (1)
		План 2017	План 2017	План 2017	План 2017	План 2017
1	2	3	4	5	6	7
	А. ПРИХОДИ (ОСИМ ОБРАЧУНСКИХ) (I+II+III+IV)	2.715,9	770,2	611,8	-111,9	3.986,1
71	I ПОРЕСКИ ПРИХОДИ (1+2+3+4+5+6+7+8)	2.436,9	685,5	376,9	0,0	3.499,2
711	1. Приходи од пореза на доходак и добит	346,9	0,0	0,0	0,0	347,0
712	2. Доприноси за социјално осигурање	792,1	669,8	0,0	0,0	1.461,9
713	3. Порези на лична примања и приходи од самосталних дјелатности	0,0	0,0	57,2	0,0	57,2
714	4. Порези на имовину	13,5	0,0	29,2	0,0	42,6
715	5. Порези на промет производа и услуга	25,0	0,0	0,8	0,0	25,8
716	6. Царине и увозне дажбине	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
717	7. Индиректни порези прикупљени преко УИО	1.259,4	15,7	289,4	0,0	1.564,5
719	8. Остали порески приходи	0,0	0,0	0,2	0,0	0,2
72	II НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ (1+2+3+4+5)	264,2	8,2	202,0	-9,5	464,9
721	1. Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и позитивних курсних разлика	63,0	4,1	21,9	0,0	89,0
722	2. Накнаде и таксе и приходи од пружања јавних услуга	158,4	0,0	173,7	0,0	332,2
723	3. Новчане казне	18,0	0,0	0,5	0,0	18,5
728	4. Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и трансакција размјене између или унутар јединица власти	9,5	0,0	0,0	-9,5	0,0
729	5. Остали непорески приходи	15,2	4,2	5,9	0,0	25,3
73	III ГРАНТОВИ	14,1	0,0	6,1	0,0	20,1
78	IV ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1+2)	0,8	76,5	26,9	-102,3	1,8
787	1. Трансфери између различитих јединица власти (а до д)	0,7	76,5	25,9	-102,3	0,7
	Б. РАСХОДИ (ОСИМ ОБРАЧУНСКИХ) (I+II+III)	2.605,1	751,6	496,9	-111,9	3.741,6
41	I ТЕКУЋИ РАСХОДИ (1+2+3+4+5+6+7+8+9)	2.409,7	691,5	490,0	-9,5	3.581,7
411	1. Расходи за лична примања запослених	742,5	23,6	199,5	0,0	965,5
412	2. Расходи по основу коришћења робе и услуга	152,6	6,4	121,8	0,0	280,8
413	3. Расходи финансирања и други финансијски трошкови	102,8	5,9	17,4	0,0	126,1
414	4. Субвенције*	105,1	23,6	14,2	0,0	142,9
415	5. Грантови	44,3	0,0	55,7	0,0	100,0
416	6. Дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова	237,2	0,0	75,3	0,0	312,5
417	7. Дознаке на име социјалне заштите које исплаћују институције обавезног социјалног осигурања	1.015,5	620,5	0,0	0,0	1.636,0
418	8. Расходи финансирања, други финансијски трошкови и расходи трансакција размјене између или унутар јединица власти	0,0	7,9	1,6	-9,5	0,0
419	9. Расходи по судским рјешењима	9,8	3,6	4,5	0,0	17,9
48	II ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ И УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1+2)	190,3	60,0	2,6	-102,3	150,6
487	1. Трансфери између различитих јединица власти (а до д)	190,3	60,0	2,0	-102,3	150,0
488	2. Трансфери унутар исте јединице власти	0,0	0,0	0,6	0,0	0,6
***	III БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА	5,1	0,1	4,2	0,0	9,4
	В. БРУТО СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (А - Б)	110,8	18,7	115,0	0,0	244,4
	Г. НЕТО ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (I+II-III-IV)	-216,5	-51,8	-64,8	0,0	-333,1
81	I ПРИМИЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (1+2+3+4+5+6)	3,0	0,0	23,3	0,0	26,3
88	II ПРИМИЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ ИЗ ТРАНСАКЦИЈА ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1)	0,2	0,0	0,0	0,0	0,2
51	III ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ *	219,7	51,8	88,1	0,0	359,6
58	IV ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ ИЗ ТРАНСАКЦИЈА ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	Д. СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (В + Г)	-105,7	-33,1	50,2	0,0	-88,7
	Ђ. НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ (Е+Ж+З+И)	105,7	33,1	-50,2	0,0	88,6
	Е. НЕТО ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (I - II)	-153,8	19,1	1,1	-34,5	-168,1
91	I ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	91,1	19,1	2,6	-34,5	78,4
61	II ИЗДАЦИ ЗА ФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	245,0	0,0	1,5	0,0	246,5
	Ж. НЕТО ЗАДУЖИВАЊА (I - II)	259,5	10,6	-53,3	34,5	251,3
92	I ПРИМИЦИ ОД ЗАДУЖИВАЊА	912,0	44,4	8,4	0,0	964,8
62	II ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ДУГОВА	652,5	33,8	61,7	-34,5	713,5
	З. ОСТАЛИ НЕТО ПРИМИЦИ (I - II)	-23,8	-5,0	-4,3	0,0	-33,1
93	I ОСТАЛИ ПРИМИЦИ	22,0	0,5	8,6	0,0	31,1
63	II ОСТАЛИ ИЗДАЦИ	45,7	5,5	12,9	0,0	64,1
	И. РАСПОДЈЕЛА СУФИЦИТА ИЗ РАНИЈИХ ПЕРИОДА / НЕУТРОШЕНА СРЕДСТВА	23,9	8,3	6,4	0,0	38,6
	Ј. РАЗЛИКА У ФИНАНСИРАЊУ (Д + Ђ)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

(у мил. КМ)

Економ. код	П О З И Ц И Ј А	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ФОНДОВИ	ЈЛС	Оп.Влада (1) елим.	ОПШТА ВЛАДА (1)
		План 2018	План 2018	План 2018	План 2018	План 2018
1	2	3	4	5	6	7
	А. П Р И Х О Д И (ОСИМ ОБРАЧУНСКИХ) (I+II+III+IV)	2.758,3	764,9	603,3	-116,7	4.009,9
71	I ПОРЕСКИ ПРИХОДИ (1+2+3+4+5+6+7+8)	2.506,9	675,5	385,5	0,0	3.567,9
711	1. Приходи од пореза на доходак и добит	359,8	0,0	0,0	0,0	359,8
712	2. Доприноси за социјално осигурање	799,2	675,5	0,0	0,0	1.474,7
713	3. Порези на лична примања и приходи од самосталних дјелатности	0,0	0,0	56,8	0,0	56,8
714	4. Порези на имовину	14,4	0,0	23,7	0,0	38,1
715	5. Порези на промет производа и услуга	25,0	0,0	1,1	0,0	26,1
716	6. Царине и увозне дажбине	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
717	7. Индиректни порези прикупљени преко УИО	1.308,5	0,0	303,5	0,0	1.612,0
719	8. Остали порески приходи	0,0	0,0	0,3	0,0	0,3
72	II НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ (1+2+3+4+5)	237,7	7,5	182,4	-7,4	420,2
721	1. Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и позитивних курсних разлика	48,6	3,3	19,8	0,0	71,7
722	2. Накнаде и таксе и приходи од пружања јавних услуга	160,2	0,0	153,8	0,0	314,0
723	3. Новчане казне	19,5	0,0	0,4	0,0	19,9
728	4. Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и трансакција размјене између или унутар јединица власти	7,2	0,0	0,0	-7,4	-0,1
729	5. Остали непорески приходи	2,2	4,2	8,4	0,0	14,8
73	III ГРАНТОВИ	12,9	0,0	7,0	0,0	19,9
78	IV ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1+2)	0,9	81,9	28,4	-109,3	1,8
787	1. Трансфери између различитих јединица власти (а до д)	0,9	81,9	27,4	-109,3	0,8
788	2. Трансфери унутар исте јединице власти	0,0	0,0	1,0	0,0	1,0
	Б. Р А С Х О Д И (ОСИМ ОБРАЧУНСКИХ) (I+II+III)	2.613,8	746,9	490,9	-116,7	3.734,9
41	I ТЕКУЋИ РАСХОДИ (1+2+3+4+5+6+7+8+9)	2.432,4	686,9	484,0	-7,4	3.595,9
411	1. Расходи за лична примања запослених	738,3	24,0	200,2	0,0	962,5
412	2. Расходи по основу коришћења робе и услуга	148,1	8,1	125,9	0,0	282,1
413	3. Расходи финансирања и други финансијски трошкови	112,1	3,6	13,3	0,0	129,0
414	4. Субвенције*	101,8	14,5	13,5	0,0	129,8
415	5. Грантови	59,2	0,0	50,0	0,0	109,2
416	6. Дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова	237,0	0,0	76,6	0,0	313,6
417	7. Дознаке на име социјалне заштите које исплаћују институције обавезног социјалног осигурања	1.026,0	627,0	0,0	0,0	1.653,0
418	8. Расходи финансирања, други финансијски трошкови и расходи трансакција размјене између или унутар јединица власти	0,0	5,8	1,6	-7,4	0,0
419	9. Расходи по судским рјешењима	9,9	3,8	3,0	0,0	16,7
48	II ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ И УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1+2)	176,6	60,0	2,6	-109,3	129,9
487	1. Трансфери између различитих јединица власти (а до д)	176,6	60,0	2,0	-109,3	129,3
488	2. Трансфери унутар исте јединице власти	0,0	0,0	0,6	0,0	0,6
***	III БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА	4,8	0,1	4,3	0,0	9,2
	В. БРУТО СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (А – Б)	144,5	18,0	112,4	0,0	274,9
	Г. НЕТО ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (I+II–III–IV)	-165,4	-23,9	-66,6	0,0	-255,9
81	I ПРИМИЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (1+2+3+4+5+6)	3,1	0,0	22,0	0,0	25,1
88	II ПРИМИЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ ИЗ ТРАНСАКЦИЈА ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1)	0,2	0,0	0,0	0,0	0,2
51	III ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ *	168,7	23,9	88,6	0,0	281,2
58	IV ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ ИЗ ТРАНСАКЦИЈА ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	Д. С У Ф И Ц И Т / Д Е Ф И Ц И Т (В + Г)	-20,9	-5,9	45,8	0,0	19,0
	Ђ. НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ (Е+Ж+З+И)	21,0	-14,1	-45,8	0,0	-39,0
	Е. НЕТО ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (I - II)	-6,7	21,3	-0,2	-34,8	-20,5
91	I ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	85,1	21,3	1,0	-34,8	72,6
61	II ИЗДАЦИ ЗА ФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	91,9	0,0	1,2	0,0	93,1
	Ж. НЕТО ЗАДУЖИВАЊЕ (I – II)	45,0	-37,3	-53,9	34,8	-11,5
92	I ПРИМИЦИ ОД ЗАДУЖИВАЊА	795,1	0,0	0,0	0,0	795,1
62	II ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ДУГОВА	750,2	37,3	53,9	-34,8	806,6
	З. ОСТАЛИ НЕТО ПРИМИЦИ (I – II)	-31,6	-3,1	-4,3	0,0	-38,9
93	I ОСТАЛИ ПРИМИЦИ	24,9	0,4	7,3	0,0	32,6
63	II ОСТАЛИ ИЗДАЦИ	56,5	3,4	11,6	0,0	71,5
	И. РАСПОДЈЕЛА СУФИЦИТА ИЗ РАНИЈИХ ПЕРИОДА / НЕУТРОШЕНА СРЕДСТВА	14,3	5,0	12,6	0,0	31,9
	Ј. РАЗЛИКА У ФИНАНСИРАЊУ (Д + Ђ)	0,0	-20,0	0,0	0,0	-20,0

(у мил. КМ)

Економ. код	ПОЗИЦИЈА	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ФОНДОВИ	ЈЛС	Оп.Влада (1) елим.	ОПШТА ВЛАДА (1)
		Пројекција 2019	Пројекција 2019	Пројекција 2019	Пројекција 2019	Пројекција 2019
1	2	3	4	5	6	7
	А. ПРИХОДИ (ОСИМ ОБРАЧУНСКИХ) (I+II+III+IV)	2.833,6	777,7	649,1	-118,4	4.142,0
71	I ПОРЕСКИ ПРИХОДИ (1+2+3+4+5+6+7+8)	2.582,3	689,1	423,4	0,0	3.694,8
711	1. Приходи од пореза на доходак и добит	372,3	0,0	0,0	0,0	372,3
712	2. Доприноси за социјално осигурање	817,6	689,1	0,0	0,0	1.506,7
713	3. Порези на лична примања и приходи од самосталних дјелатности	0,0	0,0	58,2	0,0	58,2
714	4. Порези на имовину	14,9	0,0	24,5	0,0	39,3
715	5. Порези на промет производа и услуга	12,0	0,0	1,1	0,0	13,1
716	6. Царине и увозне дажбине	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
717	7. Индиректни порези прикупљени преко УИО	1.365,6	0,0	339,3	0,0	1.704,9
719	8. Остали порески приходи	0,0	0,0	0,4	0,0	0,4
72	II НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ (1+2+3+4+5)	240,0	6,7	188,4	-5,7	429,4
721	1. Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и позитивних курсних разлика	48,1	2,5	20,5	0,0	71,1
722	2. Накнаде и таксе и приходи од пружања јавних услуга	164,7	0,0	158,9	0,0	323,5
723	3. Новчане казне	20,1	0,0	0,4	0,0	20,5
728	4. Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и трансакција размјене између или унутар јединица власти	5,6	0,0	0,0	-5,7	-0,1
729	5. Остали непорески приходи	1,5	4,2	8,7	0,0	14,4
73	III ГРАНТОВИ	10,4	0,0	5,5	0,0	15,9
78	IV ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1+2)	0,9	81,9	31,8	-112,7	1,8
787	1. Трансфери између различитих јединица власти (а до д)	0,9	81,9	30,8	-112,7	0,8
788	2. Трансфери унутар исте јединице власти	0,0	0,0	1,0	0,0	1,0
	Б. РАСХОДИ (ОСИМ ОБРАЧУНСКИХ) (I+II+III)	2.558,1	746,5	499,6	-118,4	3.685,8
41	I ТЕКУЋИ РАСХОДИ (1+2+3+4+5+6+7+8+9)	2.382,6	686,4	492,8	-5,7	3.556,1
411	1. Расходи за лична примања запослених	738,7	24,4	201,0	0,0	964,1
412	2. Расходи по основу коришћења робе и услуга	145,7	8,6	131,8	0,0	286,2
413	3. Расходи финансирања и други финансијски трошкови	100,1	3,0	10,6	0,0	113,7
414	4. Субвенције*	100,9	14,5	13,5	0,0	128,9
415	5. Грантови	24,2	0,0	51,5	0,0	75,7
416	6. Дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова	237,0	0,0	78,7	0,0	315,7
417	7. Дознаке на име социјалне заштите које исплаћују институције обавезног социјалног осигурања	1.026,0	628,1	0,0	0,0	1.654,1
418	8. Расходи финансирања, други финансијски трошкови и расходи трансакција размјене између или унутар јединица власти	0,0	4,0	1,7	-5,7	0,0
419	9. Расходи по судским рјешењима	9,9	3,8	4,0	0,0	17,7
48	II ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1+2)	169,7	60,0	2,6	-112,7	119,5
487	1. Трансфери између различитих јединица власти (а до д)	169,7	60,0	2,0	-112,7	118,9
488	2. Трансфери унутар исте јединице власти	0,0	0,0	0,6	0,0	0,6
***	III БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА	5,9	0,1	4,2	0,0	10,1
	В. БРУТО СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (А – Б)	275,5	31,2	149,5	0,0	456,2
	Г. НЕТО ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (I+II-III-IV)	-91,8	-23,9	-86,9	0,0	-202,6
81	I ПРИМИЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (1+2+3+4+5+6)	3,2	0,0	19,1	0,0	22,3
88	II ПРИМИЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ ИЗ ТРАНСАКЦИЈА ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1)	0,2	0,0	0,0	0,0	0,2
51	III ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ *	95,2	23,9	106,0	0,0	225,1
58	IV ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ ИЗ ТРАНСАКЦИЈА ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	Д. СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (В + Г)	183,6	7,3	62,6	0,0	253,6
	Ђ. НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ (Е+Ж+З+И)	-183,7	-11,6	-62,6	0,0	-257,9
	Е. НЕТО ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (I - II)	-5,0	21,3	-1,2	-32,1	-17,1
91	I ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	82,1	21,3	0,0	-32,1	71,2
61	II ИЗДАЦИ ЗА ФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	87,1	0,0	1,2	0,0	88,3
	Ж. НЕТО ЗАДУЖИВАЊЕ (I - II)	-151,1	-35,7	-49,8	32,1	-204,5
92	I ПРИМИЦИ ОД ЗАДУЖИВАЊА	436,1	0,0	0,0	0,0	436,1
62	II ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ДУГОВА	587,2	35,7	49,8	-32,1	640,6
	З. ОСТАЛИ НЕТО ПРИМИЦИ (I - II)	-18,7	-2,2	-11,2	0,0	-32,0
93	I ОСТАЛИ ПРИМИЦИ	22,4	0,4	5,3	0,0	28,1
63	II ОСТАЛИ ИЗДАЦИ	41,1	2,5	16,5	0,0	60,1
	И. РАСПОДЈЕЛА СУФИЦИТА ИЗ РАНИЈИХ ПЕРИОДА / НЕУТРОШЕНА СРЕДСТВА	-8,9	5,0	-0,4	0,0	-4,3
	Ј. РАЗЛИКА У ФИНАНСИРАЊУ (Д + Ђ)	-0,1	-4,2	0,0	0,0	-4,3

(у мил. КМ)

Економ. код	ПОЗИЦИЈА	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ФОНДОВИ	ЈЛС	Оп.Влада (1) елим.	ОПШТА ВЛАДА (1)
		Пројекција 2020	Пројекција 2020	Пројекција 2020	Пројекција 2020	Пројекција 2020
1	2	3	4	5	6	7
	А. ПРИХОДИ (ОСИМ ОБРАЧУНСКИХ) (I+II+III+IV)	2.898,7	790,5	689,7	-118,1	4.260,7
71	I ПОРЕСКИ ПРИХОДИ (1+2+3+4+5+6+7+8)	2.642,5	703,6	455,4	0,0	3.801,5
711	1. Приходи од пореза на доходак и добит	385,8	0,0	0,0	0,0	385,8
712	2. Доприноси за социјално осигурање	837,2	703,6	0,0	0,0	1.540,9
713	3. Порези на лична примања и приходи од самосталних дјелатности	0,0	0,0	59,6	0,0	59,6
714	4. Порези на имовину	15,4	0,0	25,3	0,0	40,7
715	5. Порези на промет производа и услуга	0,7	0,0	1,1	0,0	1,8
716	6. Царине и увозне дажбине	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
717	7. Индиректни порези прикупљени преко УИО	1.403,5	0,0	369,0	0,0	1.772,5
719	8. Остали порески приходи	0,0	0,0	0,4	0,0	0,4
72	II НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ (1+2+3+4+5)	246,1	6,0	195,0	-4,4	442,7
721	1. Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и позитивних курсних разлика	50,0	1,8	21,2	0,0	73,0
722	2. Накнаде и таксе и приходи од пружања јавних услуга	169,4	0,0	164,5	0,0	333,9
723	3. Новчане казне	20,9	0,0	0,4	0,0	21,2
728	4. Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и трансакција размијене између или унутар јединица власти	4,3	0,0	0,0	-4,4	-0,1
729	5. Остали непорески приходи	1,5	4,2	9,0	0,0	14,7
73	III ГРАНТОВИ	9,9	0,0	5,5	0,0	15,4
78	IV ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1+2)	0,1	80,9	33,8	-113,7	1,0
787	1. Трансфери између различитих јединица власти (а до д)	0,1	80,9	32,8	-113,7	0,0
788	2. Трансфери унутар исте јединице власти	0,0	0,0	1,0	0,0	1,0
	Б. РАСХОДИ (ОСИМ ОБРАЧУНСКИХ) (I+II+III)	2.598,5	745,1	517,7	-118,1	3.743,2
41	I ТЕКУЋИ РАСХОДИ (1+2+3+4+5+6+7+8+9)	2.379,9	686,1	509,9	-4,4	3.571,5
411	1. Расходи за лична примања запослених	740,5	24,5	202,0	0,0	967,0
412	2. Расходи по основу коришћења робе и услуга	144,9	9,1	136,9	0,0	290,9
413	3. Расходи финансирања и други финансијски трошкови	98,2	2,3	8,0	0,0	108,5
414	4. Субвенције*	101,0	14,5	16,0	0,0	131,5
415	5. Грантови	22,4	0,0	56,5	0,0	78,9
416	6. Дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова	237,0	0,0	82,8	0,0	319,8
417	7. Дознаке на име социјалне заштите које исплаћују институције обавезног социјалног осигурања	1.026,0	629,2	0,0	0,0	1.655,2
418	8. Расходи финансирања, други финансијски трошкови и расходи трансакција размијене између или унутар јединица власти	0,0	2,7	1,7	-4,4	0,0
419	9. Расходи по судским рјешењима	9,9	3,8	6,0	0,0	19,7
48	II ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1+2)	172,8	59,0	2,8	-113,7	120,8
487	1. Трансфери између различитих јединица власти (а до д)	172,8	59,0	2,2	-113,7	120,2
488	2. Трансфери унутар исте јединице власти	0,0	0,0	0,6	0,0	0,6
***	III БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА	45,9	0,1	5,0	0,0	50,9
	В. БРУТО СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (А - Б)	300,2	45,4	172,0	0,0	517,5
	Г. НЕТО ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (I+II-III-IV)	-121,1	-23,9	-114,3	0,0	-259,3
81	I ПРИМИЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (1+2+3+4+5+6)	3,1	0,0	14,2	0,0	17,3
88	II ПРИМИЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ ИЗ ТРАНСАКЦИЈА ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1)	0,2	0,0	0,0	0,0	0,2
51	III ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ *	124,5	23,9	128,5	0,0	276,9
58	IV ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ ИЗ ТРАНСАКЦИЈА ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	Д. СУФИЦИТ / ДЕФИЦИТ (В + Г)	179,0	21,5	57,7	0,0	258,2
	Ђ. НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ (Е+Ж+З+И)	-179,1	-6,5	-57,7	0,0	-243,2
	Е. НЕТО ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (I - II)	-14,1	21,3	-1,2	-25,8	-19,9
91	I ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	96,5	21,3	0,0	-25,8	91,9
61	II ИЗДАЦИ ЗА ФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	110,6	0,0	1,2	0,0	111,8
	Ж. НЕТО ЗАДУЖИВАЊЕ (I - II)	-154,5	-30,1	-42,8	25,8	-201,6
92	I ПРИМИЦИ ОД ЗАДУЖИВАЊА	262,7	0,0	0,0	0,0	262,7
62	II ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ДУГОВА	417,2	30,1	42,8	-25,8	464,2
	З. ОСТАЛИ НЕТО ПРИМИЦИ (I - II)	-22,3	-2,3	-13,3	0,0	-37,8
93	I ОСТАЛИ ПРИМИЦИ	18,2	0,4	5,3	0,0	23,9
63	II ОСТАЛИ ИЗДАЦИ	40,5	2,6	18,6	0,0	61,7
	И. РАСПОДЈЕЛА СУФИЦИТА ИЗ РАНИЈИХ ПЕРИОДА / НЕУТРОШЕНА СРЕДСТВА	11,9	4,6	-0,4	0,0	16,1
	Ј. РАЗЛИКА У ФИНАНСИРАЊУ (Д + Ђ)	-0,1	15,0	0,0	0,0	15,0

4.1 Преглед консолидоване потрошње према функционалној класификацији (COFOG)

Законом о буџетском систему Републике Српске, у члану 15. став 2, дефинисано је да стандардне буџетске класификације обухватају фондовску, организациону, економску, подекономску (субаналитичку), функционалну и програмску (пројектну) класификацију.

У наставку је дат преглед консолидоване потрошње према функционалној класификацији, односно класификација владиних функција Уједињених нација - COFOG класификација (COFOG – Classification of the Functions of the Government).

Табела 4.1.1: Преглед консолидоване потрошње према функционалној класификацији за 2016. годину

(у мил. КМ)

Функц. код	Ф У Н К Ц И Ј А	2016. година							Структура (%)
		Фонд 01	Фонд 02-05	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ЈЛС	ФСС	О В елим.	ОПШТА ВЛАДА	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Опште јавне услуге	223,6	24,8	248,4	260,6	0,0	-11,1	498,0	12,8%
2	Одбрана	5,2	0,0	5,2	8,8	0,0	0,0	14,1	0,4%
3	Јавни ред и сигурност	273,7	2,4	276,2	4,8	0,0	0,0	280,9	7,2%
4	Економски послови	136,0	100,7	236,7	53,9	0,0	-6,8	283,8	7,3%
5	Заштита животне средине	1,9	2,4	4,3	12,4	0,0	-0,2	16,6	0,4%
6	Стамбени и заједнички послови	0,6	24,3	24,9	93,7	0,0	-0,8	117,8	3,0%
7	Здравство	12,5	84,7	97,3	4,6	622,3	-12,2	712,0	18,2%
8	Рекреација, култура и религија	25,7	2,6	28,3	41,4	0,0	-1,4	68,3	1,7%
9	Образовање	367,9	35,0	402,9	44,7	0,0	-0,3	447,4	11,5%
10	Социјална заштита	1.310,2	0,1	1.310,3	87,2	147,3	-79,2	1.465,6	37,5%
	УКУПНО (1 до 10)	2.357,3	277,1	2.634,4	612,2	769,6	-111,9	3.904,4	100,0%

Табела 4.1.2: Преглед консолидоване потрошње према функционалној класификацији за 2017. годину

(у мил. КМ)

Функц. код	Ф У Н К Ц И Ј А	2017. година							
		Фонд 01	Фонд 02-05	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ЈЛС	ФСС	О В елим.	ОПШТА ВЛАДА	Структура (%)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Опште јавне услуге	354,8	44,4	399,2	244,4	0,0	-10,0	633,6	15,5%
2	Одбрана	0,0	0,2	0,2	0,0	0,0	0,0	0,2	0,0%
3	Јавни ред и сигурност	255,5	2,7	258,2	13,2	0,0	0,0	271,4	6,7%
4	Економски послови	138,8	112,8	251,6	48,9	0,0	-6,9	293,6	7,2%
5	Заштита животне средине	1,9	3,6	5,5	11,2	0,0	-0,2	16,5	0,4%
6	Стамбени и заједнички послови	5,8	52,4	58,2	71,6	0,0	-0,7	129,2	3,2%
7	Здравство	17,9	14,7	32,6	4,5	649,8	-12,4	674,5	16,6%
8	Рекреација, култура и религија	20,8	3,6	24,3	40,0	0,0	-1,4	62,9	1,5%
9	Образовање	374,3	46,5	420,7	43,0	0,0	-0,3	463,5	11,4%
10	Социјална заштита	1.354,2	16,8	1.371,1	84,8	153,6	-80,1	1.529,4	37,5%
	УКУПНО (1 до 10)	2.524,0	297,6	2.821,6	561,7	803,4	-111,9	4.074,8	100,0%

Табела 4.1.3: Преглед консолидоване потрошње према функционалној класификацији за 2018. годину

(у мил. КМ)

Функц. код	Ф У Н К Ц И Ј А	2018. година							
		Фонд 01	Фонд 02-05	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ЈЛС	ФСС	О В елим.	ОПШТА ВЛАДА	Структура (%)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Опште јавне услуге	357,5	38,1	395,6	242,1	0,0	-10,4	627,3	15,7%
2	Одбрана	0,0	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,1	0,0%
3	Јавни ред и сигурност	246,8	2,3	249,2	13,1	0,0	0,0	262,2	6,6%
4	Економски послови	129,6	96,8	226,4	48,4	0,0	-7,2	267,7	6,7%
5	Заштита животне средине	2,0	3,1	5,1	11,1	0,0	-0,2	16,0	0,4%
6	Стамбени и заједнички послови	3,4	45,0	48,4	70,9	0,0	-0,7	118,6	3,0%
7	Здравство	24,9	12,6	37,5	4,4	622,8	-12,9	651,9	16,3%
8	Рекреација, култура и религија	20,7	3,1	23,7	40,0	0,0	-1,4	62,3	1,6%
9	Образовање	369,1	39,9	409,0	42,6	0,0	-0,3	451,3	11,3%
10	Социјална заштита	1.369,8	14,5	1.384,2	84,8	148,0	-83,6	1.533,4	38,4%
	УКУПНО (1 до 10)	2.523,8	255,5	2.779,3	557,5	770,8	-116,7	3.990,9	100,0%

Табела 4.1.4: Преглед консолидоване потрошње према функционалној класификацији за 2019. годину

(у мил. КМ)

Функц. код	Ф У Н К Ц И Ј А	2019. година							
		Фонд 01	Фонд 02-05	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ЈЛС	ФСС	О В елим.	ОПШТА ВЛАДА	Структура (%)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Опште јавне услуге	350,9	19,5	370,4	254,8	0,0	-10,6	614,6	15,8%
2	Одбрана	0,0	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,1	0,0%
3	Јавни ред и сигурност	246,9	1,2	248,1	13,8	0,0	0,0	261,8	6,7%
4	Економски послови	130,4	49,6	180,0	51,0	0,0	-7,3	223,7	5,8%
5	Заштита животне средине	2,0	1,6	3,6	11,6	0,0	-0,2	15,1	0,4%
6	Стамбени и заједнички послови	6,8	23,0	29,8	74,6	0,0	-0,7	103,8	2,7%
7	Здравство	21,6	6,5	28,1	4,7	622,6	-13,1	642,3	16,5%
8	Рекреација, култура и религија	20,7	1,6	22,3	41,8	0,0	-1,4	62,6	1,6%
9	Образовање	370,2	20,4	390,6	45,0	0,0	-0,3	435,3	11,2%
10	Социјална заштита	1.369,6	7,4	1.377,0	89,2	147,8	-84,8	1.529,2	39,3%
	УКУПНО (1 до 10)	2.519,1	130,8	2.649,9	586,5	770,4	-118,4	3.888,4	100,0%

Табела 4.1.5: Преглед консолидоване потрошње према функционалној класификацији за 2020. годину

(у мил. КМ)

Функц. код	Ф У Н К Ц И Ј А	2020. година							
		Фонд 01	Фонд 02-05	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ЈЛС	ФСС	О В елим.	ОПШТА ВЛАДА	Структура (%)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Опште јавне услуге	388,0	18,0	405,9	274,5	0,0	-10,5	669,9	16,7%
2	Одбрана	0,0	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,1	0,0%
3	Јавни ред и сигурност	247,3	1,1	248,4	14,8	0,0	0,0	263,2	6,6%
4	Економски послови	170,4	45,7	216,0	54,9	0,0	-7,3	263,7	6,6%
5	Заштита животне средине	2,0	1,5	3,5	12,6	0,0	-0,2	15,8	0,4%
6	Стамбени и заједнички послови	8,8	21,2	30,0	80,4	0,0	-0,7	109,8	2,7%
7	Здравство	21,6	5,9	27,6	5,1	621,5	-13,0	641,1	16,0%
8	Рекреација, култура и религија	20,8	1,4	22,2	45,0	0,0	-1,4	65,8	1,6%
9	Образовање	371,7	18,8	390,5	48,5	0,0	-0,3	438,7	11,0%
10	Социјална заштита	1.368,7	6,8	1.375,5	96,2	147,5	-84,6	1.534,5	38,3%
	УКУПНО (1 до 10)	2.599,2	120,5	2.719,7	632,0	769,0	-118,1	4.002,6	100,0%

5 Додатак: Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске према GFS методологији

У овом дијелу Документа, подаци су презентовани кроз форму Обрасца ПИТ – Периодични извјештај о трансакцијама, који представља преглед прихода и расхода (осим прихода и расхода обрачунског карактера) и примитака и издатака разврстаних према GFS кодовима. GFS - *Government Finance Statistics* је макроекономски статистички оквир дизајниран од стране ММФ-а за потребе праћења статистике владиних финансија и фискалне анализе. Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске према економским кодовима прописаним Аналитичким контним планом за буџетске кориснике и преглед према GFS кодовима заснивају се на истим подацима, међутим, због методолошких разлика у презентацији података долази до разлика у одређеним позицијама:

1. **Разлика у обухвату контролисаних ентитета:** Преглед консолидованог оквира буџета Републике Српске за сектор опште владе према GFS кодовима, поред раније описаног обухвата података, садржи и финансијске планове/податке јавних предузећа ЈП „Путеви Републике Српске“ и ЈП „Аутопутеви Републике Српске“.
2. **Концептуална разлика у извјештајима:** Образац ПИТ – Периодични извјештај о трансакцијама има форму затворене табеле, у коју се за утврђивање нето финансирања поред текућих примитка и издатка по основу финансирања, тј. финансијске имовине, задуживања и осталих примитака и издатака који се посматрају кроз финансијске планове и њихово извршење, укључују и подаци преузети из биланса стања: промјене у стању жиро рачуна, промјене у стању обавеза и потраживања.^[1]
3. **Различит начин презентовања расхода евидентираних по основу обавеза које су буџетски корисници створили изнад расположивих буџетских средстава^[2]:** У Обрасцу ПИТ – Периодични извјештај о трансакцијама ови расходи су укључени на одговарајуће линије тј. врсте расхода и издатака, док у обрасцима финансијског извјештавања о извршењу буџета/финансијских планова према кодовима аналитичког контног плана за буџетске кориснике нису видљиви, јер су исказани на контма обрачунских расхода кроз биланс успјеха.
4. **Разлике у класификацији појединих врста прихода, примитака и расхода и издатака:** Ове разлике се премошћавају детаљним кодирањем прописаних аналитичких конта на GFS кодове. У значајној мјери се јављају само у оквиру прихода (класа 7 у Аналитичком контном плану за буџетске кориснике/ класа 1 у GFS класификацијама).

Почев од 2017. године, извршење финансијских планова према GFS кодовима, презентовано кроз мјесечни Образац ПИТ за ниво централне владе, те квартални Образац ПИТ за ниво опште владе, доступно је на интернет страници Министарства финансија.

^[1] Разлике по овом основу значајније су изражене приликом презентовања историских података него планских, обзиром да буџетски планови углавном не укључују податке из БС.

^[2] Разлике по овом основу евидентне су само код презентовања историских података.

Табела 5.1: Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске за 2016. г. према GFS методологији

(у мил. КМ)

ПОЗИЦИЈА	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ФОНДОВИ	ЈЛС	Оп. Влада (1) Елим.	ПШТА ВЛАДА (1)	ЈПП РС и ЈПАП РС	Оп. Влада (2) Елим.	ОПШТА ВЛАДА (2)
	Извршење 2016	Извршење 2016	Извршење 2016	Извршење 2016	Извршење 2016	Извршење 2016	Извршење 2016	Извршење 2016
2	3	4	5	6	7	8	9	10
Укупни приходи	2.619,4	718,3	607,3	-116,3	3.828,7	150,3	-57,0	3.922,0
Порези	1.568,1	0,0	380,8	0,0	1.948,8	50,4	0,0	1.999,2
Директни порези	357,9	0,0	77,2	0,0	435,1	0,0	0,0	435,1
Порези на доходак и добит	344,0	0,0	54,2	0,0	398,2	0,0	0,0	398,2
Порези на плату и радну снагу	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Порез на имовину	13,9	0,0	23,0	0,0	36,9	0,0	0,0	36,9
Индиректни порези (укључујући путарине)	1.207,8	0,0	302,1	0,0	1.509,9	50,4	0,0	1.560,3
Остали порези	2,4	0,0	1,4	0,0	3,8	0,0	0,0	3,8
Доприноси за социјално осигурање	779,4	645,7	0,0	0,0	1.425,1	0,0	0,0	1.425,1
Грантови	15,0	64,8	45,8	-104,8	20,8	54,2	-54,2	20,8
Грантови од страних влада и међународних организација	13,6	0,0	7,2	0,0	20,8	0,0	0,0	20,8
Трансфери од осталих буџетских јединица	1,4	64,8	38,7	-104,8	0,0	54,2	-54,2	0,0
Непорески приходи	257,0	7,8	180,7	-11,5	434,0	45,8	-2,8	477,0
Укупни расходи	2.649,6	774,4	612,3	-117,8	3.918,5	261,9	-61,7	4.118,7
Текући расходи	2.511,7	749,8	502,3	-117,8	3.646,1	80,5	-61,7	3.665,0
Бруто плате и накнаде запослених	746,8	23,1	195,9	0,0	965,8	5,2	0,0	970,9
Издаци за робе и услуге	148,3	11,3	140,5	0,0	300,1	58,3	0,0	358,4
Дознаке на име социјалне заштите	1.227,6	702,8	76,6	-0,4	2.006,7	0,0	0,0	2.006,7
Издаци за камате	94,5	12,1	18,8	-10,6	114,9	17,0	-9,3	122,6
Субвенције	98,9	0,0	12,9	0,0	111,7	0,0	0,0	111,7
Донације	156,6	0,5	1,7	-106,3	52,6	0,0	-52,4	0,2
Кориштење сталних средстава	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Други расходи	39,0	0,0	55,9	-0,5	94,4	0,0	0,0	94,4
Нето издаци за нефинансијску имовину	137,8	24,6	110,0	0,0	272,3	181,4	0,0	453,7
Бруто/Нето оперативни биланс (=приходи минус текући расходи)	107,7	-31,6	105,0	1,5	182,6	69,8	4,7	257,1
Нето позајмљивање/задуживање (=укупни приходи минус укупни расходи)	-30,2	-56,2	-5,0	1,5	-89,8	-111,5	4,7	-196,7
Нето финансирање = (Минус) Нето позајмљивање/задуживање	29,0	56,3	8,8	-2,1	92,0	111,6	-4,7	198,9
Нето финансирање од финансијске имовине	-89,7	127,6	-2,7	-14,4	20,8	-39,6	123,9	105,1
Домаћа финансијска имовина (промјена стања, повећање = минус)	-89,7	127,6	-2,7	-14,4	20,8	-39,6	123,9	105,1
Иноземна финансијска имовина (промјена стања, повећање = минус)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Нето задуживање (нето одплате дугова)	118,7	-71,4	11,6	12,4	71,3	151,1	-128,6	93,8
Домаћа задуживања (промјена стања, повећање = плус)	-23,5	-71,4	11,6	12,4	-70,9	107,7	-128,6	-91,7
Задуживања у иностранству (промјена стања, повећање = плус)	142,2	0,0	0,0	0,0	142,2	43,4	0,0	185,6
Корективна ставка	-1,2	0,1	3,8	-0,5	2,3	0,0	0,0	2,2

Табела 5.2: Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске за 2017. г. према GFS методологији
(у мил. КМ)

GFS код	ПОЗИЦИЈА	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ФОНДОВИ	ЈЛС	Оп.Влада (1) елим.	ОПШТА ВЛАДА (1)	ЈПП РС и ЈЛАП РС	Оп.Влада (2) елим.	ОПШТА ВЛАДА (2)
		План 2017	План 2017	План 2017	План 2017	План 2017	План 2017	План 2017	План 2017
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	А. ПРИХОДИ (I+II+III+IV)	2.715,8	770,2	611,8	-111,9	3.986,0	163,3	-70,7	4.078,6
11	I ПОРЕЗИ	1.707,3	15,7	412,2	0,0	2.135,2	81,7	0,0	2.216,9
12	II СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ	787,1	669,8	0,0	0,0	1.456,9	0,0	0,0	1.456,9
13	III ГРАНТОВИ	5,7	76,5	26,9	-102,3	6,8	68,9	-66,3	9,4
14	IV ОСТАЛИ ПРИХОДИ	215,7	8,2	172,7	-9,5	387,2	12,7	-4,4	395,5
2	Б. РАСХОДИ (I+II+III+IV+V+VI+VII+VIII)	2.605,1	751,6	496,8	-111,9	3.741,6	74,4	-70,7	3.745,4
21	I НАДОКНАДА ЗАПОСЛЕНИМА	742,0	22,7	196,7	0,0	961,4	6,3	0,0	967,7
22	II УПОТРЕБА РОБЕ И УСЛУГА	136,4	8,4	120,5	0,0	265,3	50,9	0,0	316,3
23	III ПОТРОШЊА ОСНОВНОГ КАПИТАЛА	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
24	IV КАМАТА	102,7	11,7	18,8	-9,5	123,6	17,2	-4,4	136,4
25	V СУБВЕНЦИЈЕ	105,1	23,6	14,2	0,0	142,9	0,0	0,0	142,9
26	VI ГРАНТОВИ	190,3	60,0	2,6	-102,3	150,6	0,0	-66,3	84,2
27	VII СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА	1.253,2	621,3	78,1	0,0	1.952,6	0,0	0,0	1.952,6
28	VIII ОСТАЛИ РАСХОДИ	75,5	3,7	66,0	0,0	145,2	0,0	0,0	145,2
	В. БРУТО СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (А-Б)	110,7	18,6	115,0	0,0	244,4	88,9	0,0	333,3
31	Г. НЕТО ИНВЕСТИЦИЈЕ У НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	216,5	51,8	64,8	0,0	333,1	176,1	0,0	509,2
	Д. СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (В-Г)	-105,8	-33,2	50,2	0,0	-88,7	-87,2	0,0	-176,0
	Ђ. НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ (Е-Ж)	-105,7	-33,1	50,2	0,0	-88,6	-87,2	0,0	-175,8
32	Е. НЕТО НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (И+II)	118,6	-28,0	-15,6	34,5	109,5	0,0	-62,2	47,4
321	I ДОМАЋА	118,6	-28,0	-15,6	34,5	109,5	0,0	-62,2	47,4
322	II СТРАНА	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
33	Ж. НЕТО ЗАДУЖИВАЊЕ (I+II)	224,3	5,1	-65,8	34,5	198,1	87,2	-62,2	223,2
331	I ДОМАЋЕ	-79,9	5,1	-65,7	34,5	-106,0	80,3	-62,2	-87,9
332	II СТРАНО	304,2	0,0	-0,1	0,0	304,1	7,0	0,0	311,1
	З. РАЗЛИКА У ФИНАНСИРАЊУ (Д-Ђ)	-0,1	-0,1	0,0	0,0	-0,1	0,0	0,0	-0,1

Табела 5.3: Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске за 2018. г. према GFS методологији
(у мил. КМ)

GFS код	ПОЗИЦИЈА	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ФОНДОВИ	ЈЛС	Оп.Влада (1) елим.	ОПШТА ВЛАДА (1)	ЈПП РС и ЈЛАП РС	Оп.Влада (2) елим.	ОПШТА ВЛАДА (2)
		План 2018	План 2018	План 2018	План 2018	План 2018	План 2018	План 2018	План 2018
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	А. ПРИХОДИ (I+II+III+IV)	2.758,3	764,9	603,3	-116,7	4.009,8	154,2	-58,0	4.106,0
11	I ПОРЕЗИ	1.770,7	0,0	416,5	0,0	2.187,2	84,8	0,0	2.272,0
12	II СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ	794,8	675,5	0,0	0,0	1.470,3	0,0	0,0	1.470,3
13	III ГРАНТОВИ	5,3	81,9	28,4	-109,3	6,3	54,4	-54,4	6,3
14	IV ОСТАЛИ ПРИХОДИ	187,5	7,5	158,4	-7,4	346,0	15,0	-3,6	357,4
2	Б. РАСХОДИ (I+II+III+IV+V+VI+VII+VIII)	2.613,8	746,9	490,9	-116,7	3.734,9	74,0	-58,0	3.750,9
21	I НАДОКНАДА ЗАПОСЛЕНИМА	725,4	23,1	197,2	0,0	945,6	6,4	0,0	952,1
22	II УПОТРЕБА РОБЕ И УСЛУГА	134,4	8,0	124,2	0,0	266,6	51,6	0,0	318,2
23	III ПОТРОШЊА ОСНОВНОГ КАПИТАЛА	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
24	IV КАМАТА	111,4	9,5	14,6	-7,4	128,1	16,0	-3,6	140,5
25	V СУБВЕНЦИЈЕ	101,8	14,5	13,5	0,0	129,8	0,0	0,0	129,8
26	VI ГРАНТОВИ	176,6	60,0	2,6	-109,3	129,9	0,0	-54,4	75,5
27	VII СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА	1.275,9	627,9	79,6	0,0	1.983,4	0,0	0,0	1.983,4
28	VIII ОСТАЛИ РАСХОДИ	88,3	4,0	59,2	0,0	151,4	0,0	0,0	151,4
	В. БРУТО СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (А-Б)	144,4	18,0	112,4	0,0	274,9	80,2	0,0	355,0
31	Г. НЕТО ИНВЕСТИЦИЈЕ У НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	165,4	23,9	66,6	0,0	255,9	18,0	0,0	273,9
	Д. СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (В-Г)	-21,0	-5,9	45,8	0,0	18,9	62,2	0,0	81,2
	Ђ. НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ (Е-Ж)	-21,0	14,1	45,8	0,0	39,0	62,2	0,0	101,2
32	Е. НЕТО НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (И+II)	-22,3	-26,6	-19,4	34,8	-33,5	0,0	16,3	-17,2
321	I ДОМАЋА	-22,3	-26,6	-19,4	34,8	-33,5	0,0	16,3	-17,2
322	II СТРАНА	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
33	Ж. НЕТО ЗАДУЖИВАЊЕ (I+II)	-1,3	-40,7	-65,2	34,8	-72,4	-62,2	16,3	-118,4
331	I ДОМАЋЕ	-86,9	-40,7	-65,2	34,8	-158,1	-30,2	16,3	-172,0
332	II СТРАНО	85,6	0,0	0,0	0,0	85,6	-32,0	0,0	53,6
	З. РАЗЛИКА У ФИНАНСИРАЊУ (Д-Ђ)	0,0	-20,0	0,0	0,0	-20,0	0,0	0,0	-20,0

Табела 5.4: Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске за 2019. г. према GFS методологији
(у мил. КМ)

GFS код	ПОЗИЦИЈА	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ФОНДОВИ	ЈЛС	Оп.Влада (1) елим.	ОПШТА ВЛАДА (1)	ЈПП РС и ЈЛАП РС	Оп.Влада (2) елим.	ОПШТА ВЛАДА (2)
		Пројекција 2019	Пројекција 2019	Пројекција 2019	Пројекција 2019	Пројекција 2019	Пројекција 2019	Пројекција 2019	Пројекција 2019
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	А. ПРИХОДИ (I+II+III+IV)	2.833,5	777,7	649,1	-118,4	4.141,9	165,6	-60,3	4.247,2
11	I ПОРЕЗИ	1.829,6	0,0	455,4	0,0	2.285,0	91,8	0,0	2.376,9
12	II СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ	813,2	689,1	0,0	0,0	1.502,3	0,0	0,0	1.502,3
13	III ГРАНТОВИ	3,9	81,9	31,8	-112,7	4,9	56,8	-56,8	4,9
14	IV ОСТАЛИ ПРИХОДИ	186,7	6,7	161,9	-5,7	349,6	16,9	-3,5	363,1
2	Б. РАСХОДИ (I+II+III+IV+V+VI+VII+VIII)	2.558,1	746,5	499,6	-118,4	3.685,7	73,5	-60,3	3.698,9
21	I НАДОКНАДА ЗАПОСЛЕНИМА	725,8	23,5	198,0	0,0	947,3	6,6	0,0	953,9
22	II УПОТРЕБА РОБЕ И УСЛУГА	131,9	8,5	130,2	0,0	270,6	51,7	0,0	322,3
23	III ПОТРОШЊА ОСНОВНОГ КАПИТАЛА	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
24	IV КАМАТА	99,4	7,0	12,1	-5,7	112,8	15,2	-3,5	124,5
25	V СУБВЕНЦИЈЕ	100,9	14,5	13,5	0,0	128,9	0,0	0,0	128,9
26	VI ГРАНТОВИ	169,7	60,0	2,6	-112,7	119,5	0,0	-56,8	62,7
27	VII СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА	1.275,8	629,0	81,7	0,0	1.986,6	0,0	0,0	1.986,6
28	VIII ОСТАЛИ РАСХОДИ	54,5	4,0	61,5	0,0	120,0	0,0	0,0	120,0
	В. БРУТО СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (А-Б)	275,4	31,2	149,5	0,0	456,1	92,1	0,0	548,2
31	Г. НЕТО ИНВЕСТИЦИЈЕ У НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	91,8	23,9	86,9	0,0	202,6	29,5	0,0	232,2
	Д. СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (В-Г)	183,6	7,3	62,6	0,0	253,5	62,5	0,0	316,1
	Ђ. НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ (Е-Ж)	183,7	11,6	62,6	0,0	257,9	62,6	0,0	320,4
32	Е. НЕТО НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (I+II)	1,3	-26,6	-3,4	32,1	3,4	0,0	16,3	19,7
321	I ДОМАЋА	1,3	-26,6	-3,4	32,1	3,4	0,0	16,3	19,7
322	II СТРАНА	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
33	Ж. НЕТО ЗАДУЖИВАЊЕ (I+II)	-182,4	-38,2	-66,0	32,1	-254,5	-62,6	16,3	-300,8
331	I ДОМАЋЕ	-136,8	-38,2	-66,0	32,1	-208,9	-30,7	16,3	-223,3
332	II СТРАНО	-45,6	0,0	0,0	0,0	-45,6	-31,9	0,0	-77,5
	З. РАЗЛИКА У ФИНАНСИРАЊУ (Д-Ђ)	-0,1	-4,2	0,0	0,0	-4,4	0,0	0,0	-4,4

Табела 5.5: Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске за 2019. г. према GFS методологији
(у мил. КМ)

GFS код	ПОЗИЦИЈА	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ФОНДОВИ	ЈЛС	Оп.Влада (1) елим.	ОПШТА ВЛАДА (1)	ЈПП РС и ЈЛАП РС	Оп.Влада (2) елим.	ОПШТА ВЛАДА (2)
		Пројекција 2020	Пројекција 2020	Пројекција 2020	Пројекција 2020	Пројекција 2020	Пројекција 2020	Пројекција 2020	Пројекција 2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	А. ПРИХОДИ (I+II+III+IV)	2.898,6	790,5	689,7	-118,1	4.260,7	104,2	0,0	4.364,9
11	I ПОРЕЗИ	1.872,3	0,0	488,5	0,0	2.360,8	96,7	0,0	2.457,5
12	II СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ	832,8	703,6	0,0	0,0	1.536,5	0,0	0,0	1.536,5
13	III ГРАНТОВИ	2,8	80,9	33,8	-113,7	3,8	0,0	0,0	3,8
14	IV ОСТАЛИ ПРИХОДИ	190,6	6,0	167,4	-4,4	359,6	7,5	0,0	367,1
2	Б. РАСХОДИ (I+II+III+IV+V+VI+VII+VIII)	2.598,5	745,1	517,7	-118,1	3.743,2	61,6	0,0	3.804,8
21	I НАДОКНАДА ЗАПОСЛЕНИМА	727,6	23,6	199,0	0,0	950,2	2,9	0,0	953,1
22	II УПОТРЕБА РОБЕ И УСЛУГА	131,0	9,0	135,2	0,0	275,2	47,7	0,0	322,9
23	III ПОТРОШЊА ОСНОВНОГ КАПИТАЛА	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
24	IV КАМАТА	97,4	5,0	9,5	-4,4	107,5	11,0	0,0	118,5
25	V СУБВЕНЦИЈЕ	101,0	14,5	16,0	0,0	131,5	0,0	0,0	131,5
26	VI ГРАНТОВИ	172,8	59,0	2,8	-113,7	120,8	0,0	0,0	120,8
27	VII СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА	1.275,8	630,1	85,8	0,0	1.991,8	0,0	0,0	1.991,8
28	VIII ОСТАЛИ РАСХОДИ	92,8	4,0	69,4	0,0	166,1	0,0	0,0	166,1
	В. БРУТО СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (А-Б)	300,1	45,4	172,0	0,0	517,5	42,6	0,0	560,1
31	Г. НЕТО ИНВЕСТИЦИЈЕ У НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	121,1	23,9	114,3	0,0	259,3	28,2	0,0	287,6
	Д. СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (В-Г)	179,0	21,5	57,7	0,0	258,1	14,4	0,0	272,5
	Ђ. НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ (Е-Ж)	179,1	6,5	57,7	0,0	243,2	14,4	0,0	257,6
32	Е. НЕТО НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (I+II)	-6,8	-26,2	-3,4	25,8	-10,6	0,0	0,0	-10,6
321	I ДОМАЋА	-6,8	-26,2	-3,4	25,8	-10,6	0,0	0,0	-10,6
322	II СТРАНА	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
33	Ж. НЕТО ЗАДУЖИВАЊЕ (I+II)	-185,9	-32,7	-61,1	25,8	-253,8	-14,4	0,0	-268,2
331	I ДОМАЋЕ	-83,6	-32,7	-61,1	25,8	-151,5	-14,4	0,0	-165,9
332	II СТРАНО	-102,3	0,0	0,0	0,0	-102,3	0,0	0,0	-102,3
	З. РАЗЛИКА У ФИНАНСИРАЊУ (Д-Ђ)	-0,1	15,0	0,0	0,0	14,9	0,0	0,0	14,9